



KORRALDUS

25. aprill 2018 nr 1-3/18/1083

PRIVAT PROJECT OÜ-le õhusaasteloa andmine

I. ASJAOLUD

PRIVATE PROJEKT OÜ (registrikood 10698160, aadress Räpina mnt 22a, Võru linn, 65606, Võru maakond; edaspidi ka *käitaja*) esitas 29.01.2018 Keskkonnaametile õhusaasteloa taotluse ja lubatud heitkoguste projekti (edaspidi *LHK*), mis registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 29.01.2018 kirjana nr 15-2/18/1340. Käitaja taotles õhusaasteluba Võru maakonnas Võru linnas Räpina mnt 22a (registriosa 2397141, katastritunnus 91901:011:0930) asuva tootmishoone (edaspidi ka *käitis*) heiteallikatele. Õhusaasteloa taotlus esitati lähtuvalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ § 2-st, kui käitise kõikidest ühel tootmisterritooriumil asuvatest heiteallikatest väljutatakse lenduvaid orgaanilisi ühendeid (edaspidi ka *LOÜ*) koguses, mis ületab määruse lisas nimetatud künniskogust 0,5 tonni aastas.

Käitaja põhitegevusalaks on puidust tellimusmööbli valmistamine (EMTAK kood 31091). Muu tegevusala, millele õhusaasteluba taotletakse on auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine (EMTAK kood 35301). Käitises on kaks heiteallikat: käitist soojusenergiaga varustava katlamaja korsten (HA-10) ja tootmishoone ventilatsioonisüsteemi väljaviskeava (HA-20).

Käitise katlamajas on restkoldega ja puitkütuse käsitsi etteandega veekatel AK 200, nominaalväljundvõimsusega 200 kW. Katla suitsugaasid väljuvad läbi korstna, kõrgusega 12 m ja suitsugaaside väljumisava diameetriga 0,4 m. Katlamajas puuduvad suitsugaaside puhastusseadmed. Katla kasutegur on hinnanguliselt 80-85%.

Puitpindade viimistlemisel kasutatakse käitises kemikaale, millede LOÜ-de sisaldus kokku on kuni 3,995 tonni aastas. Sellest kogusest lendub välisõhku 3,975 tonni, sealhulgas hajusa heitena 0,05 tonni. Lisaks annab käitis üle utiliseerimiseks keskmiselt aastas 0,840 tonni lahusteid sisaldavaid kemikaalide (värvide) jääke (nn vedelad jäägid), millede lahusti sisaldus on kuni 0,765 tonni.

Tootmishoone sissepuhke ventilatsioonisüsteemi on paigaldatud sissepuhutava õhu eelsoojendamiseks tööstuslikuks tarbimiseks mõeldud otsegaasipõletus-sissepuhke agregaat. Kütteseadmesse on paigaldatud Midco Int Inc uue põlvkonna põleti, mis tagab madalad CO ja NO₂ emissioonid ehk suitsugaase sisaldavas sissepuhke õhus on CO ja NO₂ emissioonid madalamad kui seda lubavad kehtestatud standardid (CO piirväärtus 5 ppm ehk 6,17 mg/m³ ja

NO₂ piirväärtus 0,5 ppm ehk 1,01 mg/m³)². Kütteseadme maksimaalne väljundvõimsus on 225 kW. Vedelgaasi põlemisel tekkivad suitsugaasid väljutatakse heiteallika HA-20 kaudu.

Tööstusheite seaduse (edaspidi *THS*) § 113 lg 1 punkti 6 kohaselt ei kuulub puitpindade katmine THS-i reguleerimisalasse juhul, kui lahusti, sh lahustite koostises oleva lahusti kasutamine aastas on väiksem kui 15 tonni ja liimiga katmisel 5 tonni. Vastav regulatsioon ei kohaldu käitisele puitpindade kattekihiga katmise tegevusala puhul kui ka liimiga katmise tegevusala, kuna käitises kasutatavate kemikaalide koostises olevate lahustite kogus ei ületa THS-ga kehtestatud künniseid.

