



## KORRALDUS

19.04.2024 nr DM-126949-10

### Eesti Keskkonnateenused AS keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmine

#### 1. OTSUS

Lähtudes ettevõtte Eesti Keskkonnateenused AS (registrikood 10277820, aadress Artelli tn 15, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond, Eesti; edaspidi ka ettevõtte) 09.01.2024 esitatud keskkonnaloa nr [L.JÄ/333513](#) muutmise taotlusest nr [T-KL/1021336](#), võttes aluseks jäätmeseaduse § 73 lg 2 p 1-3; § 76 lg 1, § 81, § 98 prim 3, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 49, § 53, § 58, haldusmenetluse seaduse § 53 lg 1 p 1 ja 4 ja § 53 lg 2 p 3, § 66 lg 2 p 2 ning otsustan:

1.1. muuta ettevõtte Eesti Keskkonnateenused AS keskkonnaluba nr L.JÄ/333513, kehtivusega kuni 31.05.2026, Aardlapalu ümberlaadimisjaamas (Aardlapalu prügila (katastritunnus 94901:009:0384), Uhti küla, Kambja vald, Tartumaa) andes õiguse jäätmete kõrvaldamiseks, taaskasutamiseks ja ohtlike jäätmete kogumiseks.

1.2. Muuta keskkonnaloas nr L.JÄ/333513 jäätmete käitlemise tingimusi järgnevalt:

1.2.1. lisada keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 tabelis J2 lisada klaasijäätmete (jäätmekood 16 01 20) ja plastijäätmete (16 01 19) käitlus ning tabelisse J4 ladustamine.

1.2.2. suurendada keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 tabelis J2 puitpakendi (15 01 03) jäätmete koguseid.

1.2.3. eemaldada keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 tabelis J2 puitpakenditel (15 01 03), töötlemisel tekkinud puidu (19 12 07) ja ehitus ja lammutusprahist eraldatud puidu (17 02 01) käitlustoimingu koodid R3o ja R12o.

1.2.4. eemaldada keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 tabelis J2 käitlustoimingu kood R12x.

1.2.5. vähendada keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 tabelis J2 ladustamise aega segaolmejäätmetel ja biolagunevatel jäätmetel.

1.2.6. täpsustada keskkonnaloa L.JÄ/333513 tabelis J3 jäätmete käitlustoiminguid (sorteerimine, puidu ringlussevõtt) ja nende käitlusmahte.

1.2.7. täiendatakse keskkonnaloa L.JÄ/333513 tabelis J6 nõuet lendprahi koristamisele, mille kohaselt tuleb määrata territooriumil lendprahi koristamise eest vastutav töötaja, kes vastavalt kehtestatud koristuskorrale peab pidama päevikut tehtud tööde kohta.

1.2.8. määrata keskkonnaloale nr L.JÄ/333513 nõue, mille kohaselt peab ettevõtte käitlemisel eraldama kemikaalidega töödeldud puidu kemikaalidega töötlemata puidust.

Vajadusel tuleb analüüsida asjakohaste ainete ja ühendite (naftaproduktid jms) sisaldust, et veenduda, et tegemist ei ole ohtlike jäätmetega. Lisaks peab olema tagatud, et puidujäätmed (sh tavajäätmete hulka kuuluvad) ei sisaldaks halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta sätestatud piirväärtuste.

Igast kemikaalidega töödeldud puidupartiist (partii suurus kuni 1500 tonni) tuleb enne energiakasutamiseks üle andmist võtta proovid ning analüüsida väävli (S), lämmastiku (N), kaaliumi (K), naatriumi (Na), kloori (Cl), Arseeni (As), kroomi (Cr), vase (Cu), kaadmiumi (Cd), elavhõbeda (Hg), plii (Pb) ja tsingi (Zn) ja võõraste (metall, plast, mineraalne osa jm) sisaldust.

Puidujäätmed võib biomassiks lugeda ja põletamiseks üle anda jäätmepõletusnõuetele mittevastavatele põletusseadmetele ainult juhul kui ei ületata ühtegi järgnevalt toodud piirväärtust - S 0,2%, N 0,9%, Cl 0,05%, As 4 mg/kg, Cr 30 mg/kg, Cu 30 mg/kg, Cd 1,2 mg/kg, Hg 0,1 mg/kg, Pb 30 mg/kg, Zn 233 mg/kg, võõraste <2% massist.

1.2.6. keskkonnanõu nr L.JÄ/333513 muutmisel, 06.05.2021 Keskkonnaameti korraldusega nr [DM-111765-14](#), määratud tegevuste nõudeid ja kohustusi täpsustatakse. Tabelisse J6 täpsustatakse nõudeid keskkonnahäiringute vältimiseks.

1.3. Muuta keskkonnanõu nr L.JÄ/333513 tähtsajatuks loaks.

1.4. Jätta kehtima keskkonnanõu nr L.JÄ/333513 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.4. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.

