

Narva-Jõesuu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegiline hindamine

Programmi eelnõu

Nimetus: Narva-Jõesuu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegiline hindamine. Programm.

Töö teostaja: **OÜ Adepte Ekspert**
Reg nr 11453673
Tuukri tn 54, Tallinn 10120
Tel +372 5059914, +372 6732244
E-post info@adepte.ee

Töö tellija: **OÜ Zoroaster**
Reg nr 11001126
Edise küla Jõhvi vald Ida-Virumaa 41543
Tel +372 53446284
E-post info@zoroaster.ee

KSH juhtekspert: Piret Toonpere

Töös osalesid: Mihkel Vaarik

Töö versioon: **Eelnõu 27.12.2016**

Sisukord

Sisukord.....	3
Üldosa	5
1 Keskkonnamõju strateegilise hindamise objekt	6
2 Keskkonnamõju strateegilise hindamise ulatus.....	7
3 Üldplaneeringuga elluviimisega eeldatavalt kaasnevad keskkonnamõjud	8
4 Hindamismetoodika.....	10
5 KSH protsess ja aruanne	11
6 Üldplaneeringu koostamisest huvitatud osapooled	12
7 KSH ja selle tulemuste avalikustamise ajakava	14
8 Programmi koostanud eksperdi ja planeeringu koostaja andmed.....	15
9 Huvitatud isikute ja asutuste esitatud ettepanekud.....	16
Lisad	20
Lisa 1 – Üldplaneeringu ja KSH algatamine.....	21
Narva-Jõesuu linnavolikogu otsus 28.05.2014 nr 26	21
Lisa 2 – KSH algatamise otsuse avalikustamise teated	22
Ametlikud Teadaanded 04.06.2015	22
Narva-Jõesuu Linnavalitsus 07.05.2015 nr 7-1.1/7.....	23
Ajaleht „Narva-Jõesuu“ juuni 2014.....	24
Ajaleht „Põhjarannik“ juuni 2014	25
Lisa 3 - KSH programmi avalikustamise teated ja kirjad	26
Narva-Jõesuu Linnavalitsus 06.07.2015 nr 7-1.1/12.....	26
Narva-Jõesuu Linnavalitsus 21.09.2015 nr 7-1.1/21.....	28
Ametlikud Teadaanded 14.09.2015	30
Ajaleht „Põhjarannik“ september 2015.....	31
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse koduleht.....	32
Narva-Jõesuu linna ÜP eskiislahenduse ja KSH programmi avaliku arutelu protokoll	33
Lisa 4 - KSH programmi kohta laekunud täiendusettepanekud ja vastuskirjad	40
Ida-Viru Maavalitsus 16.07.2015 nr 12-2/2015/2278-2	40
Keskkonnaministeerium 21.07.2015 nr 11-17/15/6039-2	41
Veeteede Amet 23.07.2015 nr 6-3-1/2158.....	42
Terviseamet Ida Talitus 24.07.2015 nr 9.3-1/4338.....	43
Maanteeamet 27.07.2015 nr 15-2/15-00028/576	45
Lisatud Maanteeameti kiri 11.06.2015 nr 15-2/15-00028/452	46

Tehnilise Järelevalve Amet 28.07.2015 nr 1-12/15-1054-002.....	48
Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium 29.07.2015 nr 1.10-17/15-00544/020	49
Maa-amet 29.07.2015 nr 6.2-3/7346	50
Keskkonnaamet 05.08.2015 nr V 6-5/15/11466-3	52
Riigimetsa Majandamise Keskus 05.08.2015 nr 3-1.1/493.....	54
Muinsuskaitseamet 10.08.2015 nr 1.1-7/1.1-7/2064-1	55
Päästeameti Ida Päästekeskus 09.07.15 nr 7.3-4.3/13340.....	57
Maa-amet 30.09.2015 nr 6.2-3/7346	59
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/7.....	61
Päästeameti Ida Päästekeskus 30.09.15 nr 7.3-4.3/17213-2	63
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/8.....	65
Muinsuskaitseamet 05.10.2015 nr 1.1-7/2362-1	66
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/10.....	68
Advokaadibüroo Lextal 07.10.2015	69
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/11.....	77
Stendal Halduse OÜ/Sunwave OÜ 08.10.2015	81
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/13.....	87
Keskkonnaamet 12.10.2015 nr V 6-5/15/21341-2	88
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/14.....	90
Investkapital OÜ 07.10.2015.....	91
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/12.....	92
OÜ Termak Real Estate 07.10.2015 nr 018.....	93
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 14.12.2016 nr 7-1.1/12-26	94
OÜ NJ Koidula esindaja kiri 09.10.2015	95
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 14.12.2016 nr 7-1.1/12-29	96
Navesco OÜ 09.10.2015.....	97
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 07.12.2016 nr 7-1.1/14.....	99
Sunlit Food OÜ 08.10.2015	100
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 14.12.2016 nr 7-1.1/12-28	102
PG Kinnisvaraarenduse OÜ 08.10.2015	103
Narva-Jõesuu Linnavalitsuse vastuskiri 14.12.2016 nr 7-1.1/12-27	105
Lisa 5 – KSH programmi heakskiit	106

Üldosa

Käesoleva keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) objektiks on Narva-Jõesuu linna üldplaneering (ÜP).

Narva-Jõesuu Linnavolikogu 28.05.2014. a otsusega nr 26 „Narva-Jõesuu linna uue üldplaneeringu koostamise ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ on algatatud uue üldplaneeringu koostamine.

