

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Tuginedes alljärgnevale ja võttes aluseks maapõueseaduse § 48 ja 67, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 59, Keskkonnaameti 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine“ lisa 13 „Keskkonnaameti ringmajanduse osakonna põhimäärus“ punkti 2.5.1, Keskkonnaameti peadirektori 29.01.2021 käskkirja nr 1-1/21/17 „Teabehalduse korra uues redaktsioonis kinnitamine“, Keskkonnaameti teabehalduse korra punkti 4.3, otsustan:

1.1. pikendada keskkonnaloa nr SAAM-009 kehtivusaega kuni 25.06.2046;

1.2. korraldus jõustub osaühingule Haakeri teatavaks tegemisest.

Keskkonnaluba nr SAAM-009 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.

2. ASJAOLUD

Osaühing Haakeri (edaspidi ka *loa omanik*, registrikood 10206205; aadress Talve tn 77, Kuressaare linn, Saaremaa vald, Saare maakond 93816) esitas Keskkonnaametile 11.02.2019 taotluse maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi ka *kaevandamisluba*) muutmiseks Haakeri dolomiidikarjääri mäeeraldisele (nõuetekohane taotlus registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis, edaspidi *DHS*, 09.12.2019 nr 12-2/19/123-11).

Haakeri dolomiidikarjäär asub Saare maakonnas Saaremaa vallas Selgase külas Selgase (Mustjale) dolokivimaardlas (registrikaart nr 0061). Mäeeraldis ja selle teenindusmaa asuvad eramaal katastriüksusel Haakeri (katastritunnus 48301:002:0375, sihtotstarve 100% mäetööstusmaa). Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks taotletakse 2,5 tuh m³ ja kehtivusaega pikendatakse 25 aasta võrra. Ehitusdolomiit kasutatakse killustiku valmistamiseks ja viimistlusdolomiit viimistlusdetailide valmistamiseks.

Seisuga 31.12.2020 oli mäeeraldisega seotud ehitusdolokivi aktiivne tarbevaru 21,764 tuh m³ ning viimistlusdolokivi aktiivne tarbevaru oli 25,551 tuh m³.

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 11.02.2019 riigilõivuseaduse § 123 kohaselt.

Maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamise keskkonnanaloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades *MaaPS* erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamise keskkonnanaloa andmise ja muutmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades *MaaPS* erisusi.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnanaloa muutmise taotluse menetluse võtmise kohta teade väljaandes *Ametlikud Teadaanded* ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnanahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnanaloa muutmise taotluse menetluse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnanahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnanaloa muutmise taotluse menetluse võtmine on 18.12.2019 avalikustatud ametlikus väljaandes *Ametlikud Teadaanded*. Keskkonnaamet teavitas 17.12.2019 kirjaga nr 12-2/19/123-13 keskkonnanaloa muutmise taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest *KeÜS* § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Avalikustamise käigu esitati kodanike (edaspidi *M.K.*, *A.H.*) poolt Keskkonnaametile 2 seisukohta (DHS 23.12.2019 nr 12-2/19/123-14 ja 27.12.2019 nr 12- 2/19/123-15).

Keskkonnaamet palus oma 10.01.2020 kirjaga nr 12-2/19/123-16 loa omanikul:

1. esitada hüdroteoloogi ekspertarvamus kaevandamise mõju kohta piirkonna kaevudele;
2. kirjeldada praegu kasutatavat ja ka tulevikus planeeritavat kaevandamistehnoloogiat, märkida ära, milliseid masinaid mäeeraldisel kasutatakse ning esitada ekspertarvamus müra ja tolmu (peenosakeste) leviku kohta.

Samuti palusiti vastata, millistel kellaegadel planeeritakse tööde tegemist mäeeraldisel.

3. vastata, kas kasutatakse jätkuvalt olemasolevat väljaveoteed, või plaanitakse rajada uus;
4. kas tulevikus planeeritakse mäeeraldisele tuua ka purustussüsteem, et purustada kivi, mis ei sobi viimistlusdetailide valmistamiseks.