## 2. ASJAOLUD

Ettevõtte Eesti Keskkonnateenused AS esitas 09.01.2024 keskkonnanõu nr [L.JÄ/333513](#), kehtivusega kuni 31.05.2026, muutmise taotluse nr [T-KL/1021336](#). Taotlus on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis [KOTKAS](#) menetluse nr [M-126949](#) (dokument nr [DM-126949-1](#)).

Keskkonnanõuga nr [L.JÄ/333513](#) on antud ettevõttele Eesti Keskkonnateenused AS õigus Aardlapalu ümberlaadimisjaamas jäätmete kõrvaldamiseks (jäätmete ümberpakkimine – [D14](#)) ( [\(jäätmeseadus](#) (edaspidi *JäätS*) § 73 lg 2 p 1), jäätmete taaskasutamiseks (sorteerimine, purustamine – [R12s](#), ladustamine – R13, jäätmete segamine – R12x, jäätmete ümberpakkimine – R12y, biolagunevate jäätmete bioloogiline töötlemine –R12o, kompostimine – R3o) ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 2). ning asbesti sisaldavate ohtlike jäätmete kogumiseks ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 3).

Keskkonnanõu muutmisega taotletakse uute jäätmeliikide lisamist (klaas (16 01 20) ja plastid (16 01 19) suurendada puitpakendite ([jäätmekoodiga](#) 15 01 03) käideldavate koguseid (2500lt t/a kuni 5500t/a), puidujäätmetest valmistatud kütusena kasutatava puiduhakke jäätmeks oleku lakkamist ja puiduhakke tootena tunnustamist ning tähtajalise loa tähtsajatuks muutmist.

## **2.2 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine**

Loa andja teavitas 17.01.2024 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmisest (kirjaga nr [DM-126949-3](#)) ning küsis 17.01.2024 Kambja Vallavalitsuselt arvamust (kirjaga nr [DM-126949-3](#)) keskkonnaloa taotluse kohta ([Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse](#) (edaspidi *KeÜS* § 43 lg 1). Kambja Vallavalitsus arvamust ei esitanud. Kui teine haldusorgan ei ole arvamust määratud tähtjaks andnud ega vastamistähtaega pikendanud, võib taotluse lahendada teise haldusorgani arvamusega [haldusmenetluse seadus](#) (edaspidi *HMS*) § 16 lg 2).

Loa andja teavitas 17.01.2024 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes [Ametlikud Teadaanded](#) (*KeÜS* § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ei esitatud.

Loa andja teavitas piirinaabreid ja jäätmekäitluskoha omanikku keskkonnaloa menetluse algatamisest 17.01.2024 kirjaga nr [DM-126949-3](#). Keskkonnaloa muutmistaotluse kohta avaldas arvamus Tartu Linnavalitsus 20.02.2023 kirjaga nr [DM-126949-5](#). Ettepanekutega arvestamine/mitte arvestamine on toodud korralduse peatükis 3.4.

Keskkonnaamet jättis ajalehes teade avaldamata. Aardlapalu ümberlaadimisjaama puhul on tegemist juba olemasoleva jäätmekäitluskohaga, mille laiendamist või rekonstrueerimist ei kavandata. Ümberlaadimisjaamas käideldakse samades tingimustes ja sama tehnoloogiaga (*KeÜS* § 46 lg 1 ja lg 11, § 47 lg 2). Esitatud taotlusmaterjalide ei ole ette näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas.

Loa andja saatis keskkonnaloa nr [L.JÄ/333513](#) muutmise otsuse eelnõud 22.03.2024 kirjaga nr [DM-126949-7](#) menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (*HMS* § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1).

Loa andja teavitas 04.04.2024 keskkonnaloa nr [L.JÄ/333513](#) muutmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes [Ametlikud Teadaanded](#) ja saatis 04.04.2024 kirjaga nr [DM-126949-9](#) täiendatud eelnõud menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (*HMS* § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1).

Eelnõu kohta arvamusi ei laekunud.

## **3. KAALUTLUSED**

### **3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju ([Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse](#) (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1)).

Taotleja kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna tavajäätmete taaskasutamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ja kaaluda *KMH* vajalikkust (KeHJS § 6 lg 23).

Eelhinnang antakse jäätmekäitluskoha rajamisel, laiendamisel või rekonstrueerimisel, välja arvatud KeHJS § 6 lg 1 p-s 23 nimetatud juhul ning ööpäevas kuni 100 tonni tavajäätmete põletamisel või keemilisel töötlemisel (Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 [määruse nr 224](#) „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ § 1 lg 1 ning § 10 p 1 ja 2). Ettevõtte ei raja, laienda ega rekonstrueeri jäätmekäitluskohta, samuti ei põleta ettevõtte üle 100 tonni tavajäätmeid ega tegele jäätmete keemilise töötlemisega.

Eesti Keskkonnateenused AS on käitluskohas varasemalt tegelenud taotletava tegevusega samaväärse tegevusega ning seetõttu ei raja, laienda ega rekonstrueeri jäätmekäitluskohta, samuti ei põleta ettevõtte üle 100 tonni tavajäätmeid ega tegele jäätmete keemilise töötlemisega.