Üldplaneeringu ülesanneteks on:

- 1) linna ruumilise arengu põhimõtete kujundamine;
- 2) kavandatava ruumilise arenguga kaasneda võivate majanduslike, sotsiaalsete ja kultuuriliste mõjude ning looduskeskkonnale avalduvate mõjude hindamine ning selle alusel säästva ja tasakaalustatud ruumilise arengu tingimuste seadmine;
- 3) maa- ja veealadele üldiste kasutamise- ja ehitustingimuste, sealhulgas maakasutuse juhtotstarbe ning vajaduse korral hoonestuse kõrguspiirangu ja muude tingimuste määramine;
- 4) detailplaneeringu koostamise kohustusega alade ja juhtude määramine väljaspool linnu ja aleveid;
- 5) maareformi seaduse tähenduses tiheasustusega alade määramine;
- 6) miljööväärtuslike hoonestusalade, väärtuslike põllumaade, parkide, haljasalade, maastike, maastiku üksikelementide ja looduskoosluste määramine ning nende kaitse- ja kasutamistingimuste seadmine;
- 7) roheline võrgustiku toimimist tagavate tingimuste seadmine;
- 8) teede ja tänavate, raudteede, sadamate ja lennuväljade asukoha ning liikluskorralduse üldiste põhimõtete määramine;
- 9) vajaduse korral eraõigusliku isiku maal asuva tee avalikult kasutatavaks teeks määramine teeseaduses sätestatud korras;
- 10) põhiliste tehnovõrkude trasside ja tehnorajatiste ning olemasolevate maaparandussüsteemide toimimist tagavate meetmete määramine;
- 11) puhke- ja virgestusalade määramine;
- 12) ranna ja kalda piiranguvööndi ning ehituskeeluvööndi täpsustamine looduskaitseaduses sätestatud korras;
- 13) vajaduse korral ettepanekute tegemine kaitse alla võetud maa-alade ja üksikobjektide kaitsereežiimi täpsustamiseks, muutmiseks või lõpetamiseks;
- 14) vajaduse korral ettepanekute tegemine maa-alade ja üksikobjektide kaitse alla võtmiseks;
- 15) üldiste riigikaitseliste vajaduste arvestamine ja vajaduse korral riigikaitseliste otstarbega maa-alade määramine ning maakonnaplaneeringus määratud riigikaitseliste otstarbega maa-alade piiride täpsustamine;
- 16) ettepanekute tegemine linnakeskkonna kuritegevusriskide ennetamiseks planeerimise kaudu;
- 17) muude seadustest ja teistest õigusaktidest tulenevate maakasutus- ja ehitustingimuste arvestamine planeeringus.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise eesmärgiks on arvestada keskkonnakaalutlusi üldplaneeringu koostamisel ning kehtestamisel, tagada kõrgetasemeline keskkonnakaitse ja edendada säästvat arengut.

Alljärgnev keskkonnamõju strateegilise hindamise programm on koostatud vastavalt 22. veebruaril 2005. aastal vastu võetud Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnanjuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) §-ile 36 ja avalikustamine toimub vastavalt seaduse §-ile 37. KSH aruanne koostatakse vastavalt eelnimetatud seaduse § 40 lõigetele 2-4 ja avalikustamine toimub sama seaduse § 37 ja 41 kohaselt.

1 Keskkonnamõju strateegilise hindamise objekt

Keskkonnamõju strateegiline hindamine koostatakse Narva-Jõesuu linna üldplaneeringule ja seega hõlmab hindamine Narva-Jõesuu territooriumi (11,3 km², Joonis 1).



Joonis 1. Narva-Jõesuu linna paiknemine. Alus: Maa-ameti WMS kaardirakendus.

Narva-Jõesuu linn paikneb Kirde-Eestis Ida-Viru maakonnas Narva lahe ääres Narva jõe suudmes ning piirinaabriteks on Vaivara vald ja Narva linn.

Narva-Jõesuu linna elanike arv (01.01.2015) seisuga on 2 630 inimest.

Põhimaanteed linna ei läbi, kuid linna läbib Narva - Narva-Jõesuu – Hiimetsa tugimaantee. Linna ühendatust riikliku teedevõrguga võib pidada heaks.

Looduskaitse alustest aladest jäävad linna territooriumile osaliselt Udria maastikukaitseala ja Narva jõe alamjooksu hoiuala. Natura 2000 võrgustiku aladest jäävad linna territooriumile osaliselt Struuga ja Udria loodusala.

Omavalitsuse reljeef on valdavalt tasane ning mereäärse alana madal. Kõrgused merepinnast varieeruvad 0-12 m vahel tõusuga maismaa suunas.

Linna territoorium piirneb Narva lahe ja Narva jõega. Veekogudest paikneb linna territooriumil Meriküla ehk Laagna oja ja Kudruküla ehk Pruuka oja.

Kultuurimälestiste riikliku registri järgi (seisuga 19.05.2015) paikneb linnas 96 mälestist (2 ajaloomälestist, 10 ehitismälestist, 84 kunstimälestist).

Registreeritud maardlaid omavalitsuse territooriumil ei paikne.

Narva-Jõesuu linna jäävad Ida-Viru maakonna teemaplaneeringu *Asustust ja maakasutust suunavad keskkonnaningimused* kohane väärtuslik maastik nr 18 (Narva-Jõesuu), mille puhul on tegemist põhimiselt rekreatsioonilise maastikuga ning linna kirde-edela suunaliselt läbiv rohevõrgustiku koridor.

2 Keskkonnamõju strateegilise hindamise ulatus

Keskkonnamõju strateegilise hindamise aluseks strateegiliseks planeerimisdokumendiks on Narva-Jõesuu linna üldplaneering ning hindamise objektideks selle alusel kavandatavad arengusuunad.

KSH peamiseks eesmärgiks on hinnata üldplaneeringu elluviimisega kaasnevat positiivseid ja negatiivseid keskkonnamõjusid. Keskkonnamõju strateegilisel hindamisel hinnatakse üldplaneeringu ja selle võimalike alternatiivsete lahenduste mõju erinevatele keskkonnamelementidele.

