

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades NOTE Pärnu OÜ 12.09.2022 esitatud keskkonnaloa muutmise taotlust ja võttes aluseks atmosfääriõhu kaitse seaduse § 89, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 2, § 41 lg 5, § 59 lg 2 p 4, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lg 2³ ning haldusmenetluse seaduse § 40, § 53 lg 2 p 2, § 61 lg 1 **otsustan:**

1.1. Muuta NOTE Pärnu OÜ (registrikood 10358547; aadress Laki tn 2, Pärnu linn, Pärnu linn, Pärnu maakond) keskkonnaluba nr L.ÕV/328566 vastavalt keskkonnaloa muutmise taotlusele ning väljastada NOTE Pärnu OÜ-le tähtajatu kehtivusega keskkonnaluba nr L.ÕV/328566 Pärnu maakonnas Pärnu linnas Laki tn 2 (katastritunnus 62514:170:0014) ja Laki tn 1 (katastritunnus 62514:170:0130) kinnistutel asuvale käitisele alljärgnevaks:
- paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamine.

1.2. Teha käesolev korraldus teatavaks NOTE Pärnu OÜ-le ja Pärnu Linnavalitsusele.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

NOTE Pärnu OÜ (registrikood 10358547; aadress Laki tn 2, Pärnu linn, Pärnu linn, Pärnu maakond; edaspidi *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile 18.08.2022 paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaloa (edaspidi ka *keskkonnaluba* või *õhusaasteluba*) nr L.ÕV/328566 muutmise taotluse. Atmosfääriõhu kaitse seadusele (edaspidi *AÕKS*) ja keskkonnaministri 23.10.2019 määruse nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ (edaspidi *määrus nr 56*) nõuetele vastav taotlus on registreeritud Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemis (edaspidi *KOTKAS*) 12.09.2022 dokumendi nr DM-121089-3 all.

Ettevõtte taotleb paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaloa nr L.ÕV/328566 muutmist seoses uute heiteallikate lisandumisega.

2.2. Kehtivad keskkonnaload

NOTE Pärnu OÜ omab tähtajatu kehtivusega keskkonnaluba nr L.ÕV/328566, mis annab õiguse väljutada saasteaineid välisõhku Pärnu maakonnas Pärnu linnas Laki tn 2 (katastritunnus 62514:170:0014) ja Laki tn 1 (katastritunnus 62514:170:0130) kinnistutel asuvast käitisest (edaspidi *käitis* või *NOTE Pärnu OÜ tehas*).

2.3. Keskkonnanaloo taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis haldusakti kohta oma arvamus ja vastuväited (haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 40 lg 1).

Keskkonnaamet teavitas ettevõtet 22.09.2022 kirjaga nr DM-121089-4 keskkonnanaloo muutmise taotluse menetlusse võtmisest ning küsis 22.09.2022 kirjaga nr DM-121089-5 Pärnu Linnavalitsuselt arvamust keskkonnanaloo muutmise taotluse kohta paludes oma kirjalik arvamus esitada 30 päeva jooksul alates dokumendi kättesaamisest (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1 ja 2). Pärnu Linnavalitsus määratud tähtaja jooksul arvamust ei esitanud ega taotlenud ka esitamistähtaja pikendamist. Keskkonnaamet jätkas menetlust ilma kohaliku omavalitsuse üksuse arvamusega (*HMS* § 16 lg 2).

Keskkonnaamet teavitas 22.09.2022 avalikkust keskkonnanaloo menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (*KeÜS* § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Keskkonnaamet otsustas jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes teate avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal on kavandatava tegevusega kaasnev keskkonnahäiring väike (*KeÜS* § 47 lg 2). Esitatud taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele, kuna taotletav muudatus ei põhjusta saasteainete kontsentratsioonide niivõrd olulist suurenemist välisõhus, et sellega kaasneks oluline keskkonnahäiring või keskkonnarisk. Esitatud taotlusmaterjalide alusel jäävad arvutuslikud õhukvaliteedi tasemed väljaspool tootmisterritooriumi õhukvaliteedile kehtestatud piirväärtustest oluliselt madalamale ning käitist ümbritsevad äri- ja tootmismaa, ärimaa ning transpordimaa sihtotstarbega kinnistud. Lähim elamu asub käitisest ca 400 meetri kaugusel edela suunas Suur-Jõe tn 69 (katastritunnus 62514:170:0350) kinnistul. Lähtudes eelnevast otsustas Keskkonnaamet jätta teavitamata ka kavandatava tegevuse asukoha kinnisasjaga piirneva kinnisasja omanikke, kuna kavandataval tegevusel on väheoluline mõju (*KeÜS* § 46 lg 1¹).