Ettevõtte jätkab tegevust olemasolevas jäätmekäitluskohas. Tegutsetakse endises Aardlapalu prügila territooriumil. Aardlapalu ümberlaadimisjaama ümbrusesse (ca 1-2 km kaugusele põhja suunas) jäävad EELIS-e andmetel mitmed loodusväärtused, mis oma asukohalt on suuremas osas kattuvad: Ropka-Ihaste loodus- ja linnuala (695 ha); Aardla järve botaanilis-orнитoloogiline kaitseala (131,2 ha); Ropka-Ihaste looduskaitseala; Ürglooduse raamatu objekt: Ülenurme allikaala ja allikasetete lasund; Märgala: Aardla järve soo; Porijõe ääres levib (prügila territooriumist 1,3 km allavoolu) III kaitsekategooria taimeliik siberi võhumõök ning 2,7 km kaugusel II kaitsekategooria taimeliik aasnelk. Prügilast 2,4 km kaugusel Porijõe ääres leidub III kategooria kaitsealune ja loodusdirektiivi II lisa liik emaputk.

Ettevõtte on Aardlapalu ümberlaadimisjaamas tegutsenud aastast 2009, omanud jäätmelubasid, jäätmekäitluskohale on antud keskkonnaregistrikoodi JKK7800148 ning jäätmekäitluskohta pole vahepeal likvideeritud. Ettevõtte tegeleb ohtlike- ja tavajäätmete kogumise ja veoga ning jäätmete taaskasutamise ja kõrvaldamisega Aardlapalu ümberlaadimisjaamas. Aardlapalu ümberlaadimisjaam asub Tartu linnast ca 5 km lõunas, Kambja vallas Aardla poldri territooriumil. Aardlapalu ümberlaadimisjaam asub endisel Aardlapalu prügila territooriumi (suurus on 28,9 ha, millest jäätmelade võtab enda alla 14 ha). Prügimäe kõrgus on 8 m, ladestusala mõõtmed põhja-lõuna suunas ca 350 m ja ida-lääne suunas ca 500 m. Prügi ladestamist alustati 1971. aastal. Prügilat ümbritseb lõunast reformimata riigimaale jääv metsamaa ning ülejäänud osas haritav maa ning looduslik rohumaa. Lähimad elamud (Mäeotsa ja Langemäe) jäävad ca 500 m kaugusele ida suunas. Ümberlaadimisjaamast idas (ca 650 m) asub Haaslava - Vana-Kuuste kõrvalmaantee ja läänes Tallinn - Tartu - Võru - Luhamaa põhimaantee (1,4 km) ning Põlva – Reola tugimaantee (1,1 km). Prügila territooriumist möödub põhja-lõuna suunaliselt ka Tartu-Põlva raudtee. Aardla poldri kaitsetammi pikkus on 5,5 km ja poldri pindala 800 ha. Poldrile on rajatud kuivenduskraavide võrk, kraavidevahelised alad on kuivendatud dreanažiga.

Lähtudes eelnevast ei ole Eesti Keskkonnateenused AS poolt kavandatava tegevuse korral KMH algatamine kohustuslik, samuti ei ole vaja anda eelhinnangut vastavalt KeHJS § 6 lg-le 23 ega kaaluda KMH vajalikkust.

KeHJS § 61 lg 4 kohaselt ei pidanud ettevõtte Keskkonnaametile esitada KeHJS § 61 lg-s 1 nimetatud teavet, kuna eelhinnangut ei anta vastavalt KeHJS § 6 lg-le 23.

### **3.2. Kaalutlused keskkonnavalua muutmisel**

Ettevõtte taotleb keskkonnavalua jäätmete kõrvaldamiseks (jäätmete ümberpakkimine – [D14](#)) ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 1), jäätmete taaskasutamiseks (sorteerimine, purustamine – [R12s](#), ladustamine – R13, jäätmete segamine – R12x, jäätmete ümberpakkimine – R12y, biolagunevate jäätmete bioloogiline töötlemine –R12o, kompostimine – R3o) ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 2) ning asbesti sisaldavate ohtlike jäätmete kogumiseks ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 3).

Haldusakti muutmise otsustab haldusorgan, kelle pädevuses on haldusakti andmine muutmise ajal (HMS § 64 lg 1 ja § 68 lg 2). Keskkonnavalua taotluse menetlusele kohaldatakse KeÜS 5. peatüki ja HMS sätteid, arvestades jäätmeseaduses, seega on Keskkonnaametil õigus muuta keskkonnavalua nr [L.JÄ/333513](#).