Üldplaneeringu alusel kavandatavate tegevuste mõjuala piirdub eeldatavalt eeskätt Narva-Jõesuu linna haldusterritooriumiga. Keskkonnamõju ilmumist hinnatakse seda lisaks üldplaneeringu alale ka vajadusel ümbritseval alal. Täpne mõjuala ulatus selgub keskkonnamõju strateegilise hindamise käigus.

Kavandatava tegevusega ei kaasne eeldatavalt riigipiiri ülest keskkonnamõju. Eeldatavalt võib põhimõtteliselt kaasneda riigipiiri ülene mõju Narva-Jõesuu muuli taastamisega, mis võib mõjutada kalda- ja rannikuprotsesse Narva jõe paremkaldal ning külgneval mererannal. Üldplaneering saab ette näha Narva-Jõesuu muuli põhimõttelise taastamise vajadust. Täpsemad tegevused ning ka kaasnev mõju on võimalik välja selgitada järgnevates planeerimis- ning projekteerimisetappides, mille puhul viiakse läbi ka vajaduse korral keskkonnamõju hindamine, selgitades muuhulgas täpsemalt piiriülese mõju esinemist.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadusest ning planeerimisseadusest tulenevalt on võimalik üldplaneeringu kui kindla maa-alaga seotud planeerimisdokumendi hindamisel valida alternatiive vaid käsitletava territooriumi piires.

Antud juhul on hinnatavaid arengualternatiive kaks:

- Alternatiiv 0 ehk olukord, kus koostatavat üldplaneeringut ei kehtestata ning jätkuvad praegused arengusuunad, mis lähtuvad olemasolevatest üldplaneeringutest;
- Alternatiiv I ehk olukord, kus rakendatakse koostatava üldplaneeringuga kavandatavaid arengusuundi.

KSH käigus võivad alternatiivid täpsustuda ja alternatiive lisanduda vastavalt lisanduvatele andmetele. KSH ja planeering on paralleelselt kulgevad protsessid ning KSH käigus esitatavaid ettepanekuid võetakse planeeringu koostamisel jooksvalt arvesse, mille tagajärjel protsessi käigus planeeringu lahendus täpsustub.

3 Üldplaneeringuga elluviimisega eeldatavalt kaasnevad keskkonnamõjud

KSH eesmärk on arvestada keskkonnakaalutlusi planeeringu koostamisel ning kehtestamisel, tagada kõrgetasemeline keskkonnakaitse ning edendada säästvat arengut.

KSH käigus hinnatakse üldplaneeringust tulenevaid strateegilisi keskkonnamõjusid keskkonnakomponentide lõikes:

1. Looduskeskkond:
 - a) Elurikkus, taimestik ja loomastik;
 - b) Rohevõrgustik ja selle toimimine;
 - Käsitletakse rohevõrgustiku piiride täpsustamist ja kitsendusi. Pööratakse tähelepanu rohevõrgustiku sidususe säilimisele ning vajadusel teha ettepanekuid sidususe säilimise tagamiseks.
 - c) Looduskaitsealad ja – objektid;
 - Käsitletakse nii riikliku kaitse alla olevaid alasid- ja objekte kui ka kohaliku tasandi kaitsealasid, sh vajadusel täiendavate alade kaitse alla võtmise vajadust.
 - d) Natura alad, sh viiakse läbi Natura eelhindamine, juhul, kui on ilmne, et üldplaneeringuga kavandatakse olulist keskkonnamõju avaldavat tegevust ja tegevuse üksikasjad on teada, viiakse läbi ka asjakohane hindamine.
 - Hindamisel kasutatakse meetodilise juhendmaterjalina Eesti Keskkonnamõju Hindajate Ühingu poolt 2013. a koostatud juhendit „Juhised Natura hindamise läbiviimiseks loodusdirektiivi artikli 6 lõike 3 rakendamisel Eestis“;
 - e) Läänemere (Narva lahe), seis- ja vooluveekogud ning nende ranna ja kalda kaitsevööndite säilimine, samuti veemajanduskavaga kehtestatud pinnaveekogumite seisundi ja seisundi eesmärkide tagamine;
 - f) Põhjavesi, sh selle kasutus ja kaitse.
2. Tehiskeskkond
 - a) Tehniline taristu, sh veevarustus ja kanalisatsioon;
 - Käsitletakse tehnilise taristu olemasolu, seisukorda ning võimalikke probleeme.
 - b) Maakasutus (erinevate juhtotstarvetega alade paiknemine ja vastastikused mõjud);
 - c) Liikluskorraldus, sh kergliiklus ja planeeringuala läbivad maanteed, raudtee;
 - Riigimaanteedega seonduva käsitlemisel lähtutakse Vabariigi Valitsuse 16.10.2013.a. korraldusega nr 448 vastu võetud „Riigimaanteedee teehoiukava aastateks 2014-2020“, kus on selgitatud konkreetseid tegevused ja vahendid;
 - d) Olulise ruumilise mõjuga objektid (ORMO);
 - e) Jäätmemajandus ning jääkreostus.
3. Sotsiaal majanduslik ja kultuuriline keskkond:
 - a) Sotsiaalne infrastruktuur;
 - b) Puhke- ja virgestusalad, sh nende paiknemine ja piisavus;
 - Käsitletakse ka supluskohtade paiknemist ja kavandamist.
 - c) Miljööväärtuslikud alad ning väärtuslikud maastikud;
 - Käsitletakse olemasolevaid ja potentsiaalseid miljööväärtuslikke alasid.
 - Käsitletakse väärtuslike maastike piiride täpsustamist.
 - Käsitletakse väärtuslikke vaateid ja nende säilimist.
 - d) Ajaloo- ja kultuurimälestised:
 - KSHs lähtutakse riikliku kaitse all olevatest kultuurimälestistest ja nende kaitsevöönditest.

