



KESKKONNAAMET

Roman Bukachev
juhatuse liige
"HORIZON" TSELLULOOSI
JA PABERI AKTSIASELTS
info@horizon.ee

Teie 06.10.2014 nr 26-25/8-171

Meie 11.11.2014 nr HJR 6-7/14/18263-4

Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise keskkonnamõju hindamise programmi heakskiitmine

Austatud Roman Bukachev

Esitasite Keskkonnaameti Harju-Järva-Rapla regioonile (edaspidi *Keskkonnaamet*) heakskiitmiseks Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) täiendatud ja parandatud programmi (koostaja: Estonian, Latvian & Lithuanian Environment OÜ).

I. FAKTILISED ASJAOLUD

"HORIZON" TSELLULOOSI JA PABERI AKTSIASELTS-ile (edaspidi ka *arendaja*) kuuluva Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue nõuetekohase tööstusjäätmete prügila ning reoveesette ja puidujäätmete kompostimisala rajamise KMH on algatatud arendaja poolt esitatud projekteerimisloa taotluse menetlemise käigus. Anija Vallavalitsus kinnitas 17.12.2013 korraldusega nr 530 Anija vallas Ülejõe külas Tuhamäe maaüksusele katastritunnusega 14001:002:0227 tööstusjäätmete prügila ja kompostimisala rajamise projekteerimistingimused, tuginedes ehitusseaduse § 19 lg 1 p 2, lg 3 ja Anija valla ehitusmääruse § 4, 10 ja 11. KMH algatati Anija Vallavolikogu 23.01.2014 otsusega nr 41 vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 p 1, § 5, § 6 lg 1 p 23, § 11 lg 2 ja 3 ja kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 2 järgi.

Keskkonnaamet on Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise KMH järelevalvaja KeHJS § 10 lg 2 alusel, kuna kavandatava tegevusega eeldatavalt kaasnev oluline keskkonnamõju ei ole eeldatavalt riigipiiri ülene.

KMH programmis puudub teave, kas KMH algatamisest teavitati (tulenevalt KeHJS § 12 lg 1 p 1) ning Anija Vallavalitsuse avaliku dokumendiregistris ja ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded puudub samuti sellekohane teave. Keskkonnaamet mõonab, et tegu on puudusega, kuid on seisukohal, et kuna tegemist ei olnud aktiivse menetlusetapiga ning otsene Narva mnt 7a / 15172 Tallinn / Tel 680 7438 / Faks 680 7427 / e-post: info@keskkonnaamet.ee / www.keskkonnaamet.ee / Registrikood 70008658

kaasamise teade (KMH programmi avalikustamise teade) avaldati nii ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded kui saadeti menetlusosalistele kirja teel, ei ole eeldatavalt tegemist olulise puudusega ning see ei mõjuta eeldatavalt KMH tulemusi.

Arendaja esitas oma 18.08.2014 kirjaga nr 26-15/1-148 Keskkonnaametile KMH programmi heakskiitmiseks. Keskkonnaamet tutvus täiendatud ja parandatud KMH programmiga ning asus oma 19.09.2014 kirjas nr HJR 6-7/14/18263-2 seisukohale, et KMH programm sisaldab ebatäpsusi ja ebapiisavaid täiendusi ning puuduvad vajalikud andmed, et saaks otsustada KMH programmi heakskiitmise või heakskiitmata jätmise üle.

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 40 lg 2 kohaselt peab enne menetlusosalise suhtes sellise toimingu sooritamist, mis võib kahjustada tema õigusi, haldusorgan andma talle võimaluse arvamuse ja vastuväidete esitamiseks. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 1 lg 2 loob seose KeHJS'i ja HMS'i vahele. Selle kohaselt kohaldatakse KeHJS'is ettenähtud haldusmenetlusele HMS'i sätteid (sh avatud menetluse sätteid), arvestades KeHJS'i erisusi. Siinjuures tuleb arvestada HMS § 5 lg 2 eesmärki – haldusmenetlus viiakse läbi eesmärgipäraselt ja efektiivselt, samuti võimalikult lihtsalt ja kiirelt, vältides üleliigseid kulusi ja ebameeldivusi isikutele. Lähtudes KeHJS § 1 lg 2 tuleb sellega arvestada ka KMH menetluses. Ühtlasi tuleb arvestada, et HMS § 40 lg 2 kohaselt tuleb enne menetlusosalise suhtes sellise toimingu sooritamist, mis võib kahjustada tema õigusi, anda talle võimaluse arvamuse ja vastuväidete esitamiseks. Sellest tulenevalt peab Keskkonnaamet otstarbekaks, et KMH programmis puuduste avastamisel (kui programmi ei saa heaks kiita) tuleb esmalt juhtida arendaja tähelepanu leitud puudustele ja lasta vastavalt HMS § 40 lg 2 arendajal need kõrvaldada.

