

KORRALDUS

Kompleksloa nr L.KKL.HA-18510 muutmine

I. ASJAOLUD

1.1. AS TALLINNA JÄÄTMETE TAASKASUTUSKESKUS (registrikood: 10450572; aadress: Harju maakond, Jõelähtme vald, Rebala küla, Jäätmekeskus, 74222) (edaspidi ka *käitaja*) esitas Keskkonnaametile Tallinna prügila keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-18510 (edaspidi ka *kompleksluba*) muutmise taotluse (edaspidi *muutmise taotlus*) keskkonnalubade infosüsteemi KOTKAS (edaspidi *KOTKAS*) kaudu 06.02.2018. Käitaja jäätmete käitlus- ja ladestuskoht asub Jõelähtme vallas, Looväljal, katastritunnusel 24504:004:0340 (edaspidi *käitis*).

1.2. Keskkonnaamet andis käitajale oma 27.02.2018 kirjaga nr DM-100521-5 teada, et võttis muutmise taotluse menetlusse.

1.3. Käitaja korrigeeris kompleksloa muutmise taotlust, mistõttu registreeriti taotlusmaterjalid KOTKAS-s uuesti 23.03.2018 dokumendi nr DM-100521-7 all. Muutmise taotluse lisad on registreeritud varasemalt 07.02.2018 dokumendi nr DM-100521-2 all.

1.4. Keskkonnaamet edastas tuginedes tööstusheite seaduse (edaspidi ka *THS*) § 31 lg 1 muutmise taotluse kohaliku omavalitsuse arvamuse saamiseks Jõelähtme Vallavalitsusele 27.02.2018 kirjaga nr DM 100521-4. Jõelähtme Vallavalitsus soovis kahel korral pikendada arvamuse andmise tähtaega 13.03.2018 kirjaga nr 10-4/672-1 (kiri on registreeritud KOTKAS-s 13.03.2018 dokumendi nr DM-100521-6 all) ja 02.04.2018 kirjaga nr 10-4/672-2 (kiri on registreeritud KOTKAS-s 02.04.2018 dokumendi nr DM-100521-8 all). Jõelähtme Vallavolikogu esitas oma arvamuse kompleksloa muutmise taotlusele 18.05.2018 kirjaga nr 10-4/672-3 (arvamus on registreeritud KOTKAS-s 22.05.2018 dokumendi nr DM-100521-11 all).

1.5. Käitaja esitas Keskkonnaametile 22.05.2018 kirjaga Sihtasutuse Taaskasutatavate Materjalide Sertifitseerimiskeskus otsuse nr KS-IV-11, millega taastati ASi TALLINNA JÄÄTMETE TAASKASUTUSKESKUS biolagunevatest jäätmetest komposti tootmise sertifikaadi kehtivus. Kiri on registreeritud KOTKAS-s 23.05.2018 dokumendi nr DM-100521-10 all.

1.6. Keskkonnaamet edastas käitajale 11.06.2018 Jõelähtme Vallavolikogu seisukoha muutmise taotluse kohta kirjaga nr DM-100521-12. Tuginedes Jõelähtme Vallavolikogu seisukohale küsis Keskkonnaamet käitajalt lõhnaaine esinemise vähendamise kava. Käitaja esitas vastuse ning täiendava teabe lõhnaainete mõõtmiste planeerimise kohta 02.07.2018 kirjaga nr D-98 (kiri ja täiendav teave on registreeritud KOTKAS-s 10.07.2018 dokumendi nr DM-100521-13 all).

1.7. Keskkonnaamet küsis välisõhu saasteainete ja lõhnaaine mõõtmise tulemusi 25.10.2018 kirjas nr DM-100521-21 ning 30.11.2018 kirjas nr DM-100521-22. Käitaja esitas nõutud andmed 01.12.2018 kirjaga nr D-23 (kiri on registreeritud KOTKAS-s 03.12.2018 kirjaga nr DM-100521-23).

1.8. THS § 155 lg 1 ja 2 kohaselt kontrollib Keskkonnainspeksioon järelevalve korras kompleksloa kohustustega käitistes kompleksloa nõuete täitmist ja käitises toimuva tegevuse vastavust õigusaktides kehtestatud nõuetele. THS § 155 lg 4 kohaselt kaasatakse käitise kontrollkäigule Keskkonnaamet, kes

tegutseb lähtuvalt THS § 49 ja vaatab läbi kompleksloa nõuded. AS TALLINNA JÄÄTMETE TAASKASUTUSKESKUS korrapärane kontroll toimus 22.05.2018. Vastavalt THS § 158 lg 2 vormistas Keskkonnainspeksioon käitise korrapärase kontrolli tulemused objekti kontrollimise protokollina nr 1080344 (edaspidi *OKP nr 1080344*), mis edastati Keskkonnaametile ja Keskkonnaministeeriumile 09.08.2018 kirjaga nr 8-5/18/4563 (*OKP nr 1080344* on registreeritud KOTKAS-s 09.08.2018 dokumendi nr DM-100521-16 all).

1.9. Keskkonnaamet otsustas 28.08.2018 korraldusega nr DM-100521-17 „Kompleksloa nõuete läbivaatamine“, et ei algata käitise korrapärase kontrolli tulemusena eraldi kompleksloa muutmise menetlust, vaid arvestab *OKP*-s nr 1080344 välja toodud märkusi ja tulemusi muutmise taotluse põhjal algatatud menetluses.

1.10. Tiia Välk esitas 28.09.2018 vaide Keskkonnaameti 28.08.2018 korralduse nr DM-100521-17 kehtetuks tunnistamiseks (vaie on registreeritud KOTKAS-s 28.09.2018 dokumendi nr DM-100521-19 all). Keskkonnaamet otsustas jätta vaide rahuldamata peadirektori 29.10.2018 käskkirjaga nr 1-1/18/281 „Vaideotsus“.

1.11. Keskkonnaamet pikendas kahel korral kompleksloa muutmise menetlust 17.12.2018 kirjaga nr DM-100521-24 ning 19.02.2019 kirjaga nr DM-100521-26. Menetluse tähtaega pikendati tuginedes haldusmenetluse seaduse (edaspidi ka *HMS*) §-le 41 seoses kompleksloa muutmise mahukusega.

1.12. *HMS* § 64 lg 1 kohaselt kohaldatakse kehtetuks tunnistamise kohta sätestatud ka haldusorgani poolt haldusakti muutmise suhtes. *HMS* § 68 lg 2 kohaselt koostoimes *HMS* § 64 lg 1 otsustab haldusakti kehtetuks tunnistamise ja muutmise haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise või muutmise ajal. Kompleksloa annab THS § 27 alusel Keskkonnaamet, seega on Keskkonnaametil õigus kompleksluba muuta.

1.13. Vastavalt THS § 32 kohaldas Keskkonnaamet kompleksloa muutmise menetlusele *HMS* avatud menetluse sätteid. Keskkonnaamet avalikustas kompleksloa menetluse algatamise ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 07.03.2018. Avalik teade muutmise taotluse menetluse võtmise kohta ilmus ajalehes Harju Elu 29.03.2018. Kompleksloa eelnõu valmimise teade ilmus ajalehes Harju Elu 29.03.2019 ning väljaandes Ametlikud Teadaanded 26.03.2019.

1.14. Keskkonnaamet saatis loa eelnõu tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks käitajale, Keskkonnainspeksioonile, Jõelähtme Vallavalitsusele ning Tiia Välgule 25.03.2019 kirjaga nr DM-100521-27.

1.15. Jõelähtme Vallavalitsus edastas 02.04.2019 kirjaga 10-7/1043-1 palve kompleksloa muutmise eelnõule arvamuse tähtaja pikendamiseks 24.05.2019, põhjendades pikendust korraldada avalik arutelu seoses käitise suure tähelepanuga kohalike elanike poolt. Keskkonnaamet pikendas 16.04.2019 kirjaga nr DM-100521-33 arvamuse esitamise tähtaega küsitud kuupäevani. Jõelähtme Vallavalitsus korraldas avaliku arutelu 14.05.2019, millest võttis osa ka käitaja, Keskkonnaameti ja Keskkonnainspeksiooni esindajad (edaspidi *avalik arutelu*). Jõelähtme Vallavalitsus edastas pärast avalikku arutelu, 24.05.2019 omapoolsed ettepanekud kompleksloa eelnõule kirjaga nr 10-4/1043-4 (ettepanekud on registreeritud KOTKAS-s 24.05.2019 dokumendi nr DM-100521-36 all).