Loa omanik esitas hüdroteoloogi ekspertarvamuse ja vastused osadele küsimustele 07.02.2020 (DHS 07.02.2020 nr 12-2/19/123-17).

Keskkonnaamet palus oma 11.03.2021 kirjaga nr 12-2/20/125 loa omanikult täpsustusi.

Loa omanik märkis 07.04.2020 kirjas et töid teostatakse karjääris tööpäeviti kell 9.00-17.00 (registreeritud keskkonnaotsute infosüsteemis, edaspidi *KOTKAS*, 08.04.2020 nr DM-109162-

2). Samuti edastati täiendatud müra ja peenosakeste leviku eksperthinnang.

Keskkonnaamet palus oma 27.04.2020 kirjaga nr DM-109162-3 müra ja peenosakeste leviku eksperthinnangu kohta lisateavet.

Lisateave esitati 06.05.2020 (KOTKAS 07.05.2020 nr DM-109162-4).

Uuendatud müra ja peenosakeste leviku eksperthinnang esitati 18.05.2020 (KOTKAS 19.05.2020 nr DM-109162-5).

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saatis Keskkonnaamet 01.06.2020 kirjaga nr DM-109162-6 keskkonnaloa muutmise taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks mäeeraldise asukoha kohalikule omavalitsusele (Saaremaa Vallavalitsus) arvamuse andmise tähtajaga kaks kuud.

Keskkonnaamet edastas osäühingu Haakeri poolt saadetud eksperthinnangud taotluse kohta seisukohtade esitanud isikutele 01.06.2020 kirjaga nr DM-109162-7.

M.K. saatis Keskkonnaametile 09.06.2020 e-kirja (KOTKAS 10.06.2020 nr DM-109162-8), milles esitas seisukohti müra ja peenosakeste leviku eksperthinnangule ning seadis kahtluse alla, et hüdroteoloogilise hinnangu on koostanud Rein Perens.

Dagaz OÜ esitas Keskkonnaametile kirja, mille kohaselt kinnitatakse, et osäühingult Haakeri saadi tellimus ekspertarvamuse koostamiseks, mis käsitleb Haakeri dolomiidikarjääri kaevandamise mõju sealse piirkonna kaevudele. Ekspertarvamuse koostas hüdroteoloog Rein Perens ajavahemikul november 2019 kuni jaanuar 2020 ning valmis töö on tellijale üle antud 30.jaanuar 2020 (KOTKAS 10.06.2020 nr DM-109162-9).

M.K. edastas Saaremaa Vallavalitsusele 10.06.2020 kirja, mis edastati Keskkonnaametile teadmiseks (KOTKAS 10.06.2020 nr DM-109162-10). Kirjas viidatakse, et tegelikult ulatub Haakeri dolomiidikarjäär ka naaberkinnistutele.

Keskkonnaamet märgib, et tegemist on vana maardlaga, kus varasema kaevandamise tulemusena on olnud kaevandamistegevusega osaliselt haaratud ka Haakeri dolomiidikarjääriga piirnevad maaüksused. Haakeri dolomiidikarjääris toimub loa SAAM-009 alusel kaevandamine vaid Haakeri maaüksusel oleva mäeeraldise ja selle teenindusmaa piirides. Kõrvalmaaüksustel on Maa-ameti ortofotode alusel toimunud kaevandamistegevus enne osäühingu Haakeri poolt Haakeri maaüksuse ostmist ja loa SAAM-009 saamist.

Keskkonnaamet märkis oma 15.06.2020 kirjaga nr DM-109162-11, et edastas osäühingule Haakeri alles 10.01.2020 kirja nr 12-2/19/123-16, millega palus esitada hüdroteoloogi ekspertarvamus kaevandamise mõju kohta piirkonna kaevudele. Keskkonnaamet palus selgitust selle kohta, kuidas saadi töö koostamisega alustada juba novembris.

