



KORRALDUS

30. august 2018 nr 1-3/18/2175

Õhusaasteloa muutmine

I. ASJAOLUD

Osahingule Parila Klaas (registrikood 10409888, aadress Westmeri 2, Haapsalu linn, Haapsalu linn, 90502, Lääne maakond) (edaspidi ka käitaja) on Keskkonnaameti (edaspidi ka loa andja) poolt antud tähtajatu õhusaasteluba nr L.ÕV/317254 (kehtivuse algus 29.10.2009). Õhusaasteluba nr L.ÕV/317254 on väljastatud Lääne maakonnas Haapsalu linnas Haapsalu linnas aadressil Westmeri 2 asuval kinnistul (katastritunnus 18301:002:0500) paiknevatest heiteallikatest saasteainete välisõhku väljutamiseks.

Käitaja põhitegevusalaks on puidust uste ja akende tootmine ja restaureerimine (EMTAK kood 16231). Käitise tootmisterritooriumil asub kaks heiteallikat: värvimise venttilatsioonitava ja katlamaja korsten. Toodete viimistlemisel kasutatakse aastas kuni 5,37 tonni nii lahustipõhiseid kui ka vesialusel peitse, värve, lakke jms ning naturaalseid õlisid (linaõli jms). Värvimisel kasutatakse käsipüstolit. Eralduvateks saasteaineteks on toluen, ksüleen, etanool, etüülatsetaat, 2-propanool, atsetoon ja summaarsed mittemetaansed lenduvad orgaanilised ühendid (NMVOC). Viimane esindab saasteainete gruppi, millele ei ole kehtestatud saastatuse taseme piirväärtusi ja/või muid piiranguid atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi AÕKS) mõistes. Aastas heidetakse käitisest välisõhku kuni 1,685 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid. Puidutööpinkidel tekkiv heitõhk koos saepuru ja tolmu suunatakse retsirkulatsioonifiltrisse, kus õhk puhastatakse ja suunatakse tagasi tsehi. Kogutud saepuru põletatakse katlamajas, kus asub puidukatel nimisoojusvõimsusega 0,2 MW. Katlamaja soojust kasutatakse puidukuivatis, sooja vee saamiseks ja ruumide kütteks. Aastas kulub kütteks kuni 300 tonni puitu, mille põletamisel heidetakse välisõhku kuni 7,77 tonni osakesi, süsinikoksiidi, lämmastikoksiide, lenduvaid orgaanilisi ühendeid, vääveldioksiidi ja raskmetalle. Käitise tootmisterritooriumi ümbritsevad tootmistaamad. Lähim elumaja jääb käitise heiteallikatest ca 100 meetri kaugusele. Samalaadseid heiteallikaid läheduses ei ole.

Õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 eritingimuse nr 8.6. kohaselt tuli käitajal korraldada heiteallikatest välisõhku eralduvate saasteainete inventuur vähemalt üks kord viie aasta jooksul. Käitaja esitas 04.05.2018 Keskkonnaametile päringu, milles soovis selgitust, kuidas mõista väljendit „saasteallikatest välisõhku eralduvate saasteainete heitkoguste inventuur“. Käitaja soovis teada, mida selle all mõeldakse-nõutakse ja kuidas seda läbi viia. Kiri registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.05.2018 numbriga 15-2/18/6978.

Keskkonnaamet selgitas 07.05.2018 käitajale saadetud kirjas nr 15-2/18/6978-2, et kuna õhusaasteload antakse määratuks ajaks (AÕKS § 90), peab keskkonnaamet oluliseks õhusaastelubade perioodilist üle vaatamist ja ajakohastamist. Õhusaasteluba nr L.ÕV/317254 on

tähtajatu kehtivusega. Keskkonnaagentuuri välisõhu saasteallikate infosüsteemis (<http://osis.keskkonnainfo.ee/>) käitaja poolt esitatud aastaaruannete andmete kohaselt on käitises ajavahemikul 2014-2017 kasutusele võetud uusi lahusteid sisaldavaid värve, lakke ja peitse. Eeltoodust lähtuvalt pidas Keskkonnaamet vajalikuks käitises inventuuri läbiviimist. Loa andja selgitas, et inventuuri käigus tuleb käitajal üle vaadata õhusaasteloas esitatud andmed ja tingimused ning teatada toimunud muudatustest kirjalikult.