Välisõhku heidetavete saasteainete taotletavad lubatud aastased heitkogused on: vääveldioksiidi – 0,004 tonni; lämmastikoksiide – 0,045 tonni; süsinikoksiidi – 0,413 tonni; tahkeid osakesi summaarselt – 0,396 tonni; lenduvaid orgaanilisi ühendeid kütuse põletamisel – 0,020 tonni ja lenduvad orgaanilisi ühendeid puitpindade viimistlemisel – 3,975 tonni.

Käitaja tootmisterritoorium asub 100% tootmismaal ning seda ümbritsevad ida ning lõuna suunas tootmis- ja ärimaad, kagu suunas elamumaad (Pikk tn 1; Pikk tn 3), läänes riigikaitsemaa ning põhja suunas ühiskondlike ehitiste maa (Räpina mnt 22). Lähimad elamumaad ja elamud asuvad tootmisterritooriumist 100-150 m kaugusel kirde suunas (Räpina mnt 13a ja 13b). Käitis ei asu kaitse- ega hoiualal, Natura 2000 linnu- ega looduslal. Kaitstavad loodusobjektid territooriumil puuduvad.

Tootmisterritooriumi läheduses kuni 1000 m raadiuses asuvad ida suunas Hesveka & Co AS 175 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/326037), kagu suunas OÜ Cristella 390 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/323117), edela suunas OÜ Neveri katlamaja 480 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/321123) ning lõuna suunas Atorat OÜ katlamaja 370 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/328974), Võru Auto katlamaja 500 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/319157), Danpower Eesti AS Võrusoo katlamaja 800 m kaugusel (õhusaasteluba L.ÕV/300564).

Keskkonnaamet kontrollis esitatud õhusaasteloa taotluse ja LHK projekti vastavust keskkonnaministri 27. detsembri 2016. a määruses nr 74 (edaspidi *määrus nr 74*) „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid¹⁴“ esitatud nõuetele ning leidis, et käitaja õhusaasteloa taotlus ja LHK projekt vastasid määruse nr 74 nõuetele.

Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi ka *KeÜS*) § 47 lõige 2 alusel avalikustab Keskkonnaamet teate õhusaasteloa taotluse menetlusse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (www.ametlikudteadaanded.ee) ja kohalikus või maakondlikus ajalehes.

Keskkonnaamet avalikustas käitaja õhusaasteloa taotluse menetlusse võtmise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 12.02.2018. Võttes arvesse, et käitaja on tegutsenud antud territooriumil juba aastaid ning taotleb õhusaasteluba alles nüüd, siis Keskkonnaamet otsustas, et jätab teate õhusaasteloa menetlusse võtmisest kohalikus ajalehes avaldamata, kuid teeb seda õhusaasteloa andmise eelnõude avalikustamisel ja loa andmisel

Lähtuvalt KeÜS § 46 lõikest 1 teavitas Keskkonnaamet 12.02.2018 kirjas nr 15-2/18/1340-2 kõiki isikuid, kelle õigusi keskkonnavalda andmisega või selle andmisest keeldumisega võidakse rikkuda või kelle kohustusi puudutada, sealhulgas: käitajat, Keskkonnainspeksiooni, Võru Linnavalitsust ja käitaja tootmisterritooriumiga piirnevate kinnisasja omanikke. Samas kirjas teavitati, et isikuid, kelle õigusi õhusaasteloa andmisega või selle andmisest keeldumisega võidakse rikkuda või kelle kohustusi puudutada, teavitatakse kirja teel edasisest menetlusest (välja arvatud loa andmisest või sellest keeldumisest) vaid siis, kui nad avaldavad selleks sõnaselgelt soovi. Keskkonnaamet palus teha seda e-kirja teel märkega teavituskirja

registreerimisnumbrile. Ühtegi soovi käitaja tootmisterritooriumiga piirnevate kinnisasja omanikelt menetluses osalemiseks Keskkonnaametile ei laekunud.