Osäühing Haakeri ja Dagaz OÜ vastasid 22.06.2020 kirjaga, milles märkisid, et osäühing Haakeri tellis konsultatsioonid seoses Haakeri dolomiidikarjääri kaevandamisloa uuendamiseks

juba 2018.a (KOTKAS 25.06.2020 DM-109162-12).

Keskkonnaamet palus oma 01.07.2020 kirjaga nr DM-109162-13 Saaremaa Vallavalitsuselt informatsioon selle kohta, millised müra normtasemete kategooriad on määratud kehtiva ülplaneeringuga Selgase külas Mäekalda kinnistul ja ka teistel elamutega kinnistutel Haakeri dolomiidikarjääri ümbruses.

Saaremaa Vallavalitsus vastas oma 16.07.2020 kirjaga nr 8-5/3025-3 (KOTKAS 16.07.2020 nr DM-109162-17), et antud teemat ei ole kehtivas üldplaneeringus käsitletud kuna selle kehtestamise ajal ei näinud planeerimisseadus ette müratasemete kategooriate määramist.

Keskkonnaamet edastas 03.07.2020 kirjaga nr DM-109162-14 Põhjaveekomisjonile Dagaz OÜ poolt koostatud ekspertarvamuse ning palus Põhjaveekomisjoni poolset hinnangut ekspertarvamusel toodu kohta.

Keskkonnaamet andis M.K-le teada, et on tema poolt 09.06.2020 saadetud kirjast lähtuvalt küsinud informatsiooni kohalikult omavalitsuselt ja Põhjaveekomisjonilt (06.07.2020 kiri nr DM-109162-15).

Keskkonnaamet pikendas oma 09.07.2020 kirjaga nr DM-109162-16 Haakeri dolomiidikarjääri keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise või algatamise otsuse esitamise tähtaega.

Saaremaa Vallavalitsus palus oma 31.07.2020 kirjaga nr 8-5/4155-1 (KOTKAS 03.08.2020 nr DM-109162-18) pikendada arvamusel avaldamise tähtaega kuni 28.08.2020.

Keskkonnaamet nõustus arvamusel andmise tähtaja pikendamisega oma 06.08.2020 kirjaga nr DM-109162-19.

Saaremaa Vallavalitsus edastas oma 25.08.2020 korralduse nr 2-3/1533 (KOTKAS 27.08.2020 nr DM-109162-20), milles märgitakse, et:

Haakeri dolokivikarjääri kaevandamisloa muutmise taotluse menetluses tuleb arvestada järgmiste ettepanekutega:

1.1. soovituslikult hoiduda Selgase küla mustkatttega teedel maavara väljavedudest soojemate ilmadega kui +15 kraadi;

1.2. märkida maavara kaevandamise loa tingimuseks, et karjääris teostatavad mürarikkaid töid on lubatud teostada tööpäevadel ajavahemikus 9.00-17.00;

1.3. lähtudes taotluse juurde koostatud müraprognooosi soovitustest võtta müratasemete piinormides püsimiseks praegu kasutusel oleva buldooseri asemel kasutusele kuni 10-tonnise töömehhanisega frontaallaadur;

1.4. kui karjääris plaanitakse tulevikus kasutusele võtta uusi müratekke allikaid, siis peab olema tagatud ka müra piinormide mitteületamine lähimate hoonete juures. Vajadusel koostada uued mürahinnangud.

Lähtuvalt 14.08.2020 Põhjaveekomisjoni istungi protokollist nr 183 (KOTKAS 31.08.2020 nr

DM-109162-21) tegi Keskkonnaamet ettepaneku fikseerida Selgase küla kaevude olemasolev olukord st mõõta puurkaevudes veetase ja kontrollida vee kvaliteeti. Mõistlik on analüüsida veeproove vähemalt hõljumi ja naftaproduktide osas. Keskkonnaamet palus oma 09.09.2020 kirjaga nr DM-109162-22 esitada veeuringu lähteülesanne ning lisainformatsioon müra kohta.