1.16. Keskkonnainspeksioon edastas omapoolsed ettepanekud 12.04.2019 kirjaga nr 8-5/19/2018-2 (ettepanekud on registreeritud KOTAKS-s 12.04.2019 dokumendi nr DM-100521-31 all).

1.17. Tiia Välk edastas Keskkonnaametile 13.05.2019 märgukirja, kus oli välja toodud alates 22.12.2018 kinnises veebipõhises keskkonnas fikseeritud lõhnaäiringud (märgukiri on registreeritud KOTKAS-s 13.05.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-35). Lisaks edastas Tiia Välk 27.05.2019 omapoolsed ettepanekud kompleksloa eelnõule märgukiri on registreeritud KOTKAS-s 27.05.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-37).

1.18. Käitaja edastas omapoolsed ettepanekud 03.06.2019 kirjaga nr D-124 (ettepanekud on registreeritud KOTKAS-s 03.06.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-38 all).

1.19. Eelnõu ajal tehtud ettepanekute arvestamine/mittearvestamine on täpsemalt lahti kirjutatud käesoleva korralduse punktis 2.4. Ärakuulamise põhimõtte rakendamine.

1.20. Keskkonnaamet edastas muudetud eelnõu käitajale, Jõelähtme Vallavalitsusele, Keskkonnainspeksioonile ja Tiia Välgule **XX.06.2019** üle vaatamiseks, andes ettepanekute tähtaja kuni **XX.XX.2019**.

II. KAALUTLUSED

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. AS TALLINNA JÄÄTMETE TAASKASUTUSKESKUS esitas muutmise taotluse seoses jäätmekäitlusmahu suurenemisega, mis ei ületa THS § 56 lg 3 sätestatud mahtu. Seega käitaja ei kavanda käitise tegevuse olulist muutmist ning keskkonnamõju hindamise algamise või algamata jätmise kaalumise ei ole vajalik.

Järgnevalt toome välja tegevused, mida käitaja muutmise taotlusega taotles ning Keskkonnaameti selgitused kompleksloa muutmise või mittemuutmise kohta:

2.1. Jäätmekäitlus

2.1.1. Veepehmenussetete, mis sisaldavad radionukliide Ra-226, Ra-228 ja Th-228 (jäätmeliik 19 09 03 Veepehmenussetted), vastuvõtmine ja ladestamine.

Käitaja taotles õigust võtta vastu jäätmekäitajaga eelnevalt kooskõlastatud veetöötusjaamades tekkinud veepehmenusseteid, mis sisaldavad radionukliide Ra-226, Ra-228 ja Th-228. Käitaja esitas kiirgusohutusprotseduuride dokumendid Keskkonnaametile 26.03.2017 kirjaga, mis registreeriti Keskkonnaametis 27.03.2017 numbriga 11-1/17/31.

Käitisesse vastuvõetavad veepehmenusseted on laialivalgumise tõkestamiseks pakendatud mittehermeetilisse pakendisse. Veepehmenusseted antakse üle koos saatelehega. Vastuvõetud materjali kogused registreeritakse kaaluprogrammis Scalex ja koguaktiivuses kohta peetakse arvestust saatelehtede alusel. Vastuvõetavad veepehmenusseted niisutatakse veega, et minimeerida tolmu teket. Veepehmenussetete vastuvõtmisel toimub töötajate ohutuse tagamiseks dosimeetriline kontroll ning kontrollitakse jäätmete vastavust saatelehes esitatud andmetega. Doosikiirust mõõdetakse dosimeetriga ning vastavad andmed registreeritakse ISO vormil VE 3004-8/V1 ja arhiveeritakse. Doosikiiruse mõõtmine toimub 1 m kaugusel veokastist ning mõõtmiskõrguseks on töötaja poolt hinnatud pakendi keskosa. Iga pakend jäätmete partiis peab olema tähistatud selliselt, et see oleks selgelt tuvastatav ja kokku viidav saatelehes esitatud jäätmete andmetega. Jäätmete üle andja vastutab saatelehe õigsuse eest ning peale saatelehe allkirjastamist mõlema osapoole poolt vastutab käitaja veepehmenussetete edasise käitlemise eest. Käitajal on õigus keelduda jäätmete vastuvõtmist juhul, kui on tuvastatud, et vastuvõetav materjal ei vasta tegelikkuses jäätmekäitaja poolt esitatud andmetele (nt. doosikiirus).

Veepehmenussetete maha laadimine toimub mehhaniseeritult. Maha laadimine teostatakse otse käitaja poolt eelnevalt käitise ladestusalale ettevalmistatud süvendisse.

Süvendi tekitamine, sellesse ladestamine ning jäätmete sulgemine toimub järgmiselt:

- a) süvendi asukohaks on hetkel aktiivses kasutuses olev ladestusala osa;
- b) süvendi suurus sõltub eelnevalt jäätmekäitajaga kokku lepitud vastuvõetavast jäätmete kogusest;
- c) jäätmeladestamine toimub süvendisse koos pakendiga;

- d) süvend jääb avatuks kuni jäätmetekitaja on toimetanud ladestamisele eelnevalt kokkulepitud koguse mõistliku aja jooksul. Pärast kokkulepitud koguse ladestamist kaetakse veepehmenussetted mineraalsete jäätmetega või liivaga;
- e) kuni süvend jäetakse ajutiselt avatuks, eraldatakse see igast küljest lindiga ning lisatakse nähtavaimasse kohta silt "STOPP!" kiirgusohumärk;
- f) süvend kaetakse kinni minimaalselt 50 cm mineraalsete jäätmetega või liivaga, et vältida orgaaniliste jäätmetega segunemist;
- g) kinni kaetud süvendi asukoht registreeritakse geodeetiliste mõõtmistega, misjärel erimärgistused eemaldatakse;
- h) pärast kattekihi paigaldamist toimub kiirgusohutuse tagamise eesmärgil dosimeetriline kontroll käitaja töötaja poolt. Mõõtmine toimub 1 meetri kõrgusel kinni kaetud süvendi asukohas. Kontrollväärtuseks on 1 $\mu\text{Sv/h}$. Kui nimetatud doosikiiruse väärtust ületatakse, suurendatakse kattekihi paksust. Olenevalt ladestusala suurusest tehakse doosikiiruse mõõtmisi mitmes eri punktis ladestusala kohal. Kaetud süvendi asukoht registreeritakse geodeetiliste mahtude aruannetes.
- i) Keskkonnaamet lubab käitajal vastu võtta ja suunata ladestamisele jäätmeliiki 19 09 03 (Veepehmenussetted) taotletud mahus. Keskkonnaamet kannab jäätmeliigi 19 09 03 ladestamise õiguse kompleksloa tabelisse 33 (Prügilasse või jäätmehoidlasse ladestatavad tavajäätmed). Keskkonnaamet sätestab nõuded veepehmenussetete ladestamisele ning ohutule käitlemisele kompleksloa tabelis 7 (Heite ja jäätme tekke vältimise või vähendamise ning pinnase kaitse meetmed ja kavandatav tehnika), tabelis 27 (Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitse nõuded), tabelis 28 (Jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavad tervise- ja keskkonnakaitsemeetmed, sealhulgas jäätmekäitluskohtade järelhooldus) ning tabelis 29 (Keskkonnaseire nõuded).

2.1.2. Vastuvõetavate jäätmete koguste suurendamine, taaskasutustoimingute muutmine.

2.1.2.1. Käitaja taotles jäätmeliigile 19 12 04 (Plastid ja kummi) taaskasutamistoimingute R12x ja R12s lisamist.

Käitaja taotles taaskasutustoimingut R12x, et edaspidi kasutada jäätmeliiki 19 12 04 jäätmekütuse tootmisel. R12s lisamist taotleti, et edaspidi sortida 19 12 04 jäätmete hulgast välja teisi jäätmeid, mis suunatakse seejärel taaskasutusse käitise siseselt, ladestatakse või antakse vastavaid lubasid omavatele ettevõtetele käitlemiseks. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning lisab jäätmeliigile 19 12 04 taotletud taaskasutustoimingud.