- Muinsuskaitseamet ja Kultuuriministeerium on läbi viinud Eesti 20. sajandi arhitektuuri kaardistamise projekti. Inventeerimise aruandes juhitakse tähelepanu ehitiste, mis vajavad riikliku kaitse alla võtmist, Muinsuskaitseameti poolt arvele võtmist või omavalitsuse poolset kaitset kaardistamise projekti. Aruandes on kajastatud ennesõjaaegsed hooned (vallamajad, kooli- ja seltsimajad jne) ning nõukogude perioodi arhitektuuri parem osa. Narva-Jõesuu üldplaneeringu KSH koostamisel arvestatakse antud töös tehtud ettepanekutega.
- e) Inimese tervis;
- Käsitletakse müra ja õhusaastet, linna territooriumil, sh olulisemaid saasteallikaid.
 - Käsitletakse võimalikku radooniohtu vastavalt Eesti Geoloogiakeskuse koostatud radooniriski kaardile.
 - Käsitletakse suurõnnetuse ohuga ettevõtete paiknemist ning võimalikke riske.

4 Hindamismetoodika

KSH koostamisel lähtutakse andmebaasides (EELIS, VEKA, Maa-ameti Geoportaal jt) koondatud infost ning kasutatakse alal eelnevalt teostatud uuringute, riiklike ja maakondlike sektorarengukavade ja muude allikate materjale.

Mõjude hindamine teostatakse üldplaneeringu täpsusastmes ja keskendutakse teemadele, mida saab üldplaneeringuga reguleerida. Objektipõhist hindamist KSH käigus ei teostata. Samuti ei teostata suuremahulisi välitöid, täiendavaid elustiku inventuure või keskkonnauuringuid.

Hindamisel kasutatakse keskkonnamõju strateegilise hindamise üldtunnustatud metoodikat, valides ning täpsustades töö käigus sobivamaid hindamismeetodeid vastavalt tekkivale vajadusele. Eeldatavalt kasutatakse valdavalt kvalitatiivseid hindamismeetodeid (ekspertarvamused jms) kuna üldplaneeringu täpsusastme puhul ei ole tihti piisavalt lähteandmeid kvantitatiivseteks hinnanguteks. Vajadusel kasutatakse ka hindamismaatrikseid, modelleerimist jne.

KSH koostamisel kasutatakse kaht peamist meetodilist lähenemist: vastavusanalüüs ja välismõjude analüüs.

Vastavusanalüüs kujutab endast üldplaneeringus kavandatavate arengusuundade võrdlemist teiste strateegiliste arengudokumentide eesmärkidega ja Eestis siseriiklikult püstitatud üldiste strateegiliste keskkonnanäesmärkidega. Vastavusanalüüsi abil hinnatakse, kuidas erinevad kavandatavad planeeringulahendused aitavad eesmärkide täitmisele kaasa.

Välismõjude analüüs on lähenemine, mis võrdleb kavandatavaid tegevusi välismõjude spektri osas (kas tänu kavandatavale tegevusele võivad keskkonnatingimused muutuda paremaks või halvemaks).

Hindamisel arvestatakse ka väljastpoolt planeeringuala tulenevate oluliste mõjudega ning mõjude kumuleerimisega.

KSH tugineb sellele, et hinnatakse planeeringu elluviimisega tõenäoliselt kaasnevat **olulist mõju**. Keskkonnamõju on keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 5 alusel oluline, kui see võib eeldatavalt ületada tegevuskoha keskkonnataluvust, põhjustada keskkonnas pöördumatuid muutusi või seada ohtu inimese tervise ja heaolu, kultuuripärandi või vara.

5 KSH protsess ja aruanne

KSH protsess jaguneb kahte faasi: keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi koostamine ning keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimine ja aruande koostamine.

KSH programm (käesolev dokument) on lähtekava, kuidas planeeritakse läbi viia keskkonnamõju strateegiline hindamine, sh esitatakse eeldatavad mõjuvaldkonnad, kaardistatakse osapooled ja huvitatud isikud ning pannakse paika protsessi läbiviimise ajakava.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruanne on kogu protsessi kokkuvõttev lõppdokument. Aruanne koosneb vähemalt järgnevatest osadest:

- Üldosa. Kirjeldatakse planeerimisdokumendi eesmärke ja sellega kavandatavaid arengusuundi, antakse ülevaade osapooltest, metoodikast, KSH korraldusest ja avalikustamistest.
- Üldplaneeringu seos asjakohaste strateegiliste planeerimisdokumentidega. Käsitletakse üldplaneeringu seoseid vähemalt üleriigilise planeeringuga Eesti 2030+, Ida-Viru maakonnaplaneeringuga ning maakonna teemaplaneeringutega, samuti Narva-Jõesuu arengukavaga, vajadusel ja võimalusel ka teiste asjakohaste strateegiliste planeerimisdokumentidega.
- Eeldatavalt mõjutatava keskkonna kirjeldus. Kirjeldatakse eeldatavalt mõjutatavat keskkonda ja selle seisundit erinevate keskkonnaelementide (veekeskond, välisõhk jne) kaupa.
- Alternatiivid ja nende valik. Antakse ülevaade arengualternatiivide valimise protsessist, käsitletakse tõenäoliseid arenguid, kui strateegilist planeerimisdokumenti ellu ei viida.
- Üldplaneeringuga kavandatud tegevuste elluviimisega kaasneva keskkonnamõju hinnang. Hinnatakse planeeringuga kavandatud tegevuste keskkonnamõju, sh nii mõju elusloodusele kui sotsiaalsele ja majanduskeskkonnale. Ülevaade käsitletavatest teemadest on esitatud ptk 3.
- Negatiivse keskkonnamõju leevendavate meetmete kirjeldus. Tuuakse välja olulise negatiivse keskkonnamõjuga valdkonnad ning kirjeldatakse planeeritavaid leevendavaid meetmeid.
- Seire. Vajadusel antakse soovitusi keskkonnamõju strateegilise hindamise käigus välja selgitatud eeldatavate oluliste keskkonnamõjude seireks.
- Ülevaade keskkonnamõju strateegilise hindamise protsessil laekunud ettepanekutest. Antakse ülevaade keskkonnamõju strateegilise hindamise protsessis avalikkuse kaasamisest, laekunud ettepanekutest ja nende arvestamisest.
- Kokkuvõte ja järeldused. Tuuakse välja mõju hindamise käigus leitud olulised keskkonnamõjud ning negatiivsete mõjude leevendamise võimalused.

