

## KORRALDUS

### Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Lähtudes **Aktsiaselts RAKTOOM** 20.07.2023 esitatud keskkonnaloa taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, jäätmeseaduse § 1 lg 4 ja 41, § 73 lg 2 p 2, § 76 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 3 ja § 59 lg 2 p 4, **otsustan:**

1.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Aktsiaselts RAKTOOM (registrikood 10045506, aadress Lääne-Viru maakond, Rakvere vald, Roodevälja küla, Arkna tee 54, 44207) keskkonnaloa nr KL-519944 taotluse menetluse raames.

1.2 Anda ettevõttele Aktsiaselts RAKTOOM (aadress: Lääne-Viru maakond, Rakvere vald, Roodevälja küla, Arkna tee 54, 44207, edaspidi ettevõtte) tähtajatu keskkonnaluba nr KL-519944 aadressil Arkna tee 56 (katastritunnus 66101:001:0539), Roodevälja küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond asuvas käitluskohas (edaspidi *käitluskoht*) mineraalsete jäätmete taaskasutamiseks.

1.3 Määrata keskkonnaloa nr KL-519944 tabelis J6 tegevusele esitatavad keskkonnakaitsenõuded ning tabelis J7 jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavad keskkonnakaitsemeetmed.

1.4 Määrata keskkonnaloale nr KL-519944 nõue, mille kohaselt tuleb jäätmete sortimisel rakendada vajalikke meetmeid jäätmete keskkonda sattumise välistamiseks.

1.5 Määrata keskkonnaloale nr KL-519944 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole kantud finantsgarantii summat jäätmekäitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul kui ettevõtte ei täida keskkonnaloale jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma jäätmekäitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Ettevõttel on õigus taotleda finantsgarantii osalist tagastamist juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantsgarantii tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb ning jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud.

1.6 Määrata keskkonnaloale nr KL-519944 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Aktsiaselts

RAKTOOM kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

1.7 Määrata keskkonnavalua nr KL-519944 kõrvaltingimus, mille kohaselt on ettevõtte kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest. Loa andjal on õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisel keskkonnavalua nr KL-519944 kehtetuks.

1.8 Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest.

## **2. ASJAOLUD**

### **2.1 Keskkonnavalua taotluse läbivaatamine**

Aktsiaselts RAKTOOM (10045506) (edaspidi ka ettevõtte) esitas 31.05.2023 Keskkonnaametile keskkonnavalua taotluse T-KL/1018876. Nõuetekohane taotlus on registreeritud 20.07.2023 numbriga T-KL/1018876-3. Keskkonnavalua taotletakse aadressil Arkna tee 56 (katastritunnus 66101:001:0539), Roodevälja küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond asuvale käitluskohale. Ettevõtte taotleb tähtajatut keskkonnavalua mineraalsete jäätmete taaskasutamiseks (jäätmete sortimiseks (R12s) ja ladustamiseks (R13)). Keskkonnaamet lähtus otsuse tegemisel viimati 20.07.2023 esitatud taotlusest nr T-KL/1018876-3.

### **2.2 Keskkonnavalua taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine**

Loa andja teavitas 15.08.2023 ettevõtet keskkonnavalua taotluse menetlusse võtmisest (registreeritud nr DM-124974-8) ning küsis Rakvere Vallavalitsuselt arvamust keskkonnavalua taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1) (registreeritud nr DM-124974-7). Rakvere Vallavalitsus andis 7.09.2023 keskkonnavalua taotluse kohta arvamuse, milles nõustub keskkonnavalua andmisega ning teeb ettepaneku lisada keskkonnavalua järgmised nõuded:

1. purustamistöid teostada päevasel ajal;
2. tolmamise vältimiseks tuleb nii purustamisel, kui ka purustatud materjali ladustamisel mineraalseid jäätmeid kasta. Tuulise ilmaga tuleb purustamist vältida;
3. mürahäiringute ilmnemisel tuleb teostada müramõõtmised lähimal elamumaal. Müratasemeteületamise korral tuleb kasutusele võtta mürahäiringut vähendavad meetmed.

Esitatud ettepanekuid käsitletakse korralduse punkti 3.3. all.

Loa andja teavitas 15.08.2023 keskkonnaloa menetluse algatamisest käitluskoha piirinaabreid kirjaga nr DM-124974-8 (KeÜS § 46 lg 1) ning avalikkustas väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus arvamusi ja vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja teavitas XX.09.2023 keskkonnaloa nr KL-519944 andmise otsuse, keskkonnaloa eelnõu ja keskkonnamõju eelhindangu eelnõu valmimisest väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (Haldusmenetluse seadus (edaspidi HMS) § 48 lg 1, § 49 lg 1, Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi ka KeHJS) § 11 lg 22). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud/esitati (vt korralduse p x.x). (lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest)

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma keskkonnamõjude hindamise vajalikkust (KeHJS § 6 lg 23), kuna tegemist on jäätmekäitluskoha rajamisega (KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 61 lg 3, § 11 lg 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 1 lg 1 ja § 10 p 1).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (lisatud), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu keskkonnamõjude hindamise algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.
- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, healolule ja varale, samuti avariiolekordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhindangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8<sup>1</sup> puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määrus nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

#### **3.2 Kaalutlused keskkonnaloa andmisel**

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr KL-519944 annab Aktsiaseltsile RAKTOOM aadressil Arkna tee 56, Roodevälja küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond (katastritunnus: 66101:001:0539) asuvale käitluskohale jäätmete käitlemiseks.