Osaihing Haakeri edastas Keskkonnaametile täiendava informatsioonina 09.10.2020 (KOTKAS 09.10.2020 nr DM-109162-23):

1. Hürdogeoloogilises hinnangu (Maavarauuringud OÜ „Hinnang Haakeri dolokivikarjääri kaevandamise seirekava koostamisele“ 2020, edaspidi ka *Hüdrogeoloogiline hinnang*), milles jõutakse järeldusele, et dolokivi raimamine Haakeri karjääris ei mõjuta põhjaveetaset, sest veetaset ei alandata ja raimamine toimub põhjaveekihist kõrgemal (karjääri sügavus maapinnast kuni 3 m). Selgase küla puurkaevude vee kvaliteedist selgub, et Haakeri dolokivikarjääri kaevandamine ei ole avaldanud küla kaevude veele negatiivset mõju (viimastel aastatel rajatud puurkaevude näitel). Andmed puurkaevude avatud osade ja veetasemete kohta näitavad, et Haakeri dolokivikarjääril ei ole mingit seost Selgase küla kaevude põhjaveega.
2. OÜ J. Viru Markšeideribüroo „Haakeri dolomiidikarjääri kaevandustegevusega kaasneva müra ja tolmu leviku prognoos“ 2020 (edaspidi ka *Müra ja tolmu hinnang*).

Keskkonnaamet pikendas oma 16.10.2020 kirjaga nr DM-109162-24 Haakeri dolomiidikarjääri keskkonnaloa muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise või algatamise otsuse esitamise tähtaega.

M. Albert (veeuuringut teostav proovivõtja, atesteerimistunnistus nr 1592/18) on oma kirjas (KOTKAS 17.11.2020 nr DM-109162-26) märkinud, et Haakeri dolomiidikarjääri kõige madalama punkti (lamami) absoluutkõrgus on 14,5 m. Seega on karjääri põhi vähemalt 3,6 meetrit kõrgemal, kui piirkonna puurkaevude põhjavee staatiline tase. Kui kaevude päised on nõuetekohaselt suletud ja soojustatud, siis veetasemete mõõtmiseks on kaevu omanikul vaja tagada juurdepääs puurkaevu suudmele, et veetaset mõõta. Küsitav on oma veevärgil põhjavee proovi võtmiseks vajalikku kraani olemasolu. Tarbeveekraanist saadava vee kvaliteedinäitajad ei pruugi kokku langeda puurkaevust otse saadava vee kvaliteedinäitajatega.

Keskkonnaamet palus oma 18.12.2020 kirjaga nr DM-109162-27 lisainformatsiooni mäeeraldisel tekkivate kaevandamisjätmete kohta ja pikendas menetlustähtaja ja eelhinnangu tähtaega.

Osaihingu Haakeri 22.12.2020 kirja (KOTKAS 22.12.2020 nr DM-109162-28) kohaselt kaevandamisjätmeid ei teki.

Keskkonnaamet saatis 19.01.2021 kirjaga nr DM-109162-29 KeHJS § 11 lg 2² ja haldusmenetluse seaduse § 40 lg 2 alusel loa taotlejale ja Saaremaa Vallavalitsusele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ning seisukoha andmiseks eelhinnangu ja KMH algatamata jätmise otsuse eelnõu.

Loa taotlejal ja Saaremaa Vallavalitsusel puudusid ettepanekud ning vastuväited eelhinnangu ja KMH algatamata jätmise otsuse eelnõu kohta.

M.K. esitas Keskkonnaametile 14.02.2021 e-kirjaga (KOTKAS 15.02.2021 nr DM-109162-30) eelhinnangu kohta kommentaarid.

Keskkonnaamet edastas M.K. poolt esitatud kommentaarid ja küsimused Haakeri OÜ-le 18.02.2021 kirjaga nr DM-109162-31.

Haakeri OÜ esitas omapoolsed vastused 22.02.2021 (KOTKAS 23.02.2021 nr DM-109162-32).

Keskkonnaamet vastas M.K. 14.02.2021 kirjale 16.03.2021 kirjaga nr DM-19162-33.