KSH protsess on avalik ning avalikkust kaasav. Mõlemale KSH käigus valmivale dokumendile lisatakse avalike arutelude protokollid ja avalikustamise käigus kirjalikult esitatud küsimused, ettepanekud ja vastuväited ning vastused nendele.

Hindamise läbiviimisel lähtutakse kehtivatest õigusaktidest ja metoodikatest, andmebaasides olemasolevast informatsioonist ning töös osalevate ekspertide erialateadmistest ning kogemustest.

6 Üldplaneeringu koostamisest huvitatud osapooled

Isikud ja asutused, keda planeeringuga kavandatud tegevus võib eeldatavalt mõjutada või kellel võib olla põhjendatud huvi planeeringu vastu, on KSH programmi koostamise ajal määratletud järgnevalt tabelis 1.

Isikud ja asutused kellel võib olla põhjendatud huvi planeeringu vastu määratleti strateegilise planeerimisdokumendi koostajaga. KSH käigus asjaolude selgumisel võib mõjutavate ja/või huvitatud isikute ja asutuste nimekiri täieneda.

Tabel 1. Huvitatud isikud.

Isik või asutus	Mõju ja/või huvi	Teavitamise viis
Narva-Jõesuu Linnavolikogu	Üldplaneeringu koostamise algataja ka kehtestaja . Kohaliku arengu edendaja.	Osaleb protsessis ning on kursis üldplaneeringu ja KSH läbiviimisega.
Narva-Jõesuu Linnavalitsus	Üldplaneeringu koostamise korraldaja ja üldplaneeringu koostaja. KSH algataja ja korraldaja. Kohaliku arengu edendaja.	Osaleb protsessis ühe KSH osapoolena ning on kursis üldplaneeringu ja KSH läbiviimisega.
Keskonnaameti Põhja regioon	KSH järelevalvaja. Keskkonnakaitse kõrge taseme tagamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Ida-Viru Maavalitsus	Maakonna arengute suunamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Terviseameti Ida talitus	Rahva tervis ja selle kaitse	Teavitatakse elektrooniliselt.
Riigimetsa Majandamise Keskus	Säästliku looduskasutuse korraldamine riigimetsas.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Maanteeamet	Teehoiu korraldamine ja tingimuste loomine ohutuks liiklemiseks riigimaanteedel.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Maa-amet	Riigi omandis oleva maa valitseja. Huvi riigimaade ja maardlate alade planeerimise vastu.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Naaberomavalitsused	Naaberomavalitsuste huvide kaitse ja arendamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Keskonnainspeksioon	Keskonnaalase järelevalve teostaja.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Põllumajandusamet	Maaparanduslase tegevuse koordineerimine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Veeteede Amet	Ohutu ja turvalise veeliikluse korraldamine merealadel.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Majandus- ja Kommunikatsiooniministerium	Riigi majandus-, transpordi ja energeetikapoliitika elluviimine ja majanduse arengukavade koostamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Kaitseministerium	Riigi kaitsepoliitika elluviimine ning riigikaitse ja –julgeoleku arengukavade koostamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Päästeamet	Tuleohutusjärelevalve, ennetustöö, pääste- ja demineerimistöö ning kriisireguleerimise korraldamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Muinsuskaitseamet	Muinsuskaitsealase tegevuse ja riikliku järelevalve korraldamine.	Teavitatakse elektrooniliselt.
Valitsusvälised keskkonnaorganisatsioonid	Avaliku huvi esindaja keskkonnaalaldkonnas.	Teavitatakse elektrooniliselt.

(Eesti Keskkonnaühenduste Koda)		
Narva-Jõesuu linna elanikud	Eeldatava mõjupiirkonna elanikud.	Teavitatakse kohalikus ajalehes, linna veebilehel ning Ametlikes Teadaannetes.
Narva-Jõesuu linna ettevõtted	Eeldatava mõjupiirkonna ettevõtted.	
Laiem avalikkus	Erinev võimalik huvi.	

Eeldatavalt asjast huvitatud asutustele ja isikutele teatati elektrooniliselt või kirja teel avalikustamisest. linna elanikele, ettevõtetele ja asutustele ning laiemale avalikkusele teatatakse avalikust väljapanekust ja avalikust arutelust ajalehes Põhjarannik, Ametlikes Teadaannetes ning Narva-Jõesuu linna veebilehel (teated ja kirjad lisatakse lisse 3).

KSH programmi ja ÜP esialgse eskiislahendusega oli võimalik tutvuda tööajal Narva-Jõesuu Linnavalitsuses (Narva-Jõesuu, Koidu tn 25, III korrus) ja linnavalitsuse veebilehel aadressil veebilehtedel <http://narva-joesuu.kovtp.ee/> ja <http://adepte.ee/> 14.09-30.09.2015.

ÜP eskiislahendusele ja KSH programmile sai esitada ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi kuni 30. septembrini 2015 kirjalikult Narva-Jõesuu Linnavalitsusele (Koidu tn 25, 29023 Narva-Jõesuu) või e-posti aadressile info@narva-joesuu.ee.