2.1.2.2. Käitaja taotles jäätmeliikidele 17 02 02 (Klaas) ja 15 01 07 (Klaaspakendid) taaskasutamistoimingute R12s ja R13 lisamist.

Käitaja taotles taaskasutustoimingut R12s, et edaspidi ehitusklaasi ja klaaspakendite jäätmete hulgast sortida välja teisi jäätmeid, nagu nt puit-, metall- või plastjäätmed. R13 lisamine võimaldab käitises edaspidi klientidelt vastu võtta eelsorteeritud jäätmeid konteineritesse vaheladustamiseks. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning lisab jäätmeliigile 17 02 02 ja 15 01 07 taotletud taaskasutustoimingud.

2.1.2.3. Jäätmeliigi 17 01 (Beton, tellised, plaadid ja keraamikatooted) koguse suurendamine 25 000 tonnini aastas.

Platsile tuuakse eelsorteeritud betoonist, tellistest, plaatidest ja keraamikatoodetest koosnevad jäätmed. Kui nimetatud jäätmed sisaldavad muid jäätmeid, nt puit-, metall-, plast- ja klaasijäätmed, siis need eraldatakse ja kogutakse eraldi kokku ning antakse taaskasutuseks vastavat luba omavale jäätmekäitlejale või taaskasutatakse käitise siseselt. Seetõttu soovis käitaja jäätmeliikidele 17 01 02 (Tellised) ja 17 01 07 (Betooni-, tellise-, plaadi- või keraamikatootesegud, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 17 01 06*) toimingute R13 ja R12y lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning lisab jäätmeliigile 17 01 taotletud taaskasutustoimingud R13 ja R12y.

Käitaja taotles 17 01 puhul ka taaskasutustoiminguga R5m käideldavate jäätmete koguse suurendamist. Käitaja soovis jäätmeid taaskasutada ladealale teede rajamiseks. Keskkonnaamet ei nõustu suurendama taaskasutuskogust R5m võrreldes seni kehtinud loaga. Järgnevalt esitame selgituse keeldumise kohta:

- a) jäätmete taaskasutamine jäätmeseaduse (edaspidi *JäätS*) § 15 lg 1 tähenduses on jäätmekäitlustoiming, mille peamine tulemus on jäätmete kasutamine kasulikul otstarbel selliselt, et nad asendavad teisi materjale, mida muidu oleks sellel otstarbel kasutatud. Keskkonnaamet selgitab, et jäätmete taaskasutamisel peab olema täidetud eelkõige asendamise nõue, st peab selguma, millist materjali asendatakse jäätmetega. See tähendab, et tegevusi tehtaks ka ilma jäätmete olemasoluta mingi muu materjaliga. Asendamine tähendab, et keegi ehitaks usutaval viisil ka ilma jäätmeteta vastava objekti muust materjalist. Teiseks peab jäätmete kasutamine toimuma kasulikul otstarbel. Lisaks peab selgesõnaliselt olema tõendatud, et jäätmeid ei kasutata üksnes seetõttu, et nendega ei ole muud peale hakata. Vastupidisel juhul on tegemist jäätmete kõrvaldamisega. Dokumentidest peab nähtuma, et tegevust oleks vajalik teostada ka jäätmete olemasoluta. Olenevalt tegevuse eesmärgist võib tegemist olla nii taaskasutamise kui ka kõrvaldamisega;
- b) Keskkonnaministeerium esitas Keskkonnaametile 16.02.2015 kirjaga nr 12-5/15/828-2 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 17.02.2015 dokumendi nr 8-10/15/2266 all) seisukoha seoses prügilates toimuva taaskasutamisega ning selgitas, kuidas peab olema tõendatud taaskasutamine prügila teede, platside, vahekihtide ning kattedekihtide ehitamisel ning kuidas peab tõendama, et jäätmed asendavad teisi materjale. Keskkonnaministeerium märgib 16.02.2015 kirjas nr 12-5/15/828-2, et prügila on esmaselt jäätmete kõrvaldamiskoht ja mitte taaskasutamiskoht. Keskkonnaministeerium selgitab, et jäätmete taaskasutamine saab toimuda vaid mahus, mis vastab taaskasutamise definitsioonile, st toimub muude materjalide (nt looduslike ehitusmaterjalide) asendamine, mida muidu oleks samal otstarbel kasutatud. Keskkonnaministeeriumi seisukohast tuleneb, et prügila tee, platside ja muude ehitiste rajamiseks peab olema koostatud projekt, kus selgitatakse rajatava ehituse vajadust ning otstarvet. Keskkonnaministeerium leiab, et projektis peab olema kajastatud muuhulgas info ehitamiseks vajamineva materjali koguse ja omaduste kohta. Keskkonnaministeerium selgitab, et kui teatud liiki jäätmed vastavad samadele omadustele nagu ehitusprojektis ettenähtud, siis on igati põhjendatud jäätmete kasutamine samas koguses nagu seda on kirjeldatud projektis. Sellisel juhul võib Keskkonnaministeeriumi hinnangul jäätmematerjali kasutust nimetada taaskasutamiseks;
- c) tuginedes muuhulgas Keskkonnaministeeriumi seisukohale ning taaskasutamise mõistele (*JäätS* § 15 lg 1) on Keskkonnaamet kujundanud halduspraktika, kus jäätmete taaskasutamist prügila korrastamisel saab lubada, kui on olemas prügila sulgemiskava, mis käsitleb põhjalikult jäätmete taaskasutamist prügila korrastamisel, tõendades sealjuures, et rajatise ehitatakse ka muudest materjalidest ja materjalide asendamine on kindel ning jäätmete taaskasutamisega prügilas ei kaasne ohtu keskkonnale. Tallinna prügila sulgemiskava kinnitati Keskkonnaameti 17.11.2014 korraldusega nr HJR 1- 15/14/638 (edaspidi *käitise sulgemiskava*). Käitise sulgemiskava ei näe ette teede rajamist jäätmematerjalist. THS § 39 p 1 kohaselt keeldub loa andja kompleksloa andmisest, kui tegevus konkreetses tegevusvaldkonnas või alltegevusvaldkonnas, milleks kompleksloa taotletakse, ei vasta õigusaktides sätestatud nõuetele. Käitise sulgemiskava ei näe ette teede rajamist jäätmematerjalist, seega esineb keeldumise alus jäätmete koodiga 17 01 toimingukoodiga R5m taaskasutamise suhtes.

2.1.2.4. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 02 (Puit, klaas ja plast) koguse suurendamist 25 000 tonnini aastas. Käitaja soovis jäätmeliigile 17 02 01 (Puit) toiminguga R12x lisamist, et vajadusel kasutada puitu jäätmekütuse tootmisel. Välja sorteeritud puitu taaskasutatakse toimingukoodiga R3o komposti tootmisel. Plastijäätmed taaskasutatakse jäätmekütuse tootmisel/segamisel taaskasutustoimingukoodiga R12x. Käitaja taotles ka taaskasutustoimingute R13 ja R12y lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning suurendab jäätmeliigi 17 02 kogust ja lisab jäätmeliigile 17 02 01 taotletud taaskasutustoimingud.

2.1.2.5. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 05 (Pinnas (sealhulgas saastunud maa-aladelt eemaldatud pinnas), kivid ja süvenduspinnas) koguse suurendamist 25 000 tonnini aastas. Käitaja taotles jäätmete taaskasutamist ladealale teede rajamiseks. Keskkonnaamet ei nõustu suurendama taaskasutustoiminguga R5m käideldavate jäätmete kogust võrreldes seni kehtinud loaga samal põhjusel, millega keeldutakse suurendamast taaskasutustoiminguga R5m käideldavat jäätmeliigi 17 01 kogust. Vt käesoleva korralduse punkti 2.1.2.3 alapunkte a-c.