Keskkonnaamet jättis oma 30.03.2021 kirjaga nr DM-109162-34 Haakeri dolomiidikarjääri keskkonnaloa muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata.

Haakeri dolokivikarjääris teostati markšeidermõõdistus, millest selgus, et juba uuringuaegne maapind ja puuraukude absoluutkõrgused ei ole kooskõlas tegeliku reljeefiga. Korrigeeritud andmete põhjal modelleeriti dolokivikihtide lasundite ja lamamite mudelid, mille alusel korrigeeriti ka mäeeraldise plaanil ja geoloogilise läbilõikel vastavaid andmeid ja esitati uuendatud graafilised lisad (KOTKAS 14.04.2021 nr DM-109162-35).

Maa-amet on oma 19.04.2021 kirjaga nr 9-3/21/6541-2 uuendatud graafilised lisad üle vaadanud (KOTKAS 19.04.2021 nr DM-109162-36).

Keskkonnaamet küsis osahingult Haakeri täiendavat informatsiooni veetasemete kohta uues olukorras (20.04.2021 nr DM-109162-37).

OÜ. J. Viru Markšeideribüroo 21.04.2021 kirja kohaselt (KOTKAS 22.04.2021 nr DM-109162-38) paikneb kogu kasuliku kihi lamam mäeeraldise ümbruses, sh ka mäeeraldise lamam põhjavee tasemest kõrgemal.

M.K. esitas Keskkonnaametile 25.04.2021 e-kirjaga täiendavaid küsimusi seoses müratasemete mõõtmise ja veeuringutega (KOTKAS 26.04.2021 nr DM-109162-39).

Põhjaveekomisjon palus oma 27.04.2021 kirjas informatsiooni selle kohta, miks ei ole järgitud põhjaveekomisjoni istungi protokollis nr 183 toodut (KOTKAS 27.04.2021 nr DM-109162-40).

Tulenedes asjaolust, et hüdroteoloog on lähtunud eelnevalt esitatud graafilistest lisadest, palus Keskkonnaamet oma 07.05.2021 kirjaga nr DM-109162-41 esitada uuendatud hüdroteoloogi hinnang Haakeri dolomiidikarjääris toimuva tegevuse mõju kohta põhjaveele ning anda seisukoht, kas uues olukorras on mõistlik teostada kaevudes olemasoleva olukorra fikseerimine (mõõta veetasemed ja kontrollida vee kvaliteeti).

Keskkonnaamet vastas M.K. kirjale ja Põhjaveekomisjoni kirjale 11.05.2021 kirjaga nr DM-

109162-42.

Uuendatud hüdrogeoloogiline hinnang esitati Keskkonnaametile 26.05.2021 kirjaga nr DM-109162-43. Uuendatud hinnangus jääb ekspert varem esitatud seisukohtadele (Haakeri dolokivikarjääris maavara raimamise mõju põhjavee veetasemele ja vee keemilisele koostisele puudub, mistõttu ei ole vajadust teha täiendavaid hüdrogeoloogilisi uuringuid).

Keskkonnaamet edastas täiendatud hüdrogeoloogilise hinnangu Põhjaveekomisjonile ja M.K.-le 27.05.2021 kirjaga nr DM-109162-44.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet XX.XX.XXXX ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnaloo muutmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates.

Ettepanekuid ja/või vastuväiteid kahe nädala jooksul laekus/ ei laekunud.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetluse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloo taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 21 sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloo muutmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

HMS § 49 lõikest 3 tulenevalt tuleb taotluse esitajale tuleb anda võimalus enne asja otsustamist ettepanekute ja vastuväidetega tutvumiseks ning nende kohta arvamuse avaldamiseks.

Keskkonnaamet küsis tulenevalt HMS § 49 lg 3 Osäühingult Haakeri XX.XX.XXXX kirjaga nr XXX arvamust või vastuväiteid keskkonnaloo muutmise eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest.