Alates 01.01.2017 jõustusid AÕKS ja keskkonnaministri poolt 27.12.2016 vastu võetud määrus nr 74 (edaspidi määrus nr 47) „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“, mille kohaselt kehtestati õhusaasteloa taotlusele ja õhusaasteloa sisule uued nõuded. Kuna õhusaasteloa vormid on muutunud, siis palus loa andja Keskkonnaametile esitada saasteloaale käitise andmete lisamiseks käitise nimi, käitise kontaktisiku nimi, kontaktisiku ametikoht, käitise telefon ja e-posti aadress. Lisaks soovis Keskkonnaamet, et käitaja esitaks käitise kohta määruse nr 74 lisas 2 „Lubatud heitkoguste projekti tabelite vormid“ olevad järgmised tabelid: Tabel 1 „Heiteallikad ja ning saasteainete aasta ja hetkelised heitkogused heiteallikate kaupa“, Tabel 4 „heiteallikate prognoositav tööajaline dünaamika kuude lõikes“, Tabel 5 „Heiteallikate prognoositav tööaeg tööpäevade ja nädalavahetuse lõikes“ ja tabel 7 „Lahusteid sisaldavate kemikaalide kasutamine tegevusalade kaupa ja välisõhku väljutatud LOÜ-de heitkogused“.

Käitaja esitas nõuetekohased andmed õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 muutmiseks Keskkonnaametile 05.07.2018. Kiri registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 05.07.2018 nr 15-2/18/6978-3.

Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 59 lõike 5 kohaselt otsustatakse keskkonnaloha muutmine avatud menetluseta, kui keskkonnaloha muutmine ei mõjuta keskkonnariski suurust, keskkonnaloha muutmisel ei toimu keskkonnamõju hindamist ning puudub oluline avalik huvi avatud menetluse läbiviimiseks. Andmed käitises kasutusele võetud uute lahusteid sisaldavate värvide, lakkide ja peitside mõju kohta keskkonnaseisundile on toodud käesoleva korralduse osas II KAALUTLUSED. Loa andja poolt läbi viidud analüüs näitas, et käitises tehtud muudatused ei põhjusta keskkonnariski suurenemist piirkonnas. Õhusaasteloa muutmisele ei algatatud keskkonnamõju hindamist, samuti puudub eeldatavalt käitises tehtud muudatuste vastu muu oluline avalik huvi. Seetõttu otsustas Keskkonnaamet õhusaasteloa muutmise otsustada avatud menetluseta.

Vaatamata asjaolule, et Keskkonnaamet muudab õhusaasteluba avatud menetluseta, otsustas keskkonnaamet Osäühing Parila Klaas õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 muutmise korralduse eelnõu edastada heiteallika asukoha kohaliku omavalitsuse organile teadmiseks ja arvamuse avaldamiseks. Õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 muutmise korralduse eelnõu edastati Haapsalu Linnavalitsusele 09.08.2018 kirjaga nr 15-2/18/6978-4. Haapsalu Linnavalitsuselt ettepanekuid ja/või vastuväiteid ei laekunud.

Vastavalt haldusmenetluse seadusele (edaspidi HMS) § 11 ja § 40 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamuse ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis 09.08.2018 kirjaga nr 15-2/18/6978-4 käitajalt arvamust ja vastuväiteid käesolevale õhusaasteloa muutmise eelnõule kahe nädala jooksul eelnõu kättesaamisest arvates. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid ei laekunud.

II. KAALUTLUSED

AÕKS § 89 kohaselt annab õhusaasteloa Keskkonnaamet. Sellest tulenevalt on Keskkonnaametil õigus muuta õhusaasteloas olevaid andmeid. AÕKS § 2 kohaselt kohaldatakse õhusaasteloa taotluse menetlusele KeÜS 5. peatüki ja HMS sätteid, arvestades

AÕKS-is sätestatud erisusi.

Käitaja esitas andmed käitisest välisõhku väljutatavate lenduvate orgaaniliste ühendite kohta lähtuvalt keskkonnaministri 27.12.2016 määrusest nr 75 (edaspidi määrus nr 75) „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid“. Määruse nr 74 § 8 lõike 1 ja määruse nr 75 kohaselt kajastatakse saasteained, millele on määrusega nr 75 kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtus, eraldi. Lenduvad orgaanilised ühendid, millele ei ole määrusega nr 75 piirväärtusi kehtestatud, esitati määruse nr 74 § 8 lõike 2 kohaselt summaarse lenduva orgaanilise ühendina (NMVOC). Kuna ksüleeni, etüülatsetaadi, etanooli ja 2-propanooli prognoositav hetkeline heitkogus ei ületa kehtivas loas sätestatud, siis koosõlas AÕKS § 99 lõikele 3 nende saasteainete kohta uusi saasteaine hajumise arvutustulemusi ei esitatud. Käitaja esitas uued saasteaine hajumise arvutustulemused tolueni kohta, kuna tolueni prognoositav hetkeline heitkogus 0,05 g/s ületab kehtivas loas sätestatud tolueni hetkelist heitkogust 0,041 g/s. Tolueni hajumise arvutusliku hindamise tulemused näitasid, et käitaja tegevusega ei ületata väljaspool käitise tootmisterritooriumi piiri tolueni õhukvaliteedi piirväärtusi. Kuna tolueni prognoositav hetkeline heitkogus ei ole oluliselt suurenenud, jäädes 20% piiresse, siis ei ole uute lahusteid sisaldavate värvide, lakkide ja peitside kasutusele võtmine oluliselt saasteainete hajumistingimusi halvendanud.