2.1.2.6. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 09 (Muu ehitus- ja lammutuspraht) koguse suurendamist 35 000 tonnini aastas.

Keskkonnaamet nõustub ja suurendab vastuvõetavate jäätmete kogust. Jäätmeliigile 17 09 04 soovis käitaja lisada taaskasutustoimingud R12x, R13, R5m, R5k. Jäätmekäitlustoiminguga R12x valmistatakse jäätmekütust või segu, mida saab kasutada jäätmekütuse fraktsiooni, koostise või omaduste muutmiseks. Käitaja taotles ehitus- ja lammutusprahi korduskasutuseks ettevalmistamist toimingukoodiga R5k. Taotluse kohaselt on käitaja eesmärk toota jäätmetest ehitusmaterjali. Keskkonnaameti hinnangul ei saa korduskasutuseks ette valmistada jäätmesegusid. Ehitus- ja lammutusprahi ettevalmistamine korduskasutuseks tähendab eelkõige selle sortimist, mida tähistatakse toimingukoodiga R12s. Juhul kui segajäätmetest välja sorditud jäätmeid (nt betooni, telliseid, metalli) soovitakse korduskasutuseks ette valmistada, tuleb need kogused kajastada välja sorditud jäätmeliigi (st betoon, tellised, metall) juures. Keskkonnaamet kannab loale jäätmeliigi 17 09 04 taaskasutustoimingud R12x, R12s ning R13. Käitaja soovis jäätmeliiki 17 09 04 käidelda ka taaskasutustoiminguga R5m prügila uute tõusuteede rajamisel ning prügila sulgemistoimingute tegemisel. Keskkonnaamet ei nõustu taaskasutustoimingu R5m lisamisega samal põhjusel, millega keeldutakse suurendamast taaskasutustoiminguga R5m käideldavat jäätmeliigi 17 01 kogust. Vt käesoleva korralduse punkti 2.1.2.3 alapunkte a-c.

2.1.2.7. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 03 02 (Bituumenitaolised segud, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 17 03 01) lisamist kompleksloasse.

Käitaja soovis jäätmeliigile 17 03 02 taaskasutamistoimingut R12s, mis võimaldaks nimetatud jäätmete hulgas olevate teiste jäätmete välja sorteerimist. Samuti soovis käitaja taaskasutamistoimingute R12y ja R13 lisamist, kuna vajadusel teostatakse kokku kogutud jäätmete ümberpakkimist ja ladustamist. Keskkonnaamet nõustub ja lisab loasse jäätmeliigi 17 03 02, märgib vastuvõetavaks koguseks 15 000 t/a ning taaskasutustoiminguteks R12s, R12y ja R13. Käitaja taotles ladealale teede rajamiseks jäätmeliigile 17 03 02 taaskasutustoimingut R5m. Keskkonnaamet ei nõustu taaskasutustoimingu R5m lisamisega samal põhjusel, millega suurendamast taaskasutustoiminguga R5m käideldavat jäätmeliigi Vt käesoleva korralduse punkti 2.1.2.3 alapunkte a-c.

2.1.2.8. Käitaja taotles jäätmeliigi 15 01 (Pakendid (sealhulgas lahus kogutud olmpakendijäätmed) kogumise ja taaskasutamise suurendamist 25 000 tonnini aastas.

Erinevad pakendijäätmed suunatakse jäätmesegude koostamisse. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning suurendab jäätmeliigi 15 01 kogust.

2.1.2.9. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 10 (Metalli sisaldavate jäätmete purustamisjäätmed) vastuvõtmise ja sorteerimisse suunamise koguse suurendamist 3000 tonnini aastas. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning suurendab jäätmeliigi 19 10 kogust.

2.1.2.10. Käitaja taotles vastavalt ohtlike jäätmete käitlutsentsile vastuvõetavate ja ladestatavate asbesti sisaldavate isolatsioonimaterjalide (17 06 01) koguse suurendamist 1000 tonnini aastas ja asbesti sisaldavate ehitusmaterjalide (17 06 05) koguse suurendamist 14 700 tonnini aastas. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ning suurendab jäätmeliikide 17 06 01 ja 17 06 05 koguseid.

2.1.2.11. Käitaja taotles taaskasutustoimingute R12y, R12s, R13 lisamist järgmistele jäätmeliikidele: 02 01 01 (Pesemis- ja puhastamisseted), 02 01 02 (Loomsete kudede jäätmed), 02 01 03 (Taimsete kudede jäätmed), 02 01 04 (Plastijäätmed (välja arvatud pakendid)), 02 01 07 (Metsamajandusjäätmed (näiteks oksad, risu)), 02 02 01 (Pesemis- ja puhastamisseted), 02 02 02 (Loomsete kudede jäätmed), 02 02 04 (Reovee kohtpuhastusseted), 03 03 11 (Reovee kohtpuhastusseted, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 03 03 10), 04 02 09 (Komposiitmaterjalide (impregneeritud tekstiili, elastomeeride, plastomeeride) jäätmed), 04 02 15 (Viimistlusjäätmed, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 04 02 14*), 04 02 21 (Töötlemata tekstiilikiudude jäätmed), 04 02 22 (Töödeldud tekstiilikiudude jäätmed), 07 02 99 (Nimistus mujal nimetamata jäätmed), 16 01 99 (Nimistus mujal nimetamata jäätmed), 17 02 01 (Puit). Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja lisab taaskasutustoimingud R12y, R12s, R13.

2.1.2.12. Käitaja taotles taaskasutustoimingute R12x, R12y, R12s, R13 lisamist järgmistele jäätmeliikidele: 03 01 01 (Puukoore- ja korgijäätmed), 03 01 05 (Saepuru, sealhulgas puidutolm, laastud, pinnud, puit, laast- ja muud puidupõhised plaadid ning vineer, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 03 01 04*), 16 03 06 (Orgaanilised jäätmed, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 16 03 05*). Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja lisab taaskasutustoimingud R12x, R12y, R12s, R13.

2.1.2.13. Käitaja taotles seoses jäätmekütuse tootmisega taaskasutustoimingu R12x lisamist järgmistele jäätmeliikidele: 03 01 99 (Nimistus mujal nimetamata jäätmed) ja 16 01 03 (Vanarehvid). Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja muudab luba vastavalt.

2.1.2.14. Käitaja taotles taaskasutustoimingute R12s ja R13 lisamist jäätmeliigile 07 02 13 (Plastijäätmed). Keskkonnaamet nõustub ja muudab luba vastavalt.

2.1.2.15. Käitaja taotles taaskasutustoimingu R13 lisamist järgmistele jäätmeliikidele: 15 01 01 (Paber- ja kartongpakendid), 15 01 02 (Plastpakendid), 15 01 03 (Puitpakendid), 15 01 05 (Komposiitpakendid), 15 01 06 (Segapakendid), 15 01 09 (Tekstiilpakendid), 17 02 03 (Plastid). Keskkonnaamet nõustub ja muudab luba vastavalt.

2.2.1.16. Käitaja taotles taaskasutustoimingu R12s lisamist jäätmeliigile 16 01 22 (Nimistus mujal nimetamata osad). Keskkonnaamet nõustub ja muudab luba vastavalt.

2.1.2.17. Käitaja taotles jäätmete vastuvõtu koguste suurendamist järgmiste jäätmeliikide puhul: 02 01 (Põllumajanduses, aianduses, vesiviljeluses, metsanduses, jahinduses ja kalapüügil tekkinud jäätmed), 02 02 (Liha, kala ja muude loomsete toiduainete valmistamisel ja töötlemisel tekkinud jäätmed), 15 01 (Pakendid (sealhulgas lahus kogutud olmpakendijäätmed)), 16 01 (Romusõidukid mitmesugustest liiklusvaldkondadest (sealhulgas liikurmasinad) ning romusõidukite lammutamisel ja sõidukihooldusel tekkinud jäätmed (välja arvatud jaotistes 13 ja 14 ning alajaotistes 16 06 ja 16 08 nimetatud jäätmed)), 17 01 (Betoon, tellised, plaadid ja keraamikatooted), 17 02 (Puit, klaas ja plastid), 17 05 (Pinnas (sealhulgas saastunud maa-aladelt eemaldatud pinnas), kivid ja süvenduspinnas), 17 06 01* (Asbesti sisaldavad isolatsioonimaterjalid), 17 06 05* (Asbesti sisaldavad ehitusmaterjalid), 17 09 (Muu ehitus- ja lammutuspraht), 19 10 (Metalli sisaldavate jäätmete purustamisjäätmed). Keskkonnaamet nõustub ja suurendab vastuvõtu koguseid.