Osäühing Haakeri tähtaja jooksul (kaks nädalat) vastas/ei vastanud.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saadab kaevandamise keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, KeÜS-le, keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Keskkonnaloa muutmise taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötaja (Maa-amet 14.02.2019 kirjaga nr 9-3/19/2863, 11.04.2019 kirjaga nr 9-3/19/2863-3, 26.11.2019 nr 9-3/19/2863-6 ja 10.12.2019 nr 9-3/19/2863-8).

3.2. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnaamet jättis 30.03.2021 kirjaga nr DM-109162-34 „Haakeri dolomiidikarjääri keskkonnaloa muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata keskkonnamõju hindamise keskkonnaloa nr SAAM-009 muutmise menetluse käigus. Eelhindamise tulemusena tuleb Haakeri dolomiidikarjääri keskkonnaloa muutmise menetluse käigus arvestada järgmiste keskkonnameetmetega:

1. Buldooseri asemel tuleb töid teha kuni 10-tonnise töömassiga frontaallaaduriga.
2. Töid võib teostada Mūra ja tolmu hinnangu Lisas 1 kajastatud alal vaid tööpäeviti 9.00-17.00. Tööde alustamisest tuleb eelnevalt kirjalikult teavitada Selgase külavanemat ja Keskkonnaametit.
3. Purusti kasutamisel tuleb see paigutada vastavalt Mūra ja tolmu hinnangu Lisal 1 näidatud kohta ja rajada eelnevalt 5 m kõrgune müratõkkevall.
4. Mūra ja tolmu hinnangu Lisas 1 tähistatud piirkonnas tuleb korrastamistöid teostada ajal, mil Selgase dolokivikarjääris mürarikkaid töid ei tehta.
5. Seadmete või masinate hooldus ja remont võib toimuda ainult selleks ettenähtud teenindusplatsil. Karjääris peavad olema vahendid õli ja naftaproduktide lekkimisel tekkiva reostuse likvideerimiseks.

3.3. Kaalutlused loa andmisel

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Muuhulgas keeldutakse kaevandamise keskkonnaloa andmisest, kui kaevandamine on vastuolus

riigi huvidega. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Riigi huvi esinemist või puudumist analüüsitakse vastavalt Keskkonnaministeeriumi kantsleri 13.06.2013 käskkirjaga nr 610 kinnitatud juhendile „Juhend riiklike huvide kaalumiseks ehitusmaavarade kaevandamis- ja uuringulubade taotluste menetlemisel lähtuvalt varustuskindluse tagatusest“ (edaspidi *juhend*).

Ehitusmaavarade kaevandamisloa andmise või muutmise ning mäeeraldise laiendamise taotluste üle otsustamisel ei kaaluta riiklike huve varustuskindluse aspektist, kui taotletakse tsemendilubjakivi, viimistluskivi, tehnoloogilise lubja- või dolokivi, tehnoloogilise liiva, keraamilise savi, keramsiidi- või tsemendisavi kaevandamise luba või loa muutmist või nimetatud maavarade korral mäeeraldise laiendamist.

Tulenevalt eelnevast ei analüüsita, kas taotletava mäeeraldise teeninduspiirkonnas on tagatud viimistlusdolokivi varustuskindlus.

Haakeri dolomiidikarjääris paikneb ehitusdolokivi viimistlusdolokivil, mistõttu on viimistlusdolokivi saamiseks vajalik väljata ka ehitusdolokivi. Lähtudes eeltoodust on Keskkonnaamet seisukohal, et taotletav tegevus ei ole vastuolus riigi huvidega.

Lisaks märgib Keskkonnaamet, et juhendi järgi, kui taotletakse kaevandamisluba või loa muutmist või mäeeraldise laiendamist selliselt, et taotletava tegevuse tulemusena tagatakse maavaravaru säästlik kasutamine või korrastamistingimuste otstarbekam täitmine, ei ole vajalik varustuskindluse analüüsi teostamine, milles taotletava tegevusega:

1. välditakse majanduslikult ebaotstarbekate jääkvaru plokkide teket, v.a juhul, kui ploki tekkimist põhjustava taristu (infrastruktuuri) rajamisega seotud riiklikud huvid prevaleerivad maavara kaevandamisega seotud huvide üle;
2. väljatakse maavaravaru täielikult ka vertikaalsuunas;
3. tagatakse korrastamistingimuste otstarbekam täitmine;
4. tagatakse planeeringutest või riigi taristu ehituse ja laiendamise vajadustest tingitud tegevuste raames maapõue ja maavaravaru kaitse nõuete täitmine ning maavaravaru ratsionaalne kasutamine.