Käitaja poolt esitatud andmetest nähtub, et käitisel tehtud muudatused uute lahusteid sisaldavate värvide, lakkide ja peitside kasutusele võtmisega ei ole põhjustanud keskkonnariski suurenemist piirkonnas.

Käitaja poolt esitatud andmete kohaselt jäid katlamajast välisõhku väljutatavate saasteainete aastased ja hetkelised heitkogused samaks, mistõttu neid andmeid õhusaasteloas ei muudeta. AÕKS § 91 lõike 2 punkt 3 ja § 98 lõike 1 punkt 3 sätestab, et õhusaasteloa taotlusele ja LHK projekti ning õhusaasteloa tuleb kanda kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga väljutatava saasteaine nimetus ja andmed summaarse lubatud heitkoguse kohta tonnides kalendriaastas või vajaduse korral lühemas ajaühikus, kui saasteaine heitkogus on aastas vähemalt üks kilogramm. Seetõttu kantakse õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 tsingi aastane ja hetkeline heitkogus, kuna tsingi prognoositav aastane heitkogus on 1,8 kg/a. Õhusaasteloas nr L.ÕV/317254 korrigeeritakse vastavalt käitaja poolt Keskkonnaametile esitatud andmetele värvimise ventilatsiooniyavast välisõhku väljutatavate saasteainete lubatud aastasi (t/a) ja hetkelisi (g/s) heitkoguseid. Õhusaasteluba viiakse vastavusse määruse nr 74 nõuetega ja luba kantakse kehtivale vormile. Kuna õhusaasteloas tehtavad muudatused ei ole seotud käitise tegevuse olulise muutmisega, siis ei kuulu need keskkonnamõju hindamise ja keskkonnanähtimissüsteemi seaduse reguleerimisalasse.

Keskkonnaamet vaatas loa muutmise käigus üle õhusaasteloas nr L.ÕV/317254 olevad eritingimused ja on seisukohal, et õigusaktides sätestatud otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas õhusaasteloa kanda. Õhusaasteloa muutmise käigus eemaldab Keskkonnaamet õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 punktis 8 „Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, saasteainete heitkoguste vähendamise tegevuskava koostamise ja muud eritingimused“ esitatud saasteloa nõuded ja tingimused nr 8.1-8.12, kuna seadusest tulenevad otsekohalduvad nõuded rakenduvad õhusaasteloa omajale olenemata sellest, kas neid kajastatakse loal.

III. OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, käitaja poolt esitatud andmetest ja tuginedes atmosfääriõhu kaitse seaduse §-le 89, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse 5. peatükile ning Keskkonnaameti peadirektori 05.03.2018 käskkirja nr 1-1/18/118 „Looduskaitse osakonna, metsaosakonna ja regioonide põhimääruste kinnitamine“ lisa 4 „Keskkonnaameti Lääne regiooni põhimäärus“ punktidele 2.1 ja 3.5.8 otsustan:

1. Korrigeerida Osühing Parila Klaas (registrikood 10409888) õhusaasteloas nr L.ÕV/317254 värvimise ventilatsiooniavast välisõhku väljutatavate saasteainete lubatud aastasi ja hetkelisi heitkoguseid.
2. Kanda õhusaasteloale nr L.ÕV/317254 tsiingi aastane ja hetkeline heitkogus,
3. Vormistada Osühing Parila Klaas õhusaasteluba nr L.ÕV/317254 ümber vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ nõuetele.
4. Eemaldada õhusaasteloa nr L.ÕV/317254 eritingimused nr 8.1-8.12.
5. Teha käesolev korraldus teatavaks Osühingule Parila Klaas, Haapsalu Linnavalitsusele ja Keskkonnainspeksioonile.
6. Teha õhusaasteluba nr L.ÕV/317254 kättesaadavaks Keskkonnaameti keskkonnateenuste portaalis (<https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>).
7. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

Käesolevat korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul korralduse teatavaks tegemisest arvates, esitades vaide korralduse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Sulev Vare
juhataja
Lääne regioon

Saata: Osühing Parila Klaas, Haapsalu Linnavalitsus, Keskkonnainspeksioon

Liia Krumm
välisõhuspetsialist
Lääne regioon