2.1.3 Uute vastuvõetavate jäätmeliikide, nende vastuvõtukoguste ning taaskasutustoimingute ja –koguste lisamine kompleksloale.

2.1.3.1. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 03 (Puu-, köögi- ja teravilja, toiduõli, kakao, kohvi, tee ja tubaka töötlemisel ning valmistamisel, konservitootmisel, pärimi ja pärmikontsentraadi tootmisel ning melassi valmistamisel ja kääritamisel tekkinud jäätmed) ja vastuvõtukoguse 3500 t/a lisamist. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 03 01 (Pesemis-, puhastamis-, koorimis-, tsentrifuugimis- ja separeerimisseted) ja taaskasutustoimingu R3o lisamist ja jäätmeliigi 02 03 04 (Tarbimis- või töötlemiskõlbmatud materjalid) ja taaskasutustoimingu R3o lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.2. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 04 (Suhkrutootmisjäätmed) ja vastuvõtukoguse 3500 t/a lisamist, sh jäätmeliigi 02 04 03 (Reovee kohtpuhastusseted) ja taaskasutustoimingu R3o lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt.

2.1.3.3. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 05 (Piimatööstusjäätmed) ja vastuvõtukoguse 3500 t/a lisamist, sh 02 05 01 (Tarbimis- või töötlemiskõlbmatud materjalid) ning taaskasutustoimingu R3o ja 02 05 02 (Reovee kohtpuhastusseted) ning taaskasutustoimingu R3o lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.4. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 06 (Pagari- ja kondiitritööstusjäätmed) ja vastuvõtukoguse 3500 t/a lisamist, sh 02 06 01 (Tarbimis- või töötlemiskõlbmatud materjalid) ja 02 06 03 (Reovee

kohtpuhastussetted) ning taaskasutustoimingu R3o lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.5. Käitaja taotles jäätmeliigi 02 07 (Alkoholsete ja alkoholivabade jookide (välja arvatud kohv, tee ja kakao) tootmisjätmed) ja vastuvõtukoguse 3500 t/a lisamist, sh 02 07 01 (Toorme pesemisel, puhastamisel ja mehaanilisel töötlemisel (peenestamisel ja jahvatamisel) tekkinud jätmed), 02 07 02 (Piirituse destilleerimisjäätmed), 02 07 04 (Tarbimis- või töötlemiskõlbmatud materjalid), 02 07 05 (Reovee kohtpuhastussetted) ning taaskasutustoimingu R3o lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.6. Käitaja taotles jäätmeliigi 03 03 01 (Puukoore- ja puidujätmed) ja taaskasutustoimingu R3o ja jäätmeliigi 03 03 07 (Vanapaberist ja -kartongist pulbi valmistamisel mehaaniliselt eraldatud jäätmed) ning taaskasutustoimingu R12x, R12y, R12s, R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.7. Käitaja taotles jäätmeliigi 10 01 (Jõujaamades ja muudes põletusseadmetes tekkinud jätmed (välja arvatud jaotises 19 nimetatud jätmed)) ja koguse 3500 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s, R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.8. Käitaja taotles jäätmeliigi 10 02 (Raua- ja terasetootmisjätmed) ja koguse 3500 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s, R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.9. Käitaja taotles jäätmeliigi 10 09 (Mustmetallide valujätmed) ja koguse 3500 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s, R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.10. Käitaja taotles jäätmeliigi 12 01 (Metallide ja plastide mehaanilisel vormimisel ning füüsikalisel ja mehaanilisel pinnatöötlemisel tekkinud jätmed) ja koguse 3500 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.11. Käitaja taotles jäätmeliigi 12 01 05 (Plasti hõõvli- ja treilaastud) ja taaskasutustoimingu R12x lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.12. Käitaja taotles jäätmeliigi 15 01 07 (Klaaspakendid) ja koguse 150 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.13. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 02 02 (Klaas) ja koguse 150 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.14. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 03 02 (Bituumenitaolised segud, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 17 03 01*) ja koguse 15 000 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.15. Käitaja taotles jäätmeliigi 17 08 02 (Kipsipõhised ehitusmaterjalid, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 17 08 01*) ja koguse 5000 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.16. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 01 02 (Koldetuhast eraldatud mustmetallid) ja taaskasutustoimingute R12y, R12s ning R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.17. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 01 14 (Lendtuhk, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 19 01 13*) ja taaskasutustoimingute R12y, R12s ning R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.18. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 01 16 (Katlatuht, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 19 01 15*) ja taaskasutustoimingute R12y, R12s ning R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.19. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 06 (Jäätmete anaeroobsel töötlemisel tekkinud jäätmed) ja koguse 3500 t/a ning taaskasutustoimingute R12y, R12s ja R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.20. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 08 01 (Võrepraht) ja koguse 1000 t/a ning taaskasutustoimingu R12x lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.21. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 08 05 (Olmereovee puhastussetted) ja koguse 1000 t/a ning taaskasutustoimingu R12x lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.22. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 12 01 (Paber ja kartong) ja taaskasutustoimingu R12x lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.23. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 12 02 (Mustmetallid) ja taaskasutustoimingute R12y, R12s ning R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt;

2.1.3.24. Käitaja taotles jäätmeliigi 19 12 07 (Puit, mida ei ole nimetatud koodinumbriga 19 12 06*) ja taaskasutustoimingute R12y, R12s ning R13 lisamist. Keskkonnaamet nõustub taotlusega ja täiendab luba vastavalt.

2.2. Välisõhu kaitse

Käitises on järgmised välisõhu saasteainete heiteallikad: prügilagaasi tõrvikpõleti (kasutatakse juhul, kui prügilagaasi tavaolukorras põletava koostootmisjaama gaasimootor ei tööta), katlamaja, generaator, jäätmete ladestusala, kompostimisala ja mahutid. Vähesel määral põhjustab saasteainete lendumist välisõhku ka kütuse laadimine sõidukitesse. Peamised saasteained, mida paistakse jäätmekäitluse tulemusena välisõhku, on mittemetaansed lenduvad orgaanilised ühendid, metaan, ammoniaak, dilaammastikoksiid, vesiniksulfiid.

Prügilagaasi põletamine põhjustab vääveldioksiidi, lämmastikoksiidi, süsinikoksiidi, lenduvate orgaaniliste ühendite, tahkete osakeste ning süsinikdioksiidi heiteid välisõhku.

Muutmise taotlusega esitas käitaja tuginedes keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 81 "Lõhnaaine esinemise hindamise kord, hindamisele esitatavad nõuded ja lõhnaaine esinemise häiringutasemed" (edaspidi *määrus nr 81*) lõhnaaine esinemise hindamise tulemused. Määruse nr 81 § 6 kohaselt kehtib lõhnaainetele piirväärtus, mis on seotud lõhnaainete ajalise esinemisprotsendiga aasta lõikes ja selleks on 15% aasta lõhnatundidest. See tähendab, et lõhnaainete kontsentratsiooni loetakse häirivaks, kui välisõhku heidetakse lõhnaainet kontsentratsioonil 0,25 OU/m³ üle 15% lõhnatundidest aastas.

Lõhnaaine modelleerimise tulemused näitavad, et välistatud ei ole käitise lähtuva lõhna teatav tajumine käitise territooriumist arvestades kuni 500-750 m kaugusel, kui lõhna tajumise läveks võtta piirväärtus 0,25 OU/m³. Peamised lõhnaallikad on kompostimisväljakud, eriti nende segamise ajal.