Antud taotluse puhul on tagatud eelpool nimetatud tingimused, kuna taotletava ala piires on jääkvaru väljamata, loa andmine tagaks kaevandatud alade nõuetekohane korrastamise ning oleks välditud ebaotstarbekate jääkplakkide tekkimine.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 352 tähenduses.

MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Kui jäätmed tekivad kaevandamise käigus, siis jäätmeseaduse § 42¹ lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa

andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. Jäätmeseaduse § 7¹ lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmeks jäätmed, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Taotluse kohaselt alal kaevandamisjäätmegi ei teki.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alust on kontrollitud menetluse käigus ning osaühingul Haakeri ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga XX.XX.XXXX).

Maakatastriseaduse § 18¹ lõike 10 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Vastavalt maakatastriseadusele § 18² lõike 4 kohaselt katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve. Haakeri maaüksuse sihtotstarve on 100% mäetööstusmaa.

3.4. Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõige 2 punkt 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamise keskkonnaloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldisest teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Hetkel kehtivas muudetavas keskkonnaloas on toodud järgmised kõrvaltingimused:

1. Pärast kaevandamise lõpetamist rekultiveerida karjäär rohumaaks.
2. Karjäärivaldaja on kohustatud: kasutama maavara kaevandamisel tehnoloogiat, mis ei kahjusta maardla ülejäänud varusid, põhjavee taset ja kvaliteeti täitma kõiki loodusvara kasutamise ja kaitse alaseid seadusi ja seadustest allpool seisvaid normdokumente

Keskkonnaamet sõnastab kõrvaltingimuse nr 1 järgmiselt: Pärast kaevandamise lõpetamist korrastada karjäär rohumaaks.

Tingimus nr 2 eemaldatakse loalt, kuna selles nimetatud kohustused on õigusaktidest tulenevad ja neid tuleb loa omanikul niikuinii täita.

Keskkonnaamet lisab loale järgmised täiendavaid kõrvaltingimused:

1. Mürarikkaid töid võib mäeeraldisel teostada vaid tööpäeviti 9.00-17.00.
2. Buldooseri asemel tuleb töid teha kuni 10-tonnise töömassiga frontaallaaduriga.
3. Müra ja tolmu hinnangu Lisas 1 kajastatud alal tööde alustamisest tuleb eelnevalt kirjalikult teavitada Selgase külavanemat ja Keskkonnaametit.
4. Purusti kasutamisel tuleb see paigutada vastavalt Müra ja tolmu hinnangu Lisal 1 näidatud kohta ja rajada eelnevalt 5 m kõrgune müratõkkevall.
5. Müra ja tolmu hinnangu Lisas 1 tähistatud piirkonnas tuleb korrastamistöid teostada ajal, mil Selgase dolokivikarjääris mürarikkaid töid ei tehta.
6. Kui karjääris plaanitakse tulevikus kasutusele võtta uusi müratekke allikaid, siis peab olema tagatud ka müra piinormide mitteületamine lähimate hoonete juures. Vajadusel koostada uued mürahinnangud.
7. Seadmete või masinate hooldus ja remont võib toimuda ainult selleks ettenähtud teenindusplatsil. Karjääris peavad olema vahendid õli ja naftaproduktide lekkimisel tekkiva reostuse likvideerimiseks.
8. Soovituslikult hoiduda Selgase küla mustkatttega teedel maavara väljavedudest soojemate ilmadega kui +15 kraadi.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Martin Nurme
juhataja
maapõuebüroo