Lähtuvalt KeÜS § 43 lõikest 1 ja § 47 lg 1 punktist 7 ja lõikest 2 edastas Keskkonnaamet 06.04.2018 kirjaga nr 15-2/18/1340-3 õhusaasteloa taotluse ja eelnõud Võru Linnavalitsusele arvamuse saamiseks. Kohalikul omavalitsusel on tulenevalt KeÜS § 43 lõikest 2 õigus esitada kirjalikult aramus õhusaasteloa taotluse kohta ühe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Võru Linnavalitsuse esindaja teatas 25.04.2018 oma e-kirjas, et neil ei ole vastuväiteid Private Project OÜ õhusaasteloa taotlusele.

Lähtuvalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi ka *HMS*) § 40 lõikest 1 edastas Keskkonnaamet 06.04.2018 kirjaga nr 15-2/18/1340-4 käitajale õhusaasteloa ja õhusaasteloa andmise korralduse eelnõud tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks. Käitaja ettepanekuid ei esitanud.

Keskkonnaameti taotluse alusel avaldas ajaleht „Võrumaa teataja“ 10.04.2018 käitaja õhusaasteloa eelnõude valmimise teate. KeÜS § 47 lõike 2¹ kohaselt tasus ajalehes avaldamise kulud õhusaasteloa taotleja. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 ja KeÜS § 48 lõike 4 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks 2 nädalat eelnõu kättesaamisest arvates. Ühtegi ettepanekut ja/või vastuväidet Keskkonnaametile ei laekunud.

Keskkonnaamet avalikustas käitaja õhusaasteloa andmise eelnõude valmimise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 10.04.2018. Ühtegi ettepanekut ja/või vastuväidet Keskkonnaametile ei laekunud.

II. KAALUTLUSED

Atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi *AÕKS*) § 89 kohaselt annab õhusaasteloa Keskkonnaamet. Vastavalt AÕKS § 90 antakse saasteluba tähtajatult või kindlaksmääratud tähtjaks. Käitaja taotles tähtajatut õhusaasteluba.

Käitaja õhusaasteloa taotluse LHK projektis on saasteainete heitkoguste ja nende hajumise arvutamisel lähtutud keskkonnaministri 24.11.2016 määrusest nr 59 "Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid".

Vedelgaasi põletamisel tekkiva süsinikdioksiidi heitkogus on leitud vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 86 „Välisõhku väljutatava süsinikdioksiidi heite arvutusliku määramise meetodid¹“ kinnitatud metoodikale.

Hajumisarvutuste tegemisel lähtuti keskkonnaministri 27.12.2016 määrusest nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord^{1c}“ (edaspidi *määrus nr 84*), mille järgi võib õhukvaliteedi arvutuslikuks hindamiseks võib kasutada Gaussi, Euleri, Lagrangeani või muudel samaväärsetel algoritmidel põhinevat arvutusprogramme, mis vastavad määruse nr 84 § 16 lg 2 punktides 1 ja 2 esitatud nõetele. Käitaja heiteallikatest väljutatavate saasteainete atmosfääris hajumise arvutuseks kasutati Gaussi difusioonivõrrandil põhineva arvutusmudeli Aermod versiooni Breeze Aermod 7.9.0. Territooriumil asuvate hoonete mõju saasteainete hajumisele hinnati Breeze Aermod tarkvara mooduliga BPIP.

Kemikaalide lahustite (edaspidi LOÜ-d) sisalduse leidmiseks on aluseks võetud kemikaalide tootekirjeldused ja ohutuskardid. Lahusteid sisaldavate valmististe kasutamisel välisõhku heidetavate LOÜ-de heitkogused on leitud keskkonnaministriteeriumi poolt 16.04.2013 heakskiidu saanud massibilansi metoodika „Lenduvate orgaaniliste ühendite sisalduse arvutamiseks

kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides koos näidete ja kommentaaridega“ (uuendatud 27.11.2017) alusel.