### **3.2.1 Jäätmete käitlemine**

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnanaloo taotluses ja selle lisades. Keskkonnanaloo taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

Käitluskoht asub aadressil Arkna tee 56, Roodevälja küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond. Tegevuskoha kõrval aadressil Arkna tee 54 on samal ettevõttel olnud varem sarnaseks tegevuseks keskkonnaluba nr L.JÄ/325182, kehtivusega 09.09.2014 - 08.09.2019.

Jäätmekäitlusplats asub kinnisel territooriumil betoneeritud alusega platsil. Jäätmed võetakse käitluskohas vastu tööpäevadel eelneval kokkuleppel. Sortimine toimub konteinerist konteinerisse põhimõttel. Jäätmeid kontrollitakse visuaalselt. Ohtlikke jäätmeid käitluskohal vastu ei võeta. Käitlemisel tagatakse ilmastiku eest kaitstus ja tagatakse jäätmete keskkonda mitesattumine. Sortimise järel antakse jäätmed üle edasiseks käitlemiseks vastavat õigust omavale jäätmekäitlejale.

### **3.1.2 Lubatav tegevus**

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr KL-519944 annab selle omanikule õiguse jäätmete taaskasutamiseks (lammutusobjektidelt ettevõtte territooriumile toodud valdavalt mineraalsete jäätmete sortimiseks (R12s) ja ladustamiseks (R13) (JäätS § 73 lg 2 p 2).

### **3.2 Nõuded jäätmete käitlemisele**

Loa andja kandis keskkonnanaloo tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib keskkonnanaloo taotluse kohaselt käitluskohas üheaegselt ladustada maksimaalselt 200 tonni jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnanaloo nr KL-519944 tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Jäätmete käitlemisel tuleb vältida jäätmete tuulega laiali kandumist. Tegevusega kaasneva müra tõttu tuleb purustustöid teostada päevasel ajal. Jälgida tuleb tuule suunda ja kiirust, et vältida tolmu sattumist väljapoole käitluskohta. Kõik laiali kandunud jäätmed tuleb tööpäeva jooksul kokku koguda.

### **Finantstagatis**

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks ([JäätS](#) § 98<sup>3</sup> lg 1). Keskkonnaamet loeb finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmete ladustamine keelatud ([JäätS](#) § 98<sup>3</sup> lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendavate dokumendina 06.10.2023 maksekorralduse nr 883. Esitatud dokumentide kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatuks ([HMS](#) § 53 lg 1 p 4) seada keskkonnavalole nr KL-519944 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnavalole nr KL-519944 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnavalole muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnavalole kehtetuks tunnistamist või keskkonnavalole kehtivusaeg lõppeb. Keskkonnaamet kontrollib, kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõttel tuleb loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav tagatise arvutamise tabel. Kui uue arvutuse põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enamakstud tagatise osa tagasi saada.

### **Kinnistu kasutusõigus**

Loa andjal on õigus keelduda keskkonnavalole andmisest, kui keskkonnavalole taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks ([KeÜS](#) § 52 lg 1 p 1).

Jäätmekäitluskohaks olev Harku vallas, Tutermaa külas asuv Tutermaa tee 3 kinnistu on ettevõtte omandis.

Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus võib muutuda. Lähtuvalt [HMS](#) § 66 lg 2 p-st 2 on loa andjal õigus tunnistada

haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärase, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima. Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta tulenevalt HMS § 53 lg 1 p-st 4 endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KL-519944 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb.

### **3.3 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine**

*Rakvere Vallavalitsus andis 7.09.2023 keskkonnavalua taotluse kohta arvamuse, milles nõustub keskkonnavalua andmisega ning teeb ettepaneku lisada keskkonnavaluale järgmised nõuded:*

- 1. purustamistöid teostada päevasel ajal;*
- 2. tolmamise vältimiseks tuleb nii purustamisel, kui ka purustatud materjali ladustamisel mineraalseid jäätmeid kasta. Tuulise ilmaga tuleb purustamist vältida;*
- 3. mürahäiringute ilmnemisel tuleb teostada müramõõtmised lähimal elamumaal. Müratasemeteületamise korral tuleb kasutusele võtta mürahäiringut vähendavad meetmed.*

*Keskkonnaamet nõustub kohaliku omavalitsuse vastuskirjas toodud tingimustega ning lisab lõuded tabelisse J6.*

*Ettevõtte on seadnud käitluskoha kasutamisel sisse tööajad ning peab järgima tuule suunda ja kiirust. Lisaks peab ettevõtte välistama tegevusega kaasneva tolmu kandumise väljapoole käitluskoha.*

*Müra tekitavate jäätmekäitlustoimingute, sh jäätmete purustamise, müra ei tohi ületada keskkonnaministri 16.12.2016 nr määruses 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ toodud normtasemeid ning mürarikkaid toiminguid tuleb vältida väljaspool käitise tööaega tööpäeviti kell 8.00-16.30. Mürahäiringute ilmnemisel tuleb teostada müramõõtmised lähimal elamumaal. Müratasemeteületamise korral tuleb kasutusele võtta mürahäiringut vähendavad meetmed.*

Arvamused ja vastuväited keskkonnavalua eelnõule esitati XX.2023 (kiri registreeritud xx.xx.2023 KOTKAS nr DM-xxxxx). Keskkonnaamet edastas xx.xx.2023 kirjaga nr DM-XXXXXX esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning vastavad Keskkonnameti seisukohad on toodud järgnevalt: *(peatüki olemasolu ning sisu sõltub avalikustamise tulemustest).*

### **3.4 Otsekohalduvad nõuded**

Keskkonnavalua kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima JäätS ja selle alamaktides ning muudes keskkonnavaluaalastes õigusaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnavaluale. Olulisemad keskkonnavalualased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“.

Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitse/loa-omajameelespea>

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpärj 5694 5502  
Helen.Akenparg@keskkonnaamet.ee