Avalikule väljapanekule järgnevalt toimus ÜP esialgse eskiisi ja planeeringu KSH programmi avalik arutelu Valges saalis (Narva-Jõesuu linn, Kesk tn 3) 09. oktoobril 2015 algusega kell 10:00. Avaliku arutelu protokoll ja osalejate nimekiri on lisatud KSH programmi lisse 4.

Pärast KSH programmi avalikku väljapanekut esitatakse KSH programm koos lisadega järelevalvajale heakskiitmiseks.

7 KSH ja selle tulemuste avalikustamise ajakava

Tabel 2. KSH ajakava.

Keskkonnamõju strateegilise hindamise etapp	Aeg
ÜP ja KSH algatamine	28.05.2014
KSH programmi koostamine ja üldplaneeringu eskiisi koostamine	Aprill-mai 2015
KSH programmi sisu ja ÜP lähteseisukohtade osas seisukohtade küsimine	Juuli 2015
KSH programmi ja ÜP eskiislahenduse avalik väljapanek; eelnevalt teavitatakse sellest huvitatud isikuid vastavalt õigusaktidele	September 2015
KSH programmi ja ÜP eskiislahenduse avalik arutelu	09. oktoober 2015
KSH programmi ja ÜP eskiislahenduse parandamine, täiendamine vastavalt tehtud märkustele; programmi heakskiitmine	Detsember 2016 – jaanuar 2017
KSH läbiviimine ja aruande koostamine; ÜP põhilahenduse koostamine ja vormistamine	Detsember 2016 – veebruar 2017
ÜP ja KSH aruande kooskõlastamine	Märts 2017
ÜP vastuvõtmine, ÜP ja KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu; eelnevalt teavitatakse sellest huvitatud isikuid vastavalt õigusaktidele	Aprill-mai 2017
KSH aruande täiendamine avalikustamise käigus tehtud ettepanekute alusel ja esitamine järelevalvajale, vajadusel aruande täiendamine; KSH aruande heakskiitmine	Juuni-juuli 2017
ÜP kehtestamine	November 2017

Programmi koostamise hetkel ei ole keskkonnamõju strateegilise hindamise ja planeeringu koostamise protsessi ajalist kulgemist võimalik täpsemalt paika panna, mistõttu on esitatud ajakava esialgselt eeldatav.

Üldplaneeringu koostamisel võetakse arvesse KSH tulemusi ja KSH käigus kinnitatud seiremeetmeid ning asutuste ja isikute esitatud arvamusi võimaluse piires. Üldplaneeringu kehtestamise korral teatatakse KeHJS § 33 lõikes 6 ja § 36 lõike 2 punktis 3 nimetatud asutustele ja isikutele ning keskkonnamõju strateegilise hindamise järelevalvajale 14 päeva jooksul kehtestamise otsuse tegemisest.

8 Programmi koostanud eksperdi ja planeeringu koostaja andmed

Keskkonnamõju strateegilise hindamise viib läbi OÜ Adepte Ekspert (reg nr: 11453673; Tuukri 54, Tallinn, 10120; www.adepte.ee, tel 673 2244).

KSH programm on koostatud KSH juhteksperti Piret Toonpere (tel 5059914, e-post piret@adepte.ee) poolt koostöös KSH korraldaja ja planeeringu koostaja – projekteerijaga.

KSH töögruppi kuuluvad:

- Piret Toonpere – KSH juhtekspert – mõjud looduskeskkonnale, sh Natura (eel)hindamise koostamine, müra;
- Mihkel Vaarik – keskkonnaekspert – mõjud pinna- ja põhjaveele, sotsiaalmajanduslikud mõjud;
- Milena Tae – keskkonnaspetsialist – ülemuslike strateegiliste dokumentide analüüs, foonikirjelduse koostamine, jäätmekäitluse mõjud;
- Andrus Veskioja – välisõhu spetsialist – kavandatava tegevuse mõju välisõhule;
- Kristiina Seiton – keskkonnaspetsialist – foonikirjelduse koostamine;
- Janek Kivi – looduskaitse spetsialist – mõjud looduskeskkonnale, KSH kartograafilised tööd;

KSH läbiviimise käigus kaasatakse KSH protsessi vastavalt vajadusele täiendavaid eksperte.

KSH juhtekspert [Piret Toonpere](#) omab sellekohast õigust vastavalt *keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse* § 34 lg 3, sest:

- on omandanud riiklikult tunnustatud kõrghariduse (loodusteaduste bakalaureus 2007 Tartu Ülikoolis; tehnikateaduste magister 2010 Tallinna Tehnikaülikoolis);
- omab keskkonnamõju strateegilise hindamise alast kogemust alates aastast 2007 ja tunneb keskkonnamõju strateegilise hindamise põhimõtteid, protseduuri ja hindamisega seonduvaid õigusakte;
- õpingute käigus on läbinud keskkonnamõju strateegilist hindamist käsitlevad ainekursused (Tartu Ülikoolis „*Keskkonna- ja sotsiaalse mõju hindamine*“ - 2 AP, hinne A; Tallinna Tehnikaülikoolis „*Keskkonnamõju hindamine ja keskkonnaaudit*“ - 3 AP, hinne 5) ning täienduskoolituse käigus läbinud planeerimisalase Eesti Maaülikoolis kursuse „*Valla/linna ruumiline planeerimine*“ (2AP, hinne A) ning Koolituskeskuses Punane Puu lühikoolituse „*Planeeringud ja keskkonnamõju strateegilised hindamised: Kuidas integreerida KSH tulemused planeeringu lahendusse*“ (4 akad.tundi).
- lisaks omab KMH tegevuslitsentsi (KMH0153).

Üldplaneeringu ja KSH koostamise korraldaja on Narva-Jõesuu Linnavalitsus (aadress Koidu 25, Narva-Jõesuu) ning üldplaneeringu kehtestab Narva-Jõesuu Linnavolikogu.