Määruse nr 74 § 8 lõigete 1 ja 2 kohaselt esitatakse LHK projektis andmed saasteainete heitkoguste kohta vastavalt atmosfääriõhu kaitse seaduse § 47 lõigete 1 ja 2 alusel kehtestatud keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnõrmiid ning õhukvaliteedi hindamispiirid“ (edaspidi *määrus nr 75*). Kui teatud LOÜ-d ei kuulu nimetatud määruse § 8 ja lõike 1 reguleerimisalasse, siis esitatakse LHK projektis andmed nende LOÜ-de kohta summaarselt mittemetaansete lenduvate orgaaniliste ühendite (NMVOC) heitkogustena.

AÕKS § 94 lõike 2 kohaselt ei tohi kõigist kaitse tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku iga välisõhku väljutatava saasteaine maksimaalne hetkeline heitkogus summaarselt ületada määruses nr 75 kehtestatud õhukvaliteedi piirnõrmi väljaspool tootmisterritooriumi. Keskkonnaamet kontrollis kaitse õhusaasteloa taotluses ja LHK projektis arvatud saasteainete heitkoguste vastavust määruses nr 75 sätestatud õhukvaliteedi piirväärtustele ning leidis, et kaitse tegevusega ei ületata õhukvaliteedi piirväärtusi ühegi saasteaine osas eraldi ega koosmõjuna väljaspool kaitse tootmisterritooriumi.

Suurimad õhukvaliteedi arvutuslikud tasemed saasteainete hajumisel katlamaja korstnast on 0,602 ÖPV_1 ja 0,71 ÖPV_{24} väljaspool tootmisterritooriumi piire tahkete osakeste hajumisel. Lahusteid sisaldavate kemikaalide kasutamisel LOÜ-sid väljutava heiteallika HA-20 puhul tekivad maksimaalsed õhukvaliteedi tasemed ksuveni hajumisel (0,503 ÖPV_1 ja 0,125 ÖPV_{24}) väljaspool tootmisterritooriumi piire. Õhukvaliteedi tasemed Räpina maantee elamumaadel ei ületa 0,15 ÖPV . Suurim suhteline heiteallikate koosmõju õhukvaliteedi tase lähiümbruse heiteallikaid arvestades tekib tahkete osakeste hajumisel (0,602 ÖPV_1 ja 0,71 ÖPV_{24}), seega õhukvaliteedi koosmõju maksimaalse taseme määrab antud juhul saasteainete hajumine kaitse korstnast (HA-10). Analoogne olukord on ka teiste saasteainete koosmõju modelleerimisel. Lähiümbruse heiteallikad ei mõjuta maksimaalset koosmõju õhukvaliteedi taset, kuid suurendavad vähesel määral üldist foonilist õhukvaliteedi taset. Õhukvaliteedi tasemed Räpina maantee elamumaadel ei ületa 0,15 ÖPV .

Määruse nr 74 § 14 kohaselt esitatakse LHK projektis andmed kaitse tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist. LHK projekti kohaselt ei põhjusta kaitse tegevus lõhnaaeriringut.

Määruse nr 74 § 15 kohaselt tuleb LHK projektis anda müra võimaliku esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist. LHK projekti kohaselt ei põhjusta kaitse tegevus müraaeriringut.

Kaitse tegevus ei kuulu keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 6 lõikes 1 nimetatud olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral tuleb KeHJS § 3 kohaselt keskkonnamõju hinnata. Vabariigi Valitsuse 29. 08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) § 2 punkti 1 ja § 15 lõike 1 kohaselt tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, juhul kui rajatakse põletusseade, mille soojus-sisendile vastav nimisoojusvõimsus on 50-299 MW_{th}, või esemete või toodete pinnatöötlemisel orgaaniliste lahustite kasutamisega, näiteks viimistlemine, kui orgaaniliste ainete kulu on üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis Kaitse põletusseadmete soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus ning kasutatavate orgaaniliste ainete kulu jäävad tunduvalt alla keskkonnamõju hindamise eelhinnangu andmise vajalikkuse künnisele.