#### **3.2.1. Jäätmete käitlemine**

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud jäätmeloa taotluses ja selle lisades. Jäätmeloa taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

#### **Lubatav tegevus**

Korralduse otsustava osa punktidega 1.1. muudetav keskkonnavalua nr [L.JÄ/333513](#) annab selle omanikule õiguse:

- jäätmete kõrvaldamiseks (jäätmete ümberpakkimine – [D14](#)) ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 1),
- jäätmete taaskasutamiseks (sorteerimine, purustamine – [R12s](#), ladustamine – R13, jäätmete ümberpakkimine – R12y, biolagunevate jäätmete bioloogiline töötlemine –R12o, kompostimine – R3o) ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 2)
- asbesti sisaldavate ohtlike jäätmete kogumiseks ([JäätS](#) § 73 lg 2 p 3).

3.2.1.1. Keskkonnavalua muutmisega taotletakse tähtajalise loa tähtajatuks muutmist.

Pärast Aardlapalu ladestamise lõpetamist (aastal 2009) jätkub prügilä territooriumil tegevus prügilas paikneval kompostimisväljakul. Pärast prügilä sulgemist toimib territooriumil jäätmete ümberlaadimisjaam, kus toimub ka piirkonnast kogutud jäätmete sorteerimine ning edasine transportimine lähimasse nõuetele vastavasse prügilasse või vastavat luba omavatele jäätmekäitlejatele. Kompostimisväljaku pindala on ~0,6 ha (koguse võimekus kuni ca 3000 tonni jäätmeid aastas) ja seal kompostitakse Tartu linna rohejäätmeid, biolagunevaid köögi- ja sööklajajäätmeid.

Loa andjal on õigus keelduda keskkonnaloa andmisest, kui keskkonnaloa taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks (KeÜS § 52 lg 1 p 1).

Aardlapalu ümberlaadimisjaama (katastritunnus 94901:009:0384) kinnisasja omanik on Tartu linn. Ettevõttele on antud õigus Tartu linnavalitsuse sõlmitud kontsessioonilepingu alusel Aardlapalu jäätmekäitluskuse haldamiseks kuni 31.05.2026.

Tartu Linnavalitsus on andnud 11.02.2021 nõusoleku keskkonnaluba L.JÄ/333513 kehtivusaja tähtajataks andmiseks. Eelduseks on lepingu õiguse omamine - tegutseda haldurina ([DM-111765-7](#)).

Keskkonnaamet lisab asjaolu, et ettevõtte ja jäätmekäitluskoha omaniku vahel sõlmitud kokkulepe võib lõppeda/pikeneda (edaspidi *muutumine*) keskkonnaloa kehtivuse ajal. Loa andjal õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane. Isiku kahjuks on edasiulatuvalt kehtetuks tunnistada kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p-st 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr L.JÄ/333513 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

Jäätmekäitluskoha kasutamise lepingu muutmisel või uue lepingu sõlmimisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise muutmise või uue lepingu koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust. Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendav leping lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 vastava jäätmekäitluskoha osas kehtetuks.

3.2.1.2. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmisega soovitakse lisada klaasijäätmete (jäätmekood 16 01 20) ja plastijäätmete (16 01 19) käitlus ja ladustamine. Keskkonnaamet nõustub eelpoolnimetatud jäätmeliigid lisama. Olemasolevalt kogutakse ehitus-ja lammutusel tekkinud klaasi (joonisel plats 1-4) ja lehtklaasi (joonisel plats 11) ning ehitus-ja lammutusel tekkinud plasti (joonisel plats 1-4), plastpakendeid (joonisel hoone nr 10).

3.2.1.3. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmisega eemaldatakse tabelist J2 puitpakenditel (15 01 03), töötlemisel tekkinud puidu (19 12 07) ja ehitus ja lammutusprahist eraldatud puidu (17 02 01) käitlustoimingu koodid R3o ja R12o.

Ettevõtte jätkab biolagunevate jäätmete kompostimist (taaskasutamistoimingu kood R3o; joonisel plats nr 7). Sihtasutus Taaskasutatavate Materjalide Sertifitseerimiskeskus (registrikood 90013124) on ettevõttele väljastanud toote [sertifikaadi nr 7](#), kus on välja toodud, et ettevõtte täidab biolagunevatest jäätmetest komposti tootmisel Keskkonnaministri 08.94.2013 [määrusega nr 7](#) „Biolagunevatest jäätmetest komposti tootmise nõuded“ lisas 2 toodud komposti ohutus- ja kvaliteedinäitajate piirväärtuste piire. Kompostimiseks kasutatakse 3.kategooria loomseid jäätmeid, liigiti kogutud biolagunevaid jäätmeid (inimtoidus tekkinud jäätmeid) ning haljastus- ja pargijäätmeid.

Kuna sidusainena saab kasutada purustatud puhast looduslikku puitu (ehk haljastus- ja pargijäätmeid), siis kompostimiseks ei sobi sobib töödeldud puit (töötlemisel tekkinud puidu (19 12 07) ja ehitus ja lammutusprahist eraldatud puit (17 02 01).