Üldplaneeringu konsultant on ZOROASTER OÜ (aadress Edise küla Jõhvi vald Ida-Virumaa 41543).

KSH järelevalvaja on Keskkonnaameti Põhja regioon (Ida-Virumaa kontor, aadress Pargi 15, 41537 Jõhvi).

9 Huvitatud isikute ja asutuste esitatud ettepanekud

Keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi koostamisel peab programmi sisu osas seisukohta küsima Keskkonnaametilt ja kõigilt teistelt asutustelt, keda strateegilise planeerimisdokumendi rakendamisega eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju tõenäoliselt puudutab.

Käesoleva KSH programmi koostamise käigus küsiti seisukohti Keskkonnaameti Viru regioonilt, Kaitseministeeriumilt, Keskkonnaministeeriumilt, Kultuuriministeeriumilt, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt, Põllumajandusministeeriumilt, Siseministeeriumilt, Sotsiaalministeeriumilt, Maanteeametilt, Põllumajandusametilt, Muinsuskaitseametilt, Päästeametilt, Terviseametilt ning naaberomavalitsustelt.

Laekunud kirjad ning vastuskirjad lisatakse lissasse 4. Ettepanekute kokkuvõtte esitatakse tabelis 3.

Tabel 3. Laekunud ettepanekute kokkuvõtte ja nendega arvestamine.

Ettepanek	Kuidas arvestatud
Ida-Viru Maavalitsus 16.07.2015 nr 12-2/2015/2278-2	
Täiendavaid ettepanekuid KSH programmi ei esita.	
Keskkonnaministeerium 21.07.2015 nr 11-17/15/6039-2	
Palume KSH programmi leheküljel 6 voolu- ja seisuveekogude ning nende kalda kaitsevööndite säilimise juures tuua välja ka mõju veemajanduskavaga kehtestatud pinnaveekogumite seisundile ja seisundi eesmärkidele. Kehtiv veemajanduskava ja uue veemajanduskava eelnõu on leitav Keskkonnaministeeriumi kodulehelt aadressil http://www.envir.ee/et/veemajanduskavad .	Arvestatud. Täiendus lisatud peatükki 3.
Veeteede Amet 23.07.2015 nr 6-3-1/2158	
KSH programmile ettepanekuid ei esitanud	
Terviseamet Ida Talitus 24.07.2015 nr 9.3-1/4338	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
Maanteeamet 27.07.2015 nr 15-2/15-00028/576	
Palume arvestada üldplaneeringu ja KSH programmi eelnõu koostamisel Maanteeameti 11.06.2015 kirjas 15-2/15-00028/452 esitatud põhinõuete ja lähteseisukohtadega (lisa).	Arvestatud KSH programmi koostamisel
Tehnilise Järelevalve Amet 28.07.2015 nr 1-12/15-1054-002	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium 29.07.2015 nr 1.10-17/15-00544/020	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
Maa-amet 29.07.2015 nr 6.2-3/7346	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
Keskkonnaamet 05.08.2015 nr V 6-5/15/11466-3	
Keskkonnaameti hinnangul on KSH programm põhjalik.	
Riigimetsa Majandamise Keskus 05.08.2015 nr 3-1.1/493	
KSH programmi eelnõu osas täiendusi ei ole.	
Muinsuskaitseamet 10.08.2015 nr 1.1-7/1.1-7/2064-1	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	

Maa-amet 30.09.2015 nr 6.2-3/7346	
KSH programmi eelnõu osas täiendusi ei ole.	
Päästeameti Ida Päästekeskus 09.07.15 nr 7.3-4.3/13340 ja 30.09.15 nr 7.3-4.3/17213-2 ja	
KSH-ga tuleb hinnata vahetut või kaudset mõju inimese elule, tervisele ja üldisele turvalisusele (alus: Riigikohtu otsus 28.02.2007 kohtuasi 3-3-1-86-06). KSH koostamisel peab hindama olemasolevat olukorda, selgitama välja riskid ning nende elimineerimise võimalused või alternatiivsed lähenemised. Kajastada tuleb kõik võimalikud ennetus- ja leevendusmeetmed. Kindlasti tuleb KSH analüüsi tulemusi kasutada üldplaneeringu (ja ka järgnevate detailplaneeringute) koostamisel.	Ida Päästekeskuse kirjades toodud märkused puudutavad valdkondi, mis KSH meetodika kohaselt on juba KSH osa. KSH aruande koostamisel arvestatakse neid niivõrd, kui see on võimalik üldplaneeringu täpsusastmes.
KSH raames tuleb vaadata ka võimalike kumulatiivseid mõjusid.	KSH aruande koostamisel hinnatakse ning leevendusmeetmete väljapakumisel arvestatakse võimalikke erinevaid kumulatiivseid mõjusid niivõrd, kui see on võimalik üldplaneeringu täpsusastmes.
Muinsuskaitseamet 05.10.2015 nr 1.1-7/2362-1	
KSH programmi eelnõu osas täiendusi ei ole.	
Maa-amet 30.09.2015 nr 6.2-3/7346	
KSH programmi eelnõu osas täiendusi ei ole.	
Advokaadibüroo Lextal 07.10.2015	
KSH programmi eelnõu osas täiendusi ei ole.	
Stendal Halduse OÜ/Sunwave OÜ 08.10.2015	
Avalikule väljapanekule esitatud KSH programmi eelnõu üldosas on piiratud Planeerimisseaduses (PlanS) sätestatud üldplaneeringu ülesannete mehaanilise kordamisega. Lisaks muule tuleb märkida, et iga konkreetse üldplaneeringu ülesandena deklareeritud tegevusega kaasneb ka vastava mõju hindamise vajadus. Hetkel puudub meie arvates piisav koostöö Üldplaneeringu eskiisi seletuskirja punkti 1.1 ja KSH programmi eelnõu ptk 3 vahel. Samuti ei ole meie arvates omavahel koostööl KSH programmi eelnõu ptk-s Üldosa toodud üldplaneeringu ülesanded ning ptk-s 3 toodud hindamiskomponendid.	KSH programm sisaldab endas nii üldiseid nõudeid üldplaneeringuga kavandatava tegevuse hindamiseks kui konkreetselt Narva-Jõesuu linna üldplaneeringu (koostamisel) hindamise kava.
KSH programmi eelnõu üldosa p-s 9 deklareeritakse käesoleva üldplaneeringu ühe eesmärgina tee avalikuks kasutamiseks määramise Teeseaduses sätestatud korras. Paraku on Teeseadus alates 1.07.2015 kehtetu ning vastavad sätted on integreeritud Ehitusseadustiku (EhS) 11. peatükki (Teed).	Nimetatud punkt tsiteerib Narva-Jõesuu Linnavolikogu 28.05.2014. a otsust nr 26 „Narva-Jõesuu linna uue üldplaneeringu koostamise ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“, vastavalt 2014. aastal kehtinud õigusruumile. KSH aruande koostamisel arvestatakse kõigi kehtivate asjakohaste õigusaktidega.
Märkused KSH aruandega seoses: KSH programmi eelnõu ptk-s 6 toodud tabeli kohaselt on huvitatud isikuna määratletud küll näiteks	Korduvalt on palutud seisukohta Siseministeeriumilt, kuid Siseministeerium pole pidanud vajalikuks määratleda oma