Käitaja esitas oma 01.12.2018 kirjaga nr D-232 andmed välisõhu saasteainete ja lõhnaaine mõõtmiste kohta. Mõõtmised viidi läbi käitise tootmisterritooriumil ajavahemikul 10.09–12.09.2018 ja 31.10.2018. Mõõtmiste eesmärk oli määrata kindlaks kompostimise käigus ja ladestusalalt tegelikult eralduvate saasteainete (NH₃, H₂S ja summaarsed lenduvad orgaanilised ühendid) ja lõhna heitkogused.

Kompostimisalal mõõdeti komposti tootmise erinevaid etappe: vastuvõtuväljak, kompostimisväljak ja komposti järelvalmimise väljak. Ainetest mõõdeti vesiniksulfiidi (H₂S), ammoniaagi (NH₃), summaarsete lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) ja lõhna kontsentratsioone. Ladestusalal mõõdeti ladestusala katmata osa (jäätmete ladestuseks aktiivselt kasutatavat osa) ja kaetud osa (suletud osa) heidet. Ladestusalal mõõdeti ainetest H₂S ja lõhna kontsentratsioone.

Mõõtmistega saasteainete ja lõhnaaine piirväärtuste ületamisi ei tuvastatud. Mõõtmisandmetele tuginevad lõhnaaine modelleerimise tulemused ei välista käitisest lähtuva lõhna tajumist käitise territooriumist arvestades kuni 500-750 m kaugusel, kui arvestada lõhna tajumise läveks piirväärtust 0,25 OU/m³. Kuid mõõtmisandmete tulemuste põhjal ei ületata lähimate elamute juures määrusega nr 81 kehtestatud häiringutaset (15% aasta lõhnatundidest). Ka mõõtmiste andmetel on peamised lõhnaallikad kompostimisväljakud, eriti kompostiaunade segamise ajal, samuti on oluline lõhnaallikas kompostimisele suunatavate jäätmete vastuvõtuväljak. Kuna nii muutmise taotluses esitatud arvutuslikud andmed kui ka mõõtmiste andmed lõhnaaine leviku kohta ei näita määruse nr 81 § 6 lg 2 kohast lõhnaaine piirväärtuse ületamist, puudub alus atmosfääriõhu kaitse seaduse § 70 alusel lõhnaaine esinemise vähendamise kava nõudmiseks.

2.3. Parim võimalik tehnika (edaspidi PVT)

Käitaja esitas muutmise taotluse enne 10.08.2018. a, mil jõustusid uued jäätmekäitluse PVT-järeldused ning uus jäätmekäitluse PVT viitedokument (BREF). Keskkonnaamet tugines kompleksloa muutmise menetluses HMS § 5 lg 5 sättele, mille kohaselt juhul, kui õigusnormid menetluse ajal muutuvad, kohaldatakse menetluse alguses kehtinud õigusnorme. Seepärast muudab loa andja kompleksloa tabelit 5 (Kasutusel oleva keskkonnajuhtimissüsteemi (edaspidi KKJS), seadmete ja tehnoloogia vastavus PVT-järeldustes kirjeldatud või muule loa andja poolt määratud parimale võimalikule tehnikale (edaspidi PVT)) 2006. a välja antud BREF alusel. Siiski määrab Keskkonnaamet kompleksloa tabelis 6 (Tegevuskava parima võimaliku tehnika (PVT) rakendamiseks) tegevuskava, mille alusel peab ette esitama kompleksloa muutmise taotluse, kus on tehtud PVT võrdlus järgmiste dokumentidega:

- a) Integrated Pollution Prevention and Control. Reference Document on Best Available Techniques (BAT) Reference Document Waste Treatment, October 2018;
- b) Komisjoni Rakendusotsus (EL) 2018/1147, 10. august 2018, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2010/75/EL alusel jäätmekäitluse parima võimaliku tehnika (PVT) alased järeldused;
- c) Integrated Pollution Prevention and Control. Reference Document on Best Available Techniques on Emission from Storage, July 2006.

Keskkonnaamet lisab kompleksloa tabelisse 6 (Tegevuskava parima võimaliku tehnika (PVT) rakendamiseks) nõude edastada Keskkonnaametile hiljemalt 01.11.2019 Päästeameti poolt kooskõlastatud põlevmaterjali ladustamise plaani vastavalt siseministri 02.09.2010 määrusele nr 44 "Põlevmaterjalide ja ohtlike ainete ladustamise tuleohutusnõuded"

2.4. Äraakuulamise põhimõtte rakendamine

Vastavalt HMS § 40 lg 1 peab haldusorgan enne haldusakti andmist menetlusosalisele andma võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet saatis loa eelnõu tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks käitajale, Keskkonnainspektsioonile, Jõelähtme Vallavalitsusele ning Tiia Välgule 25.03.2019 kirjaga nr DM-100521-27.

2.4.1. Omavalitsuse ärakuulamine

2.4.1.1. Jõelähtme Vallavalitsus edastas 02.04.2019 kirjaga 10-7/1043-1 palve kompleksloa muutmise eelnõule arvamuse tähtaja pikendamiseks 24.05.2019, põhjendades pikendust korraldada avalik arutelu seoses käitise suure tähelepanuga kohalike elanike poolt. Keskkonnaamet pikendas 16.04.2019 kirjaga

nr DM-100521-33 arvamuse esitamise tähtaega küsitud kuupäevani. Jõelähtme Vallavalitus korraldas avaliku arutelu 14.05.2019, millest võttis osa ka käitaja, Keskkonnaameti ja Keskkonnainspektsiooni esindajad. Jõelähtme Vallavalitsus edastas pärast avalikku arutelu, 24.05.2019 omapoolsed ettepanekud kompleksloa eelnõule kirjaga nr 10-4/1043-4 (ettepanekud on registreeritud KOTKAS-s 24.05.2019 dokumendi nr DM-100521-36 all).

Jõelähtme Vallavalitus teeb kirjas nr 10-4/1043-4 neli ettepanekut:

- a) lõhnaaine esinemise vähendamise kava koostamine on lausa hädavajalik ning selle koostamise kohustus ning tähtaeg selle koostamiseks tuleb sätestada kompleksloas;
- b) uute jäätmeliikide lisamisega kompleksloale, ei tohi suurendada aastast käideldavate jäätmete kogust;
- c) jäätmeliigile 19 09 03 (Veepehmendussetted) tuleb kompleksloas määrata kindel maksimaalne vastuvõtmise kogus aastas;
- d) käidelda ei ole lubatud AS Tallinna Vesi reoveesetteid.

Keskkonnaamet selgitab siinkohal, et lõhnaaine esinemise vähendamise tegevuskava saab nõuda ainult vastavalt atmosfääriõhu kaitse seaduse § 70 lg 1, mille lausel peab Keskkonnainspektsioon tuvastama lõhnaaine esinemise häiringutaseme ületamise, teavitama sellest Keskkonnaameti ja määrama lõhnaaine esinemise häiringutaseme ületamise põhjustanud heiteallika käitajale tähtaja lõhnaaine esinemise vähendamise kava koostamiseks. Keskkonnainspektsioon ei ole teavitanud Keskkonnaameti lõhnaaine esinemise häiringutaseme tuvastamisest. Küll aga määrab Keskkonnaamet kompleksloas käitajale kohustuse läbi viia uued lõhnaaine mõõtmised nii käitisest kui ka käitisest väljaspool asuvates asulates, kust on saabunud kõige rohkem kaebusi lõhna häiringu osas. Vastav nõue viiakse sisse kompleksloa tabelisse 23 (Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava ja muud eritingimused).

Käitajale on kompleksloaga määratud maksimaalsed aastased käideldavad ja vaheladustatavad kogused vastavalt käitise tehnoloogilisele võimekusele. Kuna erinevat liiki jäätmete osakaal on aastati erinev, siis on kompleksloal välja toodud kogused puhvriga. Kuid käitaja ei tohi käidelda rohkem kui tehnoloogiline võimekus seda lubab. Keskkonnaameti ei suurenda käitisesse ladustatavate jäätmete aastast kogust, aastane kogus on välja toodud kompleksloa tabelis 33 (Prügilasse või jäätmeoidlasse ladestatavad tavajäätmed).