3.2.1.4. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmise eemaldatakse tabelist J2 käitlustoimingu kood R12x jäätmeliikidelt jäätmekoodidega 20 02 01, 20 01 39, 20 01 11, 20 01 10, 20 01 08, 19 12 07, 19 12 04), sest komposti suunatavate jäätmeliikide segude koostamist asendab toimingukood R3o ja R12o ning põlevmaterjalist küttesegude koostamist pole taotletud.

Kompostimisse sobivad jäätmeliigid, mis on välja toodud Keskkonnaministri 08.94.2013 [määrusega nr 7](#) „Biolagunevatest jäätmetest komposti tootmise nõuded“ [lisas 1](#).

3.2.1.5. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmise täpsustatakse keskkonnaloa L.JÄ/333513 tabelis J3 jäätmete käitlustoiminguid (sorteerimine, ümberpakkimine ja puidu ringlussevõtt) ja nende käitlusmahte. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmise suuredandakse tabelis J2 puitpakendi (15 01 03) jäätmete koguseid.

Olemasolevas keskkonnaloas nr L.JÄ/333513 oli ettevõttel luba jäätmeid sorteerida sorteerimisliinil. Tehnoloogia ja aja muutudes on vajadus Aardlapalu ümberlaadimisjaamas jäätmete sorteerimist minimeerida. Käsitsi eraldatakse silmaga nähtavad jäätmeliigid territooriumile maha kallatud jäätmehunnikutest. Sorteerimisel kasutatakse vajadusel ka masinaid (frontaallaadur, sõelad). Purustamist, tükeldamist ja demonteerimist ei teostata.

Sortimisliini ümberlaadimisjaama ei ole rajatud. Aardlapalu ümberlaadimisjaam on loodud selleks, et pakendada segaolmejäätmed suurematele autotranspordivahenditele ja neid edasi transportida. Jäätmed ladustatakse käitluskohas kuni nende transpordini.

Suurjäätmete sorteerimisel sorditakse eraldi välja puit, metall, plast, klaas (joonisel plats nr 5).

Ümberlaadimisjaamas toimub segaolmejäätmete kokku pressimine ja ümberlaadimine. Segaolmejäätmete tihendamine toimub hoones platsil hoones nr 6).

Aardlapalu ümberlaadimisjaama territooriumil asuvas hoones (joonisel hoone nr 8) toimub pakendite kokku pressimine. Pakendid laaditakse eraldi konteineritesse. Ladustamisel jälgitakse, et jäätmed ei põhjustaks ohtu keskkonnale.

Väiksemate veovahenditega saabuvad jäätmed (enamikus segaolmejäätmed ja pakendijäätmed) ümberlaadimisjaamas pakendatakse suuremasse transpordivahendisse (suuremale veokile), eesmärgiga optimeerida transpordi efektiivsust ning kasutada ära suurema mahutavusega transpordivahendite eeliseid

Puidujäätmed sorteerimisel eraldatakse kemikaalidega töötlemata puit kemikaalidega töödeldud puidust ning ladustatakse need eraldi aunades (joonisel plats nr 1-4).

Ettevõtte on kasutanud abikalkulaatorit puidujäätmete (kogusega 5000t/a) purustamisel ja ladustamisel tekkivate saasteainete arvutamiseks. Arvutustabeli alusel on hinnatud puidujäätmete purustamisel, sõelumisel ja ladustamisel välisõhku eralduvate tahkete osakeste heidet. Ettevõtte ei ole õhusaasteloa kohuslane (Keskkonnaministri 14.12.2016 [määruse nr 67](#) “Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba”). Ettevõtte poolt esitatud arvutustabeli alusel on välja toodud, et kõikidest heiteallikatest kokku eraldatakse välisõhku PMsum vähem kui 1 tonn (ehk  $0,59 + 0,05 = 0,64$ ) saasteaineid. Saasteainete heitkoguste hinnang sisaldab kasutatavat arvutusmetoodikat, saasteainete heitkoguste arvutuskäiku ning saasteainete aastaseid heitkoguseid kõikidest käitise heiteallikatest.

Ettevõtte taotleb puidujäätmetest valmistatud kütusena kasutatava puiduhakke jäätteks oleku lakkamist ja puiduhakke tootena tunnustamist vastavalt Keskkonnaministri 03.11.2022 [määrus nr 49](#) . Ettevõtte on taotlusele lisanud puiduhakke valmistaja enesekontrolliplaani, milles on kirjeldatud puiduhakke valmistaja tegevust ([DM-126949-1](#) lisa 1).

Puidujäätmetest toodetakse vastavalt nende päritolule A, B või A ja B kategooria jäätmepuidu puiduhaket. Puidujäätmete töötlemise alale ei võeta vastu teisi jäätmeliike ning välditakse nende jäätmete segunemist teiste jäätmetega. Ehitus- ja lammutusjäätmetest tekkinud puit ladustatakse eraldi (joonisel plats nr 1-4).

Puidujäätmete purustatakse piisava koguse puidujäätmete olemasolul. Purustatud puit antakse edasiseks käitlemiseks üle vastavat õigust omavatele isikutele. Peamiselt suunatakse purustatud puit energiakasutusse.