*Keskkonnaamet teavitas xx.xx.2022 keskkonnanaloo nr L.ÕV/328566 muutmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning saatis xx.xx.2022 kirjaga nr DM-121089-X eelnõud tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks ettevõttele ja Pärnu Linnavalitsusele määrares arvamuse esitamise tähtajaks kaks nädalat (*HMS* § 48 lg 1 § 49 lg 1 ja lg 2). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid määratud tähtaja jooksul esitati/ei esitatud (vt korralduse p 3.3).*

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1, p 2). Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna elektroonikatoodete tootmine ja pinnatöötlus orgaaniliste lahustite abil ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1).

NOTE Pärnu OÜ tegevus kuulub KeHJS § 6 lg 2 p 13 ja 22 nimetatud valdkonda, kuid ei ole nimetatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrmuses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) tegevusvaldkondade täpsustatud loetelus, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang (edaspidi *eelhindang*).

Eelhindang tuleb anda kui toodete pinnatöötlus orgaaniliste lahustite kasutamisega, näiteks viimistlemine, trükkimine, katmine, rasvaärastus, veekindluse tagamine, kruntimine, värvimine, puhastamine või impregneerimine, on orgaaniliste ainete kulu üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis (määrus nr 224 § 15 p 1). NOTE Pärnu OÜ tehases kasutatakse töös erinevaid lahusteid ja orgaanilisi lahusteid sisaldavaid viimistluskemikaale kuni 7,895 tonni aastas.

Eelhindang tuleb anda tegevuse puhul, mis võib kaasa tuua ebameeldiva või ärritava lõhnaaine eraldumise välisõhku (määrus nr 224 § 15 p 9). NOTE Pärnu OÜ käitise tegevusega võib kaasneda lõhnaainete eraldumine ja hajumine. Lõhnahäiringut võivad põhjustada välisõhku väljutatavad erinevad lenduv orgaanilised ühendid. Keskkonnaamet käsitleb lõhnahäiringu teket ja levikut käesoleva korralduse punktis 3.2. Taotlusmaterjalides esitatud andmete kohaselt on käitise põhjustatud lõhnahäiringu tekkimine tootmisterritooriumi piiril ja sellest väljaspool vähetõenäoline.

Maa-ameti looduskaitse ja Natura 2000 kaardi andmetel ei paikne tootmisterritooriumil ega selle mõjupiirkonnas kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 alasid. Lähim looduskaitsehoiuala Pärnu jõe hoiuala (Pärnu) (keskkonnaregistrikood KLO2000293) jääb ca 150 m kaugusele põhja suunas ning käitisest ca 1,2 km kaugusele edelasse jääb Pärnu rannaniidu looduskaitseala (keskkonnaregistrikood KLO1000584).

Lähtudes eelnevast ei ole vaja anda eelhindangut ega kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa muutmisel

Haldusakti muutmise otsustab haldusorgan, kelle pädevuses on haldusakti andmine muutmise

ajal (HMS § 64 lg 1 ja § 68 lg 2). Keskkonnaloa taotluse menetlusele kohaldatakse KeÜS 5. peatüki ja HMS sätteid, arvestades AÕKS sätestatud erisusi. Keskkonnaloa annab Keskkonnaamet (AÕKS 89, KeÜS § 41 lg 5), seega on Keskkonnaametil õigus muuta keskkonnaluba nr L.ÕV/328566.

Lubatav tegevus

NOTE Pärnu OÜ põhitegevusalaks on trükkplaatide tootmine (EMTAK kood 26121) ning lisategevusaladeks juhtmestiku tarvikute tootmine (EMTAK 27331), muude elektriseadmete tootmine (EMTAK 27901), sideseadmete tootmine (EMTAK 26301) mõõte-, katse- ja navigatsiooniseadmete tootmine (EMTAK 26511). Ettevõtte tegeleb elektroonika toodete tootmisega ning töös kasutatakse erinevaid kemikaale eeskätt elektroonikadetailide puhastamiseks ja osaliselt ka detailide lakiga katmiseks. Käitise territooriumil on kokku 12 heiteallikat, kust väljutatakse välisõhku erinevaid mittemetaanseid lenduvaid orgaanilisi ühendeid summaarselt aasta jooksul kuni 7,895 tonni.