Jäätmeliigile 19 09 03 on määratud kogu vastu võetava koguse summa tabelis 27 (Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitse nõuded). Kuna kompleksloaga määratakse ära käitise aastane ladustamise kogus, siis eraldi jäätmeliigile 19 09 03 aastast kogust ei määrata. Käitja peab jälgima, et jäätmete aastast ladustamiskogust ei ületata ning jäätmete 19 09 03 ladustamine toimub vastavalt kompleksloa tabelis 27 (Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitse nõuded).

Keskkonnaamet ei lisa kompleksloale nõuet, et Käitaja ei tohi käidelda AS Tallinna Vesi reoveesetteid, kuna käitajal on õigus vastu võtta ainult põllumajanduses, paberitootmises tekkivat reovee kohtpuhastusetteid ja olmereovee setteid. Lisaks pole Jõelähtme Vallavalitus selgitanud täpsemalt, milliseid reoveesetteid soovitakse keelata ning mis põhjusel.

2.4.2. Keskkonnainspektsiooni ärakuulamine

Keskkonnainspektsioon edastas omapoolsed ettepanekud 12.04.2019 kirjaga nr 8-5/19/2018-2 (ettepanekud on registreeritud KOTAKS-s 12.04.2019 dokumendi nr DM-100521-31 all).

Keskkonnainspektsioon tegi kaheksa ettepanekut:

- a) lisada kompleksloale tingimus, et kõikide sulgemistöde teostamisel tuleb lähtuda Keskkonnaameti poolt kooskõlastatud sulgemisprojektist;

- b) kompleksloas määratleda biofiltri rajamiseks kasutatava praakkomposti (19 05 03) töötlusprotsess: kus käitises toimub 19 12 12 jäätmete bioloogiline töötlemine (R12o) ning millise protsessi läbimise järel tekib 19 12 12 jäätmekoodist 19 05 03 jäätmekood;
- c) kaaluda tabelis 7 toodud lõhna vältimiseks ja vähendamiseks teostavate meetmete kohandamist ka praakkomposti kompostimisprotsessile;
- d) määratleda kompleksloas biofiltri rajamiseks kasutavale praakkompostile (19 05 03) kvaliteedinõuded ning seirekohustus;
- e) kehtestada käitajale biofiltri efektiivsuse hindamise kohustus;
- f) määratleda tabelis 26 ladustamise tingimused ka jäätmetele jäätmekoodidega 19 12 12 ning 19 05 03;
- g) eemaldada tabelist 26 segaolmejäätmete vaheladustamine ladestusalal;
- h) lisada tabelisse 26 üheaegselt ladustatavad kogused ka kuupmeetrites.

Keskkonnaamet ei pea dubleerimist vajalikuks, ning ei lisa tingimust, et kõikide sulgemistöde teostamisel tuleb lähtuda Keskkonnaameti poolt kooskõlastatud sulgemisprojektist, kuna seda nõuet reguleeritakse keskkonnaministri 29.04.2004 määrusega nr 38 „Prügila rajamise, kasutamise ja sulgemise nõuded¹⁴“. Küll lisab Keskkonnaamet kompleksloa lahutamatuks osaks käitise sulgemiskava, mis on kinnitatud Keskkonnaameti 17.11.2019 korraldusega nr HJR 1-15/14/638.

Keskkonnaamet nõustub Keskkonnainspeksiooniga ning täpsustab praakkomposti tekkimise ja vaheladustamise nõudeid ja biofiltri efektiivsuse hindamise või mõõtmise kohustus kompleksloa tabelites 7 (Heite ja jäätme tekke vältimise või vähendamise ning pinnase kaitse meetmed ja kavandatav tehnika), 23 (Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava ja muud eritingimused) ja 27 (Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitseenõuded), et täpsustada käitise sulgemiskavas sätestatud praakkomposti kasutamist, biofiltrite efektiivsuse hindamist ja biojäätmete käitlemise koodide R3o, R5m ja R12o märkimist jäätmearuandes. Lisaks täpsustab Keskkonnaamet tabelis 7 (Heite ja jäätme tekke vältimise või vähendamise ning pinnase kaitse meetmed ja kavandatav tehnika) meetmeid vastavalt muutmise taotlusele ja OKP-s nr 1080344 sätestatud käitise olukorrale ning tabelis 27 (Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitseenõuded) jäätmete ladustamisenõudeid vastavalt Jääts § 35.

Keskkonnaamet ei lisa tabelisse 26 (Jäätmete ladustamine kalendriaasta jooksul) kogused kuupmeetrites, kuna KOTKAS süsteem ei võimalda seda.

Keskkonnaamet juhib siinkohal tähelepanu jäätmete 19 05 03 (Praakkompost) vaheladustamise osas: käitaja ei ole taotlenud jäätmete 19 05 03 (Praakkompost) vaheladustamist ning Keskkonnaamet ei ole kompleksloaga lubanud jäätmete 19 05 03 (Praakkompost) vaheladustamist käitises, mistõttu ei ole vajalik jäätmete 19 05 03 vaheladustamise tingimusi määrata.

Keskkonnaamet täiendab tabelis 27 (Jäätmete ladustamine kalendriaasta jooksul) jäätmete käitlemise ja vaheladustamise tingimusi ning lisab tabelisse 6 (Tegevuskava parima võimaliku tehnika (PVT) rakendamiseks) tegevuskava, mille puhul ehitatakse välja sorteeritud segaolmejäätmete vaheladustamise ala nii käitaja enda jäätmetele kui ka vaheladustamise teenuse pakkumiseks teistele ettevõtetele. Tegevuskava täitmisel kotatakse ära vaheladustamise ala ladestamise alal.

2.4.3. Avalikkuse ärakuulamine

Tiia Välk edastas Keskkonnaametile 13.05.2019 märgukirja, kus oli välja toodud alates 22.12.2018 kinnises veebipõhises keskkonnas fikseeritud lõhnahäiringud (märgukiri on registreeritud KOTKAS-s 13.05.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-35). Lisaks edastas Tiia Välk 27.05.2019 omapoolsed ettepanekud kompleksloa eelnõule märgukiri on registreeritud KOTKAS-s 27.05.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-37).

Avalikul arutelul palus Keskkonnaamet lõhnahäiringute märkimisel kinnises veebipõhises keskkonnas kirjeldada ka lõhna, kuna piirkonnast, kust kaebused saavad pole käitis ainukene heiteallikas. Lõhna kirjeldamisel saab täpsema ülevaate, milline piirkonna käitis võib olla potentsiaalne lõhnahäiringu

tekitaja. Lisaks arutati seirebussi kasutamist käitise läheduses, mille kasutamise võimalust uurib Keskkonnainspeksioon.

Avalikul arutelu ja märgukirjast tulenevalt on lõhnaprobleem käitise piirkonnas suur, siis eemaldab Keskkonnaamet kompleksloa tabelist 44 (Lõhna esinemine välisõhus) menetluse käigus lisatud info. Kuna käitajale lisatakse nõue viia läbi uued põhjalikumad välisõhu mõõtmised, siis saadud tulemuste alusel täiendatakse kompleksloa uuesti.