Määruse nr 224 § 15 lõike 9 kohaselt tuleb keskkonnamõju hindamise algatamist kaaluda ka muude tegevuste korral, mis võivad kaasa tuua ebameeldiva või ärritava lõhnaaine eraldumise

välisõhku. Käitaja LKH projektis on antud hinnang lõhnaaine võimaliku esinemise kohta, milles selgitatakse, et olulise lõhnaühingu tekkimine tootmisterritooriumi piiril ja sellest väljaspool on vähetõenäoline.

Tuginedes eelnimetatule, on Keskkonnaamet seisukohal, et keskkonnamõju eelhinnaangu koostamine ei ole vajalik ning keskkonnamõju hindamist ei algatata.

Suurimad välisõhu saastatuse arvutuslikud tasemed, käitaja katlamaja töötamisel täiskoormusel, tekivad väljaspool käitaja tootmisterritooriumi piire tahkete osakeste hajumisel (0,602 ÖPV_1 ja 0,71 ÖPV_{24}). Sellest tulenevalt kohustab Keskkonnaamet käitajat korraldada hiljemalt 01.09.2018 katlamaja korstnast välisõhku heidetavete tahkete osakeste hetkelise heitkoguse ühekordsed mõõtmised. Saadud tulemuste põhjal teostada uued tahkete osakeste hajumisarvutused ning koostada hajumiskaardid tahkete osakeste hajumise 1-tunni ja 24-tunni keskmiste maapinnalähedaste kontsentratsioonidega, võttes arvesse ka lähiümbruse heiteallikaid. Mõõtmiste tulemused koos hajumisarvutuste ja hajumiskaartidega esitada Keskkonnaametile hiljemalt 1 kuu peale mõõtmiste teostamist. Keskkonnaamet jätab endale õiguse lisada vajadusel käitaja õhusaasteloasse täiendavalt asjakohased seiretingimused.

Käesoleva otsusega antava õhusaasteloaga kaasnevad käitajale õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused, olenemata sellest, kas neid kajastatakse õhusaasteloal või mitte. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda väljastatavale õhusaasteloale.

Lähtuvalt KeÜS § 58 lõikest 3 avalikustatakse Keskkonnaameti taotluse alusel käitajale õhusaasteloa andmine kohalikus ajalehes „Võrumaa Teataja“. KeÜS § 58 lõike 3¹ kohaselt tasub ajalehes avaldamise kulud õhusaasteloa taotleja.

III. OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, PRIVATE PROJEKT OÜ taotlusest ja tuginedes AÕKS § 89 ning Keskkonnaameti peadirektori 18.07.2016 käskkirja 1-1/16/287 „Regioonide põhimääruste kinnitamine“ lisa 1 „Keskkonnaameti Lõuna regiooni põhimäärus“ punktidele 2.1 ja 3.5.8, otsustan:

- 3.1 Anda PRIVATE PROJEKT OÜ-le (registrikood 10698160, aadress Räpina mnt 22a, Võru linn, 65606, Võru maakond) tähtajatu õhusaasteluba L.ÕV/330739.
- 3.2 Avalikustada PRIVATE PROJEKT OÜ-le õhusaasteloa nr L.ÕV/330739 andmine väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus ajalehes.
- 3.3 Teha õhusaasteluba nr L.ÕV/330739 kättesaadavaks Keskkonnaameti keskkonnateenuste portaalis (<https://eteenus.keskkonnaamet.ee>).
- 3.4 Käesolev korraldus jõustub teatavastegemisest.
- 3.5 Teha haldusaktid teatavaks PRIVATE PROJEKT OÜ-le, Võru Linnavalitsusele, Keskkonnainspeksioonile ja piirinaabritele.

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul korralduse teatavaks tegemisest alates, esitades vaide korralduse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Helen Manguse
keskkonnakasutuse juhtivspetsialist
juhataja ülesannetes
Lõuna regioon

Teadmiseks: PRIVATE PROJEKT OÜ, Võru Linnavalitsus, Keskkonnainspektsiooni ja
piirinaabrid

Peeter Ekstein
välisõhuspetsialist
Lõuna regioon