Ettevõtte vajab käitise tegevuseks keskkonnaluba keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba” (edaspidi *määrus nr 67*) § 2 toodud lisa kohaselt, kui välisõhku eraldub lenduvaid orgaanilisi ühendeid (kokku arvatuna), välja arvatud metaan, merkaptaanid ja muud gaasilised orgaanilised väävlühendid ning püsivad orgaanilised saasteained rohkem kui 0,5 tonni aastas.

Nõuded saasteainete välisõhku väljutamiseks

Lubatud heitkoguste projekt (edaspidi *LHK projekt*) on keskkonnaloa taotluse ja loa lahutamatu osa (AÕKS § 91 lg 2, määrus nr 56 § 20 lg 1). LHK projektis on välja toodud NOTE Pärnu OÜ kavandatava tegevuse ja heiteallikate täpsed kirjeldused, mille tõttu ei pea Keskkonnaamet otstarbekaks heiteallikate ja ettevõtte tegevuse detailset kirjeldust keskkonnaloa muutmise korralduses täiendavalt välja tuua.

Keskkonnaamet kontrollis keskkonnaloa muutmise taotluse ja LHK projekti vastavust keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamispriid” (edaspidi *määrus nr 75*) ja keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord” (edaspidi *määrus nr 84*).

Kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku ei tohi iga välisõhku väljutatava saasteaine maksimaalne hetkeline heitkogus summaarselt ületada väärtust, mis võib põhjustada määruses nr 75 nimetatud õhukvaliteedi piirnormi ületamist väljaspool käitise tootmisterritooriumi (AÕKS § 94 lg 2). Õhukvaliteedi piirväärtuse ületamise korral eeldatakse olulise keskkonnahäiringu tekkimist (AÕKS § 10 lg 3). LHK projektis on käitise heiteallikatest väljutatavate saasteainete heitkogused leitud arvutuslikul teel lähtudes kehtivatest arvutusmetoodikatest.

Iga saasteaine hajumise arvutuslikul hindamisel võetakse arvesse kõik käitise tootmisterritooriumil paiknevad heiteallikad ja kõik õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavad heiteallikad, mis jäävad saasteainete hajumise arvutuslikuks hindamiseks kasutatava arvutusprogrammi hindamise piirkonda (AÕKS § 92 lg 3). Välisõhu saastetaseme hajumisarvutuse piirkonnaks on piirkond, mis ulatub alani, kus on tagatud saasteainete sisalduse vastavus AÕKS § 47 lg 1 ja lg 2 alusel kehtestatud piirväärtusele või sihtväärtusele, kuid vähemalt 500 m raadiuses käitise igast heiteallikast (määrus nr 84 § 17 lg 7). Seega on välisõhu saastetaseme hajumisarvutuste koosmõjusse arvestatud Rapala Eesti AS-i (registrikood 10497987; keskkonnaluba nr L.ÕV/326811) heiteallikad.

Eeltoodud ettevõtte ja NOTE Pärnu OÜ heiteallikate koosmõjus ei ületata ühegi saasteaine osas väljaspool ettevõtete tootmisterritooriume määruses nr 75 õhukvaliteedile kehtestatud piirväärtuseid. Maksimaalne arvutuslik õhukvaliteedi tase saavutatakse atsetooni korral (1h kontsentratsioon $949 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ja 24h kontsentratsioon $160 \mu\text{g}/\text{m}^3$), mis moodustavad vastavalt 90,4% ühe tunni keskmisest õhukvaliteedi piirväärtusest (ÖPV_1) ja 45,7% 24 tunni keskmisest piirväärtusest (ÖPV_{24}). Tekkivad õhukvaliteedi tasemed on lokaalse iseloomuga ja õhukvaliteedi koosmõju maksimaalse taseme määrab suuresti saasteainete hajumine. Saasteainete hajumist mõjutavad suuresti ebasoodsad ilmastikutingimused, kui esineb madalrõhkkond ja tuulevaikus ning seetõttu saasteained kuhjuvad ja nende hajumine on raskendatud. Teiste saasteainete osas jäävad arvutuslikud õhukvaliteedi tasemed väljaspool tootmisterritooriumi õhukvaliteedile kehtestatud piirväärtustest tunduvalt madalamale.