Erinevatest tekkekohtadest pärinevad puidujäätmed võivad olla töödeldud erinevate kemikaalidega (värvid, lakid, liimid, erinevad pinnakatted (lamineeritud puit) jms), seetõttu tuleb enne puidujäätmete üleandmist veenduda, et puidujäätmete vastuvõtjal on puidujäätmete edasiseks käitlemiseks vajalikud keskkonnaloa/registreeringud olemas. Puidujäätmeid on sõltuvalt nende omadustest ja varasemast töötlemise viisist õigus põletada tavapäraustes põletusseadmetes (nt katlamajades) või [tööstusheite seaduse](#) (edaspidi *THS*) alusel kehtestatud jäätmepõletus- ja koospõletustehase nõuetele (edaspidi *jäätmepõletustehase nõuetele*) vastavates käitistes. Seega peab loa omaja enne puidujäätmete üle andmist veenduma puidujäätmete omadustes ning selles, kas konkreetsed puidujäätmete partiid on võimalik põletada ainult jäätmepõletustehase nõuetele vastavas käitisel või kuuluvad puidujäätmed biomassi alla ning nende põletamisel ei ole vaja rakendada jäätmepõletustehasele sätestatud



nõudeid. Ilma jäätmepõletustehase nõudeid rakendamata ehk nn tavakatlamajades on lubatud põletada ainult biomassi (st selliseid puidujäätmeid, mille halogeenitud orgaaniliste ühendite ja raskmetallide sisaldus ei ületa looduslikku fooni).

Keskkonnaministri 03.11.2022 [määruse nr 49](#) „Puidujäätmetest valmistatud kütusena kasutatava puiduhakke jäätmeke oleku lakkamise kriteeriumid“ (edaspidi *määrus nr 49*) lisas 2 on toodud keemilise eba puhtuse piirväärtused (Tabel 1), mille ületamise korral ei ole lubatud kemikaalidega töödeldud puidujäätmeid põletada jäätmepõletustehase nõuetele mittevastavates põletusseadmetes ega põletusseadmetes, mille installeeritud summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on väiksem kui 50 MWth või millele ei rakendata heite piirväärtusi. Samuti on puidujäätmete partii suurus, millest keemilise analüüsi proovid tuleb võtta, piiritletud 1500 tonniga. Lisaks on määruse nr 49 § 8 p-s 2 toodud välja maksimaalne lubatud võõraste osakaal (2%) puiduhakkes. Keskkonnaamet leiab, et määruses nr 49 toodud keemilise eba puhtuse piirväärtusi, puidujäätmete partii maksimaalset suurust ning võõraste maksimaalset lubatud sisaldust tuleb rakendada ka jäätmestaatusesse jäävate puidujäätmete biomassiks lugemisel.

Juhul, kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidujäätmeid energiakasutuseks edasi anda, peab ettevõtte puidujäätmete vastu võtmise käigus eraldama nähtavalt kemikaalidega töödeldud puidujäätmed kemikaalidega töötlemata puidujäätmetest. Keemiliselt töödeldud ja töötlemata puidujäätmeid tuleb hoiustada ning purustada eraldi. Samuti tuleb veenduda, et puidujäätmed ei sisalda võõrasteid (liiv, metall, plast jms) enam kui 2%.

Kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidujäätmed liigitada biomassi alla (sh anda need üle jäätmepõletustehase nõuetele mittevastavale käitisele), tuleb igast töödeldud puidujäätmete partiist võtta proovid ning analüüsida Tabelis 1 toodud näitajaid. Sõltuvalt puidujäätmete omadustest tuleb vajadusel analüüsida ka muude asjakohaste ainete ja ühendite (naftaproduktid jms) sisaldust, et veenduda, et tegemist ei ole ohtlike jäätmetega. Lisaks peab olema tagatud, et puidujäätmed (sh tavajäätmete hulka kuuluvad) ei sisaldaks halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta sätestatud piirväärtuste ning vajaduse korral seda analüüsida kaudu kontrollida.. Juhul, kui analüüsitulemustest selgub, et tabelis 1 toodud piirväärtusi ei ületata (v.a. K ja Na, mille piirväärtused on soovituslikud) ning jäätmed ei liigitu muude ainete ega ühendite sisalduse tõttu ohtlike jäätmete hulka ega ei sisalda puidukaitseainetega töötlemise või puidupinna katmise tulemusena halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle lubatud piirväärtuste, on puidujäätmeid lubatud põletamiseks üle anda jäätmepõletustehase nõuetele mittevastava põletusseadme käitajale (vastuvõtjal peab olema puidujäätmete põletamiseks jäätmevaldkonna registreering või keskkonnaluba jäätmete taaskasutamiseks).