Tiia Välk tegi Keskkonnaametile lisaks väljavõtte fikseeritud lõhnahäiringutele ettepanekud ja mõtted:

- a) viia läbi lõhnahäiringute mõõtmised ka käitise läheduses asulates, kus on fikseeritud lõhnahäiring, sh nõuab, et ka käitaja paigutab õigetes ja reaalsesse atmosfääriõhu lõhnahäiringu piirkonnadesse elektroonilised haisuninad ja seirebussi;
- b) koostada lõhnaaine esinemise vähendamise kava, sh toob välja, et kava mitte nõudmise põhjendus ei ole piisav ning läbi viidud mõõtmised on läbi viidud valedest kohtadest ja pole sõltumatud;
- c) uute jäätmeliikide lisamisega kompleksloale, ei tohiks suurendada aastast käideldavate jäätmete kogust;
- d) jäätmeliigile 19 09 03 (Veepehmenussetted), tuleb kompleksloas määrata kindel maksimaalne vastuvõtmise kogus aastas;
- e) matta reovee radioaktiivsed jäätmeid terasest metallkastides, nagu ka dokumentides kaasas olnud materjalist nähtus teiste maade matmise tavadest;
- f) kompostiaunade tehnoloogias tuleb kasutada ja investeerida parimale tehnikale, sh tuleks komposteerimine tuleks viia siseruumi;
- g) mitte lasta prügilamäes tekkivaid prügilagaase atmosfääri paiskuda prügilamäe sisese rõhu vähendamise eesmärgil, sh jääb Tiiu Välgule arusaamatuks, miks ei nõuta parimat võimalikku tehnika kasutusele võttu ja ei kavandata prügilagaasi keskkonnasõbralikku paremat kasutamist.
- h) ei nõustu eksperdi poolt loostatud välisõhu arvutustega ning seadis kahtluse alla sellest tulenevalt keskkonnamõju mittealgatamise;
- i) toob välja, et eelnõus on jätud arvestamata käitise piirkonnas valla elanike arvamuse ja heaoluvajaduse puutumatus tagamine, sh soovitakse, et loandja tagaks piirkonna majandusliku heaolukorra.

Kuna Tiia Välgu ettepanekud punktides a-d kattuvad omavalistuse nõuetega, siis Keskkonnaamet ei korda vastuseid, vaid vastused on kätte saadavad käesoleva korralduse punktile 2.4.1.

Keskkonnaamet ei leia vajadust matta veepehmenusseteid, mis sisaldavad radionukliide Ra-226, Ra-228 ja Th-228 (jäätmed koodiga 19 09 03) metallkastides, kuna pärast kattekihi peab kiirusohutuse tagamise eesmärgil mõõdetud dosimeetriline kontroll olema mitte rohkem kui 1 $\mu\text{Sv/h}$. Juhul, kui seda suurus ei saavutata, ei tohi käitaja vastavaid jäätmeid vastu võtta.

Käitaja kasutab üht PVT-ga nõutud tehnoloogiat kompostimisel: tekstiiliga kaetud kompostiaunad. Seega vastab käitaja PVT nõuetele. Juhul kui uued mõõtmised (vt kompleksloa tabel 23 (Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava ja muud eritingimused) näitavad heite ületamist kompostimisalalt, siis kaalub Keskkonnaamet käitajalt nõuda kompostimise viimist siseruumi.

Samuti on üks PVT tehnoloogia kasutada biofiltreid heitgaasi puhastamiseks ette õhku heitmist. Sellest tulenevalt jääb Tiiu Välgu nõue Keskkonnaametile arusaamatuks. Siiski, kui uued mõõtmised (vt kompleksloa tabel 23 (Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava ja muud eritingimused) näitavad heitainete piirmäärade ületamist biofiltrist, siis kaalub Keskkonnaamet uute meetmete rakendamist ladestusala sulgemiseks.

Keskkonnaamet selgitab siinkohal keskkonnamõju algatamisega seotud nõudeid. Keskkonnamõju hindamine algatatakse vastavalt Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduses välja toodud olulise keskkonnamõjuga tegevusele, mis on nimetatud § 6 lg 1 või läbi eelhinnangu, mida peab koostama tegevustele, mis on välja toodud § 6 lg 2. Kuna käitaja ei ole muutnud oma tegevust, ega

taotle muudatusi käitise tehnoloogias, siis Keskkonnaamet ei näe vajadust keskkonnamõju hindamise või keskkonnamõju eelhindamise läbi viimiseks. Varasemalt on läbi viidud keskkonnamõju hingamine prügila sulgemiseks, mille raames kiideti heaks kompleksloa tabelisse 58 (Kompleksloa lisad) lisatav käitise sulgemiskava.

Keskkonnaamet juhib Tiiu Välgu tähelepanu, et menetluse raames ei esitanud avalikkus ühtegi ettepanekut ega arvamust. Esimene arvamus edastati avalikkuse poolt eelnõu avalikustamise ajal Tiiu Välgu enda poolt 13.05.2019 märgukirjana. Menetluse ajal esitas Tiiu Välg vaide Keskkonnaameti 28.08.2018 korralduse nr DM-100521-17 kehtetuks tunnistamiseks. Seega ei ole olnud Keskkonnaametil avalikkuse ettepanekuid, mida arvestada enne eelnõu väljastamist. Keskkonnaamet juhib Tiiu Välgu tähelepanu, et Keskkonnaamet tegeleb looduskeskkonda kasutatavate tegevuse loastamisega, mitte avalikkuse majandusliku heaolu tagamisega.

2.4.4. Käitaja ära kuulamine

Käitaja edastas omapoolsed ettepanekud 03.06.2019 kirjaga nr D-124 (ettepanekud on registreeritud KOTKAS-s 03.06.2019 asutuse siseseks dokumendiks nr DM-100521-38 all).

Käitaja soovib:

- a) sisse viia jäätmekoode hetkel menetlemises olevasse kompleksloale. Sisse viidavad jäätmekoodid on olemas kehtivas ohtlike jäätmete litsentsis;
- b) muuta 17 06 01* ning 17 06 05* toimingukoodi. Hetkel kehtivas kompleksloas on toimingukood D1 kuid kehtivas ohtlike jäätmete litsentsil ning taotletud uuel litsentsil on märgitud toimingukoodiks D5;
- c) muuta kompleksloa taotluses klaasi kogumise viis konteinerites ja asendada see lahtiselt asfaltplatsil kogumisega;
- d) muuta platside ja väljakute kaardid nr 1-10 (v.a. kaart nr 9), sh eemaldada kompleksloa juurest failid TJT asendiplaani asukohad positsioonid koos ja TJT asendiplaani koordinaadid kuna need on asendatud joonisega nr 1.

Keskkonnaamet muudab kompleksluba vastavalt ohtlike jäätmete käitluslitsentsis nr 0364 kajastatule, sh jäätmete 17 06 01* (Asbesti sisaldavad isolatsioonimaterjalid ning 17 06 05* (Asbesti sisaldavad ehitusmaterjalid) toimingukoodi.

Keskkonnaamet ajakohastab klaasi kogumise tingimusi, sh jälgib PVT dokumendis Integrated Pollution Prevention and Control. Reference Document on Best Available Techniques on Emission from Storage, July 2006 nõudeid.

Keskkonnaamet ajakohastab kompleksloal jooniseid ja nende viiteid, et saada parem ülevaade, kus ja milliseid jäätmeid vaheladustatakse ning käideldakse. Joonised lisatakse kompleksloa tabelisse 3 (Käitise tegevus).

III. OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, haldusmenetluse seaduse § 64 lg 1 ja 2, § 68 lg 2, KeHJS § 9, § 11 lg 2, tööstusheite seaduse § 27 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 "Keskkonnaameti keskkonnaosakonna põhimäärus" lisa 1 punktidega 2.3.1 ja 3.9.4 otsustan:

1. Muuta AS-i TALLINNA JÄÄTMETE TAASKASUTUSKESKUS (registrikood: 10450572; aadress: Harju maakond, Jõelähtme vald, Rebala küla, Jäätmekeskus, 74222) keskkonnakompleksluba nr L.KKL.HA-18510 järgnevalt:

1.1. muuta keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-18510 tabeleid 1, 2, 3, 5, 7, 9, 11, 20; 21, 23, 24, 26, 27, 28;

1.2. eemaldada keskkonnakompleksloas nr L.KKL.HA-18510 tabel 44;

- 1.3. avada keskkonnakompleksloas nr L.KKL.HA-18510 tabelid 6 ja 25;
- 1.4. jätta keskkonnakompleksloas nr L.KKL.HA-18510 kehtivaks ülejäänud tingimused.

2. Korraldus jõustub **XX.XX.2019**.

Keskkonnakompleksluba nr L.KKL.HA-18510 on kättesaadav internetipõhises Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemi ametliku lühendiga KOTKAS dokumendiregistrist aadressil:
<https://kotkas.envir.ee>.

VAIDLUSTAMISVIIDE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul korralduse teatavaks tegemisest arvates, esitades vaide haldusakt andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.