Arendaja vastas oma 06.10.2014 kirjaga nr 26-25/8-171 esitatud küsimustele ning esitas täiendatud ja parandatud KMH programmi teistkordselt heakskiitmiseks.

II. OTSUSE PÕHJENDUSED JA KAALUTLUSED

KeHJS § 10 lg 2, lg 3 p 2 ja 4-5 ning § 18 lg 2-3 järgi on KMH järelevalvaja ülesanne kontrollida KMH programmi ja KMH menetluse vastavust õigusaktide nõuetele ning KMH litsentsi olemasolu eksperdil ja teha otsus KMH programmi heakskiitmise või heakskiitmata jätmise kohta.

2.1. KMH menetluse vastavus kehtestatud nõuetele

KMH programm avalikustatakse ja KMH programmi avalikustamise tulemusi arvestatakse KeHJS § 16 ja 17 sätestatud korras.

KeHJS § 16 lg 4 nõuetele vastav teade ilmus 09.06.2014 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, 11.06.2014 ajalehes Sõnumitooja ja 19.06.2014 Anija valla veebilehel. KMH programmi peatüki 1 kohaselt oli KeHJS § 16 lg 2 p 3 kohane teade üleval Kehra kaupluse juures. KMH programmile ei ole küll lisatud KeHJS § 16 lg 3 nimetatud kirja/kirju menetlusosalistele, kuid peatükis 1 on esitatud teave adressaatide kohta. KeHJS § 16 lg 3 p 1-5 nimetatud isikuid teavitati Anija Vallavalitsuse 10.06.2014 kirjaga nr 15-1/909, Maa-ametit 10.06.2014 kirjaga nr 15-1/907 ja naaberkinnisasjade omanikke 10.06.2014 kirjaga nr 15-1/908.

Programmi avalik väljapanek kestis teadete kohaselt 15 päeva, st 11.-25.06.2014. KMH programmiga oli võimalik tutvuda Anija Vallavalitsuses (F.R. Kreutzwaldi tn 6, Kehra linn) ning veebilehtedel <http://http://anija.kovtp.ee/> ja www.environment.ee.

KMH programmi avaliku väljapaneku ajal selgus, et KMH programm ei olnud teadetes viidatud veebilehtedelt kättesaadav. KMH programmis esitatud selgituse kohaselt tekkisid KMH programmi avalikustamisel tehnilised probleemid KMH programmi ülesse panemisel valla ja Estonian, Latvian & Lithuanian Environment OÜ kodulehtedele, mis hilinesid seitse päeva ning selle leevendamiseks pikenes ettepanekute esitamise tähtaeg nädala võrra, st kuni 02.07.2014.

Keskkonnaamet mõnab, et tegu on puudusega, kuid tänu ettepanekute esitamise tähtaja pikendamisele ei ole eeldatavasti tegemist rikkumisega, mis mõjutaks KMH tulemusi.

Ettepanekuid ja vastuväiteid KMH programmi kohta ning küsimusi sai esitada keskkonnamõju hindaja või otsustaja kontaktidel. Kirjalikult esitasid oma ettepanekud Maaamet, Kele Nelli, Anija Vallavalitsus, Pille Aarma ja Matti Viisimaa. Pikendatud ettepanekute esitamise ajal esitas kirjalikud ettepanekud Keskkonnaamet. Lisaks saatis Matti Viisimaa kirja 24.07.2014, mis võeti samuti arvesse. Nimetatud kirjad ja nendes esitatuga arvestamise või mitteamvestamise põhjendused on leitavad KMH programmi lisast 5.

KMH programmi avalik arutelu toimus 25.06.2014 Anija Valla Kultuurikeskuses kell 16:00. Arutelust võttis osa 9 isikut. Arutelul esitatud küsimustele vastati kohapeal. Analüüsides KMH programmi sisu ja KMH programmi avalikustamist puudutavaid materjale, on KMH programmi selle kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidete alusel parandatud ning täiendatud. Samuti on selgitatud ja põhjendatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmist ja vastatud küsimustele.