Tabel 1. Keemiliste eba puhtuste sisalduse piirväärtused

Element	Katsemeetod**	Piirväärtus kuivaines
Väävel	EN ISO 16994 ICP, AAS	0,2%
Lämmastik	EN ISO 16948 ICP, AAS	0,9%
Kaalium*	EN ISO 16967 ICP, AAS	5000 mg/kg
Naatrium*	EN ISO 16967 ICP, AAS	2000 mg /kg
Kloor	EN ISO 16994 ICP, AAS	0,05%
Arseen	EN ISO 16968 ICP, AAS	4 mg/kg
Kroom	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg

Vask	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg
Kaadmium	EN ISO 16968 ICP, AAS	1,2 mg/kg
Elavhõbe	EN ISO 16968 ICP, AAS	0,1 mg/kg
Plii	EN ISO 16968 ICP, AAS	30 mg/kg
Tsink	EN ISO 16968 ICP, AAS	233 mg/kg

\* soovituslik piirväärtus

\*\* Või muu samaväärne rahvusvaheliselt tunnustatud meetod või standard

Sellest tulenevalt määrab Keskkonnaamet keskkonnaloa tabelisse J6 nõude, mille kohaselt peab ettevõtte käitlemisel eraldama kemikaalidega töödeldud puidu kemikaalidega töötlemata puidust.

Vajadusel tuleb analüüsida asjakohaste ainete ja ühendite (naftaproduktid jms) sisaldust, et veenduda, et tegemist ei ole ohtlike jäätmetega. Lisaks peab olema tagatud, et puidujäätmed (sh tavajäätmete hulka kuuluvad) ei sisaldaks halogeenitud orgaanilisi ühendeid üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta sätestatud piirväärtuste.

Igast kemikaalidega töödeldud puidupartiist (partii suurus kuni 1500 tonni) tuleb enne energiakasutamiseks üle andmist võtta proovid ning analüüsida väävli (S), lämmastiku (N), kaaliumi (K), naatriumi (Na), kloori (Cl), Arseeni (As), kroomi (Cr), vase (Cu), kaadmiumi (Cd), elavhõbeda (Hg), plii (Pb) ja tsingi (Zn) ja võõraste (metall, plast, mineraalne osa jm) sisaldust.

Puidujäätmed võib biomassiks lugeda ja põletamiseks üle anda jäätmepõletusnõuetele mittevastavatele põletusseadmetele ainult juhul kui ei ületata ühtegi järgnevalt toodud piirväärtust - S 0,2%, N 0,9%, Cl 0,05%, As 4 mg/kg, Cr 30 mg/kg, Cu 30 mg/kg, Cd 1,2 mg/kg, Hg 0,1 mg/kg, Pb 30 mg/kg, Zn 233 mg/kg, võõrasteid <2% massist.

3.2.1.5. Keskkonnaloa nr L.JÄ/333513 muutmiseks vähendatakse tabelis J2 segaolmejäätmete (20 03 01) ja biolagunevad köögi- ja sööklajajäätmete (20 01 08) ladustamise aega.

Jäätmekäitluskohas on lubatud üheaegselt ladustada maksimaalselt 3150 tonni ehk 3150 m<sup>3</sup> jäätmeid, millest 400 t ehk 1400 m<sup>3</sup> on Tartu Linnavalitsusega sõlmitud halduslepinguga kaetud. Tartu linnavalitsuse nimel teostab ettevõtte prügi (segaolmejäätmete) ja olmes tekkinud biolagunevate jäätmete käitlemist (sh ladustamist).

Kuna nimetatud jäätmeliigid põhjustavad keskkonnahäiringuid, seega peab segaolmejäätmete ümberlaadimine toimuma regulaarselt, et vältida jäätmete kuhjumist, haisu levikut ning lindude ja näriliste eemale hoidmist. Ladustamise kestus on määratud esimesel võimalusel, kuid mitte pikemaks kui 1 aasta.

### 3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema

muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

## **Finantstagatis**

Üheaegselt ladustatakse kuni maksimaalselt 3150 tonni ehk 3150 m<sup>3</sup> jäätmel.

Isik kes taotleb luba või registreeringut jäätmel ladustamiseks, sealhulgas jäätmel käitlemisega kaasnevat ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmel käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (edaspidi *finantsgarantii*) (JäätS § 98<sup>3</sup> lg 1). Keskkonnaamet loeb finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmel käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantsgarantii puudumisel on jäätmel ladustamine keelatud (JäätS § 98<sup>3</sup> lg 3).

Ettevõtte võib ladustada ainult neid jäätmelilike, mis on välja toodud keskkonnaloa tabelis J4.

Eesti Keskkonnateenused AS Aardlapalu ümberlaadimisjaamale on omistatud keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteem EMAS ([EE-000016](#)).

Enne EMAS registreeringu kehtivuse lõppemist tuleb esitada Keskkonnaametile uue kehtivusega EMAS dokument või kooskõlastamiseks jäätmel ladustamise finantstagatise suuruse arvutus ning enne EMAS registreeringu lõppemist esitada kooskõlastatud finantstagatise suurusele vastav finantsasutuse- või kindlustusandja garantii või kanda tagatis riigi deposiidikontole.

