



KORRALDUS

25.06.2024 nr DM-122416-7

Kaku liivakarjääri keskkonnaloa nr KMIN-014 kehtivuse pikendamise menetluse lõpetamine ja taotluse tagastamine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48, § 67 lg 6 ja haldusmenetluse seaduse § 38 lõike 3 ja § 43 lõike 1 punkt 3, **otsustan:**

1.1. Lõpetada Kaku liivakarjääri keskkonnaloa nr KMIN-014 kehtivuse pikendamise taotluse menetlus.

1.2. Tagastada Kaku liivakarjääri keskkonnaloa nr KMIN-014 kehtivuse pikendamise taotlus seda läbi vaatamata.

1.3. Korraldus jõustub teatavaks tegemisest Võru Betoon OÜ-le.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Võru Betoon OÜ (registrikood 11755871, aadress Tehnika tn 10, Parksepa alevik, Võru vald, Võru maakond) esitas 16.12.2022 Keskkonnaametil Kaku liivakarjääri keskkonnaloa (edaspidi ka kaevandamisloa) muutmistaotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis, edaspidi *KOTKAS*, 16.12.2022 dokumendina nr DM-122416-1). Keskkonnaluba taheti pikendada viie aasta võrra.

Kaku liivakarjäär asub Võru maakonnas Võru vallas Lasva külas riigi omandisse kuuluval katastriüksusel 38902:004:0450 Kaku liivamaardla (volitatud asutus Maa-amet). Mäeeraldise ja selle teenindusmaa pindalaks taotleti 8,87 ha, hõlmates Kaku liivamaardla (registrikaart nr 62) tehnoloogilise liiva aktiivse tarbevaru 1 plokki. Mäeeraldise piires oleks taotluse kohaselt olnud tehnoloogilise liiva aktiivne tarbevaru 549,242 tuh m³ ja kaevandatav varu 451 tuh m³. Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks taotleti 25 tuh m³, taotluse kohaselt sooviti maavara kasutada liiva kaevandamiseks. Kaevandatud maa korrastamise suunda kaevandamisloa taotlusele märgitud ei ole, kuid olemasoleval loal on märgitud, et kaevandatud ala rekultiveeritakse metsamaaks, osaliselt veekoguks.

Võru Betoon OÜ esitas kuni 21.09.2023 kehtiva kaevandamisloa KMIN-014 pikendamise taotluse 16.12.2022. Maapõueseaduse (edaspidi MaaPS) § 67 lg 5 sätestab, et kaevandamisloa kehtivusaja pikendamise taotlus tuleb esitada vähemalt aasta enne loa kehtivusaja lõppemist.

Kui kavandatava tegevusega seoses on vaja teha keskkonnamõju hindamine, tuleb kaevandamisloa kehtivusaja pikendamise taotlus esitada vähemalt kaks aastat enne loa kehtivusaja lõppemist.

Kaevandamisloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (KOTKAS 06.02.2023 kiri nr DM-122416-2). Maa-amet tõi oma kirjas välja mitmeid taotlusel esinenud puudusi, sh asjaolu, et maavara kasutusvaldkonnaks ei saa olla liiva kaevandamine.

Keskkonnaamet palus Võru Betoon OÜ-l taotluselt kõrvaldada puudused ja viia taotlus kooskõlla seadusandlusega, andes puuduste kõrvaldamiseks tähtaja kuni 13.03.2023 (KOTKAS 13.02.2023 kiri nr DM-122416-3). Võru Betoon OÜ tähtaja jooksul parandustaotlust ei esitanud.

Keskkonnaamet pikendas 22.09.2023 korraldusega nr DM-125911-1 Kaku liivakarjääri keskkonnanaloo kehtivusaega kuni 23.09.2024, võttes aluseks MaaPS § 67 lõike 7.

Keskkonnaamet küsis Võru Betoon OÜ-lt lisaandmeid, esitamise tähtajaga 10.05.2024 (KOTKAS 09.04.2024 kiri nr DM-122416-5). Võru Betoon OÜ tähtaja jooksul lisaandmeid ei esitanud.

Lisaks selgitab Keskkonnaamet, et MaaPS § 84 lg 2 kohaselt tuleb kaevandatud maa korrastada enne kaevandamisloa kehtivuse lõppemist.

Keskkonnanaloo omaja peab kaevandatud maa korrastama tehnoloogia seisukohalt otstarbekal ajal. Selleks, et kõigi töödega jõuaks enne keskkonnanaloo tähtaja lõppemist valmis, tuleb Keskkonnaametilt küsida aegsasti korrastamistingimused, mille alusel on võimalik koostada korrastamisprojekt. Maapõueseadus ei sätesta korrastamistingimuste küsimiseks kindlat tähtaega, aga selleks, et kõik korrastamiseks vajaminevad etapid saaksid õigeaegselt valmis ning korrastamistöodega tõesti oleks võimalik alustada tehnoloogia seisukohalt otstarbekal ajal, on soovitatav Keskkonnaametilt küsida korrastamistingimused vähemalt seitse aastat enne keskkonnanaloo lõppemist.

Võru Betoon OÜ ei ole Keskkonnaametilt seisuga 21.06.2024 korrastamistingimusi küsinud.

2.2 Keskkonnanaloo taotluse avalikustamine

Keskkonnaamet kontrollis Võru Betoon OÜ esitatud taotlusmaterjalide vastavust taotluse esitamise hetkel kehtinud maapõueseadusele ning teistele asjakohastele õigusaktidele. Vaatamata asjaolule, et parandustaotlus oli esitamata, pidas Keskkonnaamet esitatud andmeid piisavaks taotluse menetlusse võtmiseks.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi. Keskkonnaamet jättis kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav

avalik huvi.