NOTE Pärnu OÜ tehas kuulub tööstusheidete seaduse (edaspidi *THS*) reguleerimisalasse, mille sätteid kohaldatakse metall-, plast-, tekstiil-, kanga-, kile- ja paberpinna katmise tegevusala suhtes, kui lahustite, sealhulgas segu koostises oleva lahusti kasutamine aastas ühel tootmisterritooriumil on 5 tonni või enam (*THS* § 113 lg 1 p 5). Tegevusala hõlmab ka tootmisprotsessis kasutatavate seadmete ja tööriistade puhastamist (*THS* § 113 lg 2). Ettevõtte kasutab metallpinna katmiseks ja elektroonikadetailide puhastamiseks aastas kuni 7,895 tonni orgaanilisi lahusteid. Tulenevalt eelnevast rakenduvad ettevõtte tegevusele keskkonnaministri 21.06.2013 määruses nr 44 „Lahustite kasutamisel välisõhku eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite heite piirväärtused ja heite piirväärtustele vastavuse hindamise kriteeriumid“ (edaspidi *määrus nr 44*) toodud nõuded metalli pinna katmise osas. Määruse nr 44 lisa 1 kohaselt on orgaanilise lahusti koguse piirväärtus väljuvates gaasides $100 \text{ mgC}/\text{Nm}^3$ metallpindade katmise korral kui lahustite aastatarbimine on 5-15 tonni ning kui pinna katmine ja kuivamine toimub kontrollitud tingimustes. Esitatud LHK projekti kohaselt on käitise heiteallikatest välisõhku väljutatavates gaasides orgaaniliste ühendite sisaldus $23,738 \text{ mgC}/\text{Nm}^3$. Seega on eeltoodud piirväärtuse nõue täidetud.

LHK projektis esitatakse andmed käitise tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamise (määruse nr 56 § 31). Käitis kasutab oma töös kemikaale, mis võivad teoreetiliselt põhjustada lõhnaaeriringut. Saasteainete lõhnaaeriringuid on käsitletud Keskkonnaministeeriumi tellitud töös „Välisõhu mitteesmatähtsate saasteainete piirnormide uue kontseptsiooni välja töötamine“ (Keemilise ja Bioloogilise Füüsika Instituut, Keskkonnatoksikoloogia laboratoorium, 15.11.2017). Aruande

peatüki 2.3 „Välisõhu saasteainete lõhnaläved“ joonisel 2.3.1 on esitatud saasteainete lõhnaläved. LHK projekti hajumisarvutuste kohaselt saavutatakse atsetooni korral maksimaalne 24 tunni kontsentratsioon väljaspool tootmisterritooriumi $160 \mu\text{g}/\text{m}^3$, mis tekib aga Rapala Eesti AS-i heiteallikate mõju piirkonnas. Võrreldes tekkinud kontsentratsiooni aruandes toodud lõhnalävedega, jääb see oluliselt madalamaks ka aruandes toodud lõhnalävede piirväärtusete ettepanekule Eestis, milleks on $1000 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Seega arvestades eelnevalt on vähe tõenäoline, et käitise tegevus võiks põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist piirkonnas.

LHK projektis tuleb anda müra võimalikkuse esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist (määruse nr 56 § 32 lg 1). Käitise tegevus ja seadmed asuvad tootmishoone siseruumides, seega eeldatavalt ei ületata müra normtasemeid väljaspool käitise tootmisterritooriumit.

Menetluse käigus vaatas Keskkonnaamet üle ka õhusaasteloa nr L.ÕV/328566 tabelis 8 „Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, tegevuskava koostamise ja muud eritingimused“ kehtestatud eritingimused. Eritingimusi kehtestatud pole ning Keskkonnaamet ei pea vajalikuks ka käesoleval hetkel eritingimusi kehtestada.

Lähtudes eeltoodust ja arvestades, et antud keskkonnaloa nr L.ÕV/328566 muutmise menetluse käigus ei tuvastanud loa andja taotluses kirjeldatud tegevuse vastuolo AÕKS, KeÜS ja muude seadusest tulenevate alamate õigusaktidega, saab loa andja väljastada NOTE Pärnu OÜ-le muudetud keskkonnaloa nr L.ÕV/328566.

3.3. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Arvamusi ja vastuväiteid keskkonnaloa eelnõudele esitati/ei esitatud.

3.4. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale.

Olulisemad keskkonnavalused kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelepea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseluba/loa-omaja-meelespea>

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Meelis Mägi 5063491

Meelis.Magi@keskkonnaamet.ee