## **Õnnetusjuhtumikindlustus**

Ohtlike jäätmel taaskasutamiseks ja kõrvaldamiseks esitab keskkonnaloa taotleja loa andjale JäätS § 98<sup>5</sup> lg-s 1 nõutud info ja dokumendid. Vastavalt JäätS § 98<sup>5</sup> lg-le 5 on ettevõtte kohustatud omama samal ajal, kui tegeletakse ohtlike jäätmel käitlemisega JäätS § 98<sup>5</sup> lg 1 p 2 nimetatud Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendavat dokumenti õnnetusjuhtumitest tekkinud keskkonnasaastuse likvideerimise kulude katmiseks (edaspidi *õnnetusjuhtumikindlustus*).

Vastavalt JäätS § 98<sup>6</sup> p-le 2 keeldub Keskkonnaamet ohtlike jäätmel käitlemiseks keskkonnaloa andmisest, kui taotleja jäätmekäitluse tehnilise ja keskkonnanõuetekohase toimimise eest vastutav füüsiline isik (edaspidi *vastutav isik*) ei vasta JäätS § 78 lg 4 alusel sätestatud koolitus- ja pädevusnõuetele või tal ei ole lg 5 kohast kutsekvalifikatsiooni. Ettevõtte

on koos taotlusmaterjalidega esitanud tunnistused ohtlike jäätmete käitleja pädevuskoolituse läbimise kohta. Pädevuskoolitused on läbi viidud keskkonnaministri 12.04.2007 [määruse nr 28](#) „Ohtlike jäätmete käitluse eest vastutava isiku koolitusele ja pädevusele esitatavad nõuded” kohaselt.

### **3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine**

Keskkonnavalitsus avaldas arvamust Tartu Linnavalitsus 20.02.2023 kirjaga nr [DM-126949-5](#), kus tõid välja tähelepanekud biojäätmete käitlemise ja lendprahi koristamise kohta. Keskkonnaamet edastas Tartu Linnavalitsuse arvamuse loa taotlejale vastamiseks 21.02.2024 kirjaga nr [DM-126949-6](#). Loa taotleja saatis oma vastused 02.04.2024, mis on registreeritud kirja nr [DM-126949-8](#) all.

3.4.1. Jäätmekäitluskoha omanikuna näeb ette, et kompostiplats oleks eraldi piiratud, et eraldada ja tagada piisav ruum biojäätmete vastuvõtuks, kompostimiseks, komposti järelvalmimiseks, materjali purustamiseks, sõelumiseks, komposti hoiustamiseks. Vältimaks komposti saastumist palutakse kaaluda kompostitud materjali hoiustamisala eraldamist (näiteks aed vms).

Loa taotleja oma vastuskirjas märkis, et aedade ja seinte rajamine toimub vastavalt hankija poolt esitatud hanketingimustele. Kui hankija plaanib püsivate rajatiste loomist, siis tehakse selleks vajalik investeering, mis on hankija kulul.

Keskkonnaamet on Aardlapalu ümberlaadimisjaamas jäätmekäitluskoha olukorraga tutvunud. Tuvastati, et olemasolev biolagunevate jäätmete käitlemise plats on piisav, ja territooriumil on veel ruumi käitlusala laiendamiseks.

3.4.2. Jäätmekäitluskoha omanik märkis, et jäätmekäitlusplatsilt lendab praht kraavidesse. Keskkonnavalitsus tingimuste kohaselt peab jäätmekäitlusettevõtte lendprahi koristama regulaarselt, kuid tõenäoliselt ei ole sellekohane sõnastus loal piisavalt selge. Tartu Linnavalitsus soovib, et keskkonnavalitsus sätestataks nõue lendprahi, sealhulgas kraavide koristamiseks vähemalt kord nädalas. Samuti palutakse kaaluda kraavide kaitseks aia või seina rajamist, et vältida Aardlapalu kraavide saastumist.

Loa taotleja oma vastuses märkis, et lendprahi koristamine toimub regulaarselt, kuid talveperioodil, arvestades lumiseid ilmastikutingimusi, ei ole iga nädalane lendprahi koristamine mõistlik. Seega tuleb talvisel perioodil lähtuda lendprahi koristamisel ilmastikutingimustest.

Keskkonnaamet on keskkonnavalitsuse tabelisse J6 seadnud loa omajale nõude, et kogu lendpraht tuleb jooksvalt koristada. Lisaks seab Keskkonnaamet täiendava nõude: määrata territooriumil lendprahi koristamise eest vastutav töötaja, kes vastavalt kehtestatud koristuskorrale peab pidama päevikut tehtud tööde kohta. See võimaldab, juhul kui jäätmekäitluskoha omanikul tekivad pretensioonid, teha koristuskorra osas ettepanekuid.

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Helen Akenpärg  
juhataja  
jäätmebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Ladustamise plaan

Teadmiseks: Mittetulundusühing Tartumaa Jäätmearendus

Tea Pärnik  
vanemspetsialist  
jäätmebüroo