Keskkonnaamet nendib, et KeÜS § 47 lõikes 2 nõutud avalikustamine Ametlikes Teadaannetes on käesoleva menetluse raames jäänud tegemata, mida tuleb käsitleda menetlusveana ning üldjuhul koheselt peale avastamist parandada. Käesoleva menetluse käigus jätab Keskkonnaamet Ametlikes Teadaannetes taotluse menetlusse võtmisest teavitamata, kuna taotlus ei vasta nõuetele ning teavitamine ei täida enam oma eesmärki, sest Keskkonnaamet plaanib taotluse tagastada ja menetluse lõpetada.

Keskkonnaamet saatis taotluse Võru Vallavolikogule tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks tähtajaga 03.08.2023 (KOTKAS 02.06.2023 kiri nr DM-122416-4). Võru Vallavolikogult tähtaja jooksul arvamust ei laekunud.

2.3. Menetlusosaliste ärakuulamine

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 40 lõike 1 kohaselt haldusorgan peab enne haldusakti andmist andma menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis haldusakti kohta oma arvamus ja vastuväited. Enne menetlusosalise suhtes sellise toimingu sooritamist, mis võib kahjustada tema õigusi, peab haldusorgan andma talle võimaluse arvamuse ja vastuväidete esitamiseks (HMS § 40 lõige 2). Tähtaeg ei või ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks olla lühem kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates (HMS § 49 lõige 2).

Keskkonnaamet edastas 06.06.2024 kirjaga nr DM-122416-6 käesoleva otsuse eelnõu Võru Betoon OÜ-le tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks tähtajaga kaks nädalat alates eelnõu kättesaamisest.

Võru Betoon OÜ tähtaja jooksul ei vastanud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise mittevajalikkus

HMS § 5 lõike 2 kohaselt viiakse haldusmenetlus läbi eesmärgipäraselt ja efektiivselt, samuti võimalikult lihtsalt ja kiiresti, vältides üleliigseid kulutusi ja ebameeldivusi isikutele. Seega haldusmenetluse ökonoomsuse ja tõhususe põhimõtetest lähtuvalt ei pea haldusmenetluses teostama neid toiminguid, mis eeldatavalt ei ole vajalikud ja toovad kaasa kulutusi.

Keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) on kavandatava tegevuse eeldatava keskkonnamõju selgitamine, hindamine ja kirjeldamine, selle mõju vältimis- või leevendamisevõimaluste analüüsimine ning sobivaima lahendusvariandi valik. Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 3 kohaselt on KMH vajalik, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. Keskkonnamõju olulisus tuleb kindlaks määrata KeHJS §-s 6¹ sätestatud kriteeriumitest lähtuvalt.

Kuna Võru Betoon OÜ on korduvalt jätnud esitamata lisaandmed, mis on vajalikud mh eelhinnangu koostamiseks (KeHJS § 6¹), siis ei ole Keskkonnaametil võimalik KMH algatamise

või algamata jätmise otsustamise jaoks välja selgitada olulisi asjaolusid (HMS § 38 lg 1).

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa taotluse tagastamisel

Käesolevas menetluses on Võru Betoon OÜ jätnud vastamata korduvatele Keskkonnaameti palvetele esitada täiendavad andmed ja parandatud taotlus (KOTKAS 13.02.2023 kiri nr DM-122416-3 ja 09.04.2024 kiri nr DM-122416-5). Keskkonnaametil ei ole võimalik menetlust läbi viia, kui loa taotleja ei esita menetluses tähtsust omavaid andmeid. Samuti ei ole Keskkonnaametil olnud võimalik koostada KMH eelhinnangut, kuna loa taotleja ei ole esitanud lisaandmeid, mis on vajalikud KMH eelhinnangu koostamiseks.

Käesolevaks hetkeks on Kaku liivakarjääri keskkonnaloa kehtivuse pikendamise menetluse läbi viimiseks jäänud alla 4 kuu. MaaPS § 67 lg 7 kohaselt on keskkonnaloa kehtivus juba pikenenud ühe aasta võrra kuni 23.09.2024 ning nimetatud säte ei kohaldu korduvalt. Arvestades järele jäänud aega, ei ole Keskkonnaametil võimalik keskkonnaloa kehtivuse pikendamise taotlust enne loa kehtivuse lõppemist lõpuni menetleda. Ka MaaPS § 67 lg 6 teise lausest nähtub, et seadusandja ei ole näinud ette võimalust menetleda keskkonnaloa pikendamise taotlusi, kui loa kehtivuse lõpuni on jäänud vähem kui 6 kuud. Kui loa kehtivus lõppeb, siis ei ole selle pikendamine enam võimalik. Loa omaja, kelle keskkonnaluba on kehtivuse kaotanud, peab esitama kaevandamisega jätkamiseks uue taotluse.

Seega arvestades asjaolusid, et loa taotleja ei ole esitanud taotluse menetlemiseks vajalikke andmeid ning loa kehtivuse pikendamiseks ei ole enam piisavalt aega, **tagastab Keskkonnaamet Kaku liivakarjääri keskkonnaloa taotluse seda läbi vaatamata HMS § 38 lg 3 alusel.**

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiit Rahe
peaspetsialist juhataja ülesannetes
maapõuebüroo

Lisa: DM-122416-1. Keskkonnakaitseloa muutmistaotlus T/KL-1015682

Teadmiseks: Maa-amet

Egert Kärt
spetsialist
maapõuebüroo