Lähtudes eelnevast vastab KMH menetlus üldjoontes KeHJS sätetele ning selles ei esine rikkumisi mis võiksid mõjutada KMH tulemusi.

2.2. KMH programmi kvaliteedi kontroll ja KMH eksperdi vastavus nõuetele

KMH programmi sisu määrab KeHJS § 13. Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise KMH programm on koostatud vastavalt KeHJS § 13. KMH programmis on esitatud kavandatava tegevuse eesmärk, kavandatava tegevuse ja selle reaalsete alternatiivsete võimaluste lühikirjeldus, keskkonnamõju hindamise sisu ja ulatus, hindamismetoodika kirjeldus, KMH läbiviimise ajakava ning KMH osapooled, sh eksperdirühma koosseis.

Keskkonnaamet ei pea vajalikuks tuua võrdlustabelina välja, milline KMH programmi punkt vastab millisele KeHJS § 13 punktile. Samuti on KMH programm sisult piisav kavandatava tegevuse KMH jaoks.

Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise KMH ekspertrühm (tulenevalt KMH programmi peatükis 7 toodust) on koosseisus Toomas Pallo (juhtivekspert, litsents KMH0090), Luule Sinnisov (litsents KMH0129), Pille Antons, Kaido Soosaar, Silver Lind, Marit Abiline ja Janek Reinik. Vastavalt KeHJS § 14 lg 4 peab ekspert KMH-sse kaasama eriala spetsialiste, kui tema kvalifikatsioon ei ole KMH-ks piisav. Ekspertühma kahel liikmel on olemas KMH litsents ning neile antud tegevus-ja mõjuvaldkonnad katavad koos kaasatud ekspertidega KMH käigus hinnatavad olulised mõjud (tulenevalt KMH programmi peatükis 4 toodust).

Lähtudes eelnevast vastab KMH programm KeHJS § 13 nõuetele ning on kavandatava tegevuse KMH jaoks piisav.

III. OTSUSTUS

Lähtudes KeHJS § 10 lg 2, lg 3 p 2 ja 4-5 ning § 18 lg 2–3, Keskkonnaameti peadirektori 08.05.2014 käskkirja nr 1-4.1/14/242-1 „Regioonide põhimääruste kinnitamine lisa 1 „Keskkonnaameti Harju-Järva-Rapla regiooni põhimäärus“ p-de 2.1 ja 3.5.8 alusel ning arvestades käesolevas otsuses toodud asjaolusid, kiidab Keskkonnaamet heaks Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise KMH programmi.

KMH käigus tuleb arvestada järgnevaga:

1. KMH aruanne peab lisaks KMH programmile vastama KeHJS § 20 nõuetele (KeHJS § 22 lg 3 p 2 ja 3 alusel).
2. Kui KMH käigus ilmneb mõjusid, mille hindamiseks ekspertrühmal kvalifikatsioon puudub, tuleb kaasata vastava ala spetsialistid.
3. KMH aruanne tuleb avalikustada KeHJS § 16 ja § 21 kohaselt.

Keskkonnaamet peab KeHJS § 19 lg 1 alusel teatama KMH programmi heakskiitmisest arendaja kulul ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning kirjalikult menetlusosalistele 14 päeva jooksul heakskiitmise otsuse tegemisest arvates. Seetõttu tuleb arendajal tasuda ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded teate avaldamise eest riigilõiv 6,39 eurot hiljemalt 14 päeva jooksul käesolevast otsusest arvates. Riigilõivu on võimalik maksta ühele järgmistest Rahandusministeeriumi pangakontodest:

- SEB Pank, EE891010220034796011;
- Swedbank, EE932200221023778606;
- Danske Bank A/S Eesti filiaal, EE403300333416110002;
- Nordea Bank Finland PLC Eesti filiaal, EE701700017001577198.

Riigilõivu tasumisel tuleb maksekorraldusel märkida selgituste lahtrisse, et tasu on Kehra suletud tööstusjäätmete prügila peale uue tööstusjäätmete prügila ja puidujäätmete ning reoveesette kompostimisala rajamise ja käitamise KMH programmi heakskiitmise teate eest. Samuti tuleb maksekorralduse viitenumbri lahtrisse märkida 2900078680.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Sulev Vare
juhataja
Harju-Järva-Rapla regioon

Sama: Toomas Pallo, Estonian, Latvian & Lithuanian Environment OÜ, elle@environment.ee
Anija Vallavalitsus, anija@anija.ee

Diane Banhard 674 4809
diane.banhard@keskkonnaamet.ee