<p>Kaitseministeerium ja Põllumajandusamet, kui jäetud nimetatata Politsei- ja Piirivalveamet, millise tegevusele, eelkõige piirivalve funktsiooni teostamisel, võib üldplaneering avaldada olulist mõju.</p>	<p>allasutusi ÜP huvitatud isikuna.</p>
<p>Üldplaneeringu seletuskirja ptk 1.1. kohaselt on planeeringu eesmärgiks muuhulgas ranna- ja kalda piiranguvööndi ning ehituskeeluvööndi täpsustamine. Samas on KSH programmi ptk 3 p 1 alapunkt e kohaselt hindamiskomponentideks voolu- ja seisuveekogud ning nende kalda kaitsevööndite säilitamine. On ilmne, et tegemist on sisulise vastuoluga ning olukorraga, kus KSH programm mitte ei peegelda planeeringuga kavandatavat vaid määrab ise arengusuunad.</p>	<p>KSH käigus hinnatakse üldplaneeringust tulenevaid strateegilisi keskkonnamõjusid keskkonnakomponentide lõikes. Täpsustuseks on KSH programmi lisatud Läänemere (Narva lahe) rannaga seotu.</p>
<p>KSH programmi eelnõu ptk 3 p 3 alapunkt d kohaselt lähtutakse KSH-s riikliku kaitse all olevatest kultuurimälestistest ja nende kaitsevöönditest, kuid edasi märgitakse samas alapunktis, et KSH aruandes arvestatakse veel ühe teadmata staatusega Eesti 20.saj arhitektuuri kaardistamise projektiga. Samas on üldplaneeringu seletuskirja ptk 1.1. kohaselt planeeringu eesmärgiks ettepanekute tegemine kaitse alla võetud maa-alade ja üksikobjektide kaitseala täpsustamiseks, muutmiseks või lõpetamiseks. Seega on meie arvates tekkinud kummastav olukord, kus KSH püüab hinnata üldplaneeringu eesmärgi või ülesandena määratlemata tegevuste mõjusid. Sama probleem on ka KSH programmi ptk 3 p 1 alapunkt d puhul, kus vaatamata vastava ülesandepüstituse puudumisele üldplaneeringu seletuskirjas, soovitakse hinnata kohaliku tasandi kaitsealasid (mida pole ning mida ei kavandata) ja täiendavate kaitsealade kaitse alla võtmise vajadust (mida samuti ei kavandata).</p>	<p>Narva-Jõesuu linna üldplaneering on alles koostamiskäigus. KSH programmis arvestati üldisi nõudeid üldplaneeringu sisule ja üldplaneeringuga kavandatava tegevuse hindamiseks. Samuti Narva-Jõesuu Linnavolikogu 28.05.2014. a otsuses nr 26 „Narva-Jõesuu linna uue üldplaneeringu koostamise ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamine“ toodud ülesandeid.</p>
<p>KSH programmi ptk 4 kohaselt lähtutakse aruande koostamisel andmebaasides koondatud infost ning kasutatakse alal eelnevalt teostatud uuringute materjale. Suuremahulisi välitöid programmi eelnõu kohaselt ei teostata. Meie arvates pidanuks vähemasti mõningal määral näitama, millised on need alal (so siis ilmselt kogu Narva-Jõesuu linnas) eelnevalt teostatud uuringud, mille kasutamine KSH aruande koostamisel on võimalik.</p>	<p>Kõikide Narva-Jõesuu linna puudutavate asjakohaste alusuuringute loendamine KSH programmis ei ole asjakohane. Loetelu kõikidest kasutatud materjalidest esitatakse KSH aruandes.</p>
<p>Keskonnaamet 12.10.2015 nr V 6-5/15/21341-2</p>	
<p>KSH programmi eelnõu osas täiendavaid ettepanekuid ei esitatud.</p>	
<p>Investkapital OÜ 07.10.2015</p>	
<p>KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.</p>	
<p>OÜ Termak Real Estate 07.10.2015 nr 018</p>	
<p>KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.</p>	
<p>OÜ NJ Koidula esindaja kiri 09.10.2015</p>	
<p>KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.</p>	

Navesco OÜ 09.10.2015	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
Sunlit Food OÜ 08.10.2015	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	
PG Kinnisvaraarenduse OÜ 08.10.2015	
KSH programmile ettepanekuid ei esitatud.	