



KORRALDUS

08. mai 2017 nr 1-3/17/1208

Reinu lubjakivikarjääri mäeeraldise maavara kaevandamise loa muutmise ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise

I. ASJAOLUD

AS TREV-2 Grupp (registrikood 10047362, aadress Pärnu mnt 463, Nõmme linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 10916) esitas Keskkonnaametile maavara kaevandamise keskkonnaloa nr Rapm-042 muutmise taotluse (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 25.07.2016 nr 12-1/16/564-3 all).

AS-le TREV-2 Grupp on antud maavara kaevandamise keskkonnaluba (edaspidi *kaevandamisluba*) nr Rapm-042 (kehtivus 29.12.2006 kuni 18.04.2024), mille alusel kaevandatakse Reinu lubjakivikarjääri mäeeraldisel. Reinu lubjakivikarjäär asub Rapla maakonnas Rapla vallas Koigi külas eraomandis olevatel kinnistutel Reinu (katastritunnus 66903:001:0103, omanik Raivo Reinu) ja Reinumetsa (katastritunnus: 66903:001:0105, omanik Rein Reinu).

Kaevandamisloa nr Rapm-042 täiendava tingimusena on seatud nõue, et kaevandamine on lubatud tööpäevadel kell 8.00-17.00. Kaevandamisloa muutmise taotluses on välja toodud, et tulenevalt vajadusest varustada Rapla maakonna maanteede remonti karjääris toodetud ehitusmaterjalidega, soovib loa omanik pikendada mäetööde tegemist karjääris tööpäevadel kuni kella 20.00-ni. See on vajalik, et Reinu lubjakivikarjääris toodetud ehitusmaterjaliga oleks võimalik varustada maanteede remonttöid vastavalt tellija poolt esitatud ajagraafikule (remonttöid maanteedel teostatakse valdavalt kuni kella 20.00-ni).

Reinu lubjakivikarjäär asub Reinu maardlas (registrikaardi nr 787) ning maardla põhimaavara on ehituslubjakivi. Reinu lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala on 17,14 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 21,21 ha. Mäeeraldiselt kaevandatakse ehituskruusa ja ehituslubjakivi.

Reinu lubjakivikarjääri mäeeraldise piires on seisuga 01.01.2017 ehituskruusa aktiivset tarbevaru 43,447 tuhat m³ ja ehituslubjakivi aktiivset tarbevaru 2043,299 tuhat m³. Loa muutmise ajaks ei ole kaevandamise mahu aruannete kohaselt karjäärist maavara kaevandatud. Loale kanda varu seisuga 01.04.2017.

Maavara kaevandamise keskmine aastamäär on 190 tuhat m³.

Maavara kasutusala jaoks on ehituskillustiku tootmine, ehituskivi, kruus teedehituseks ja täitematerjalina.

Maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 1 lg 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades *MaaPS* erisusi. *MaaPS* § 1 lg 4 järgi kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades *MaaPS* erisusi.

Kaevandamisloa muutmise taotlus on 11.11.2016 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 11.11.2016 kirjaga nr 12-1/16/564-5 kaevandamisloa muutmise taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest *KeÜS* § 46 lg 1 p-des 1 ja 2 nimetatud isikuid. Avalikustamise käigus huvitatud isikuid ei lisandunud.

Vastavalt *MaaPS* § 49 lg 7 saatis Keskkonnaamet kaevandamisloa muutmise taotluse ning taotluse kohta antava haldusakti eelnõu arvamuse saamiseks maavarade komisjonile (edaspidi *MK*) (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 20.02.2017 nr 12-1/17/2834 all).

Maavarade komisjoni 27.03.2017 istungi protokollilise otsusega nr 17-40 otsustati nõustuda AS *TREV-2* Grupp kaevandamisloa *Rapm-042* muutmisega, tingimustel et:

- enne loa muutmist selgitatakse, kas vallavalitsusel on tegevuse lubamiseks vallavolikogu volitus ning kas ja kuidas on arvestatud Reinu lubjakivikarjääri läheduses asuva kinnistu omaniku vastuväitega;
- keskkonnaministri 28.01.2017 määruse nr 4 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa taotluse esitamise kord ning taotluse vorm ja täpsustatud nõuded taotluse kohta ning üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa vorm“ § 6 lõike 3 punkti 2 alusel kantakse loa vormile taotluses märgitud maavara kogus, millest on lahutatud kuni loa andmise kuupäevale eelneva kvartali lõpuni kaevandatud maavara kogus. Taotletava mäeeraldisel piires on seisuga 01.01.2017 ehituskruusa aktiivset tarbevaru 43,447 tuhat m³ ja ehituslubjakivi aktiivset tarbevaru 2043,299 tuhat m³.

Keskkonnaamet on *MK* tingimustega arvestanud. Nimetatud vastuväide esitati teise menetluse raames. Maavara varu kogused korrigeeriti korralduses ja kaevandamisloal vahetult enne loa muutmist.

Tulenevalt mäendustingimustest karjääris palus AS *TREV-2* Grupp Keskkonnaametil muuta Reinu lubjakivikarjääri kaevandamisloa nr *Rapm-042* korrastamise suund metsamaa asemel rohumaaks (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 06.04.2017 nr 12-1/17/4556 all). Keskkonnaamet on taotlusega arvestanud.

Vastavalt *MaaPS* § 49 lg 6 saatis Keskkonnaamet kaevandamisloa muutmise taotluse ning taotluse kohta antava haldusakti eelnõu arvamuse saamiseks kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse (edaspidi *KOV*) üksusele (Rapla Vallavolikogu) (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.04.2017 nr 12-1/17/4556-2 all).

KOV üksus nõustus 28.04.2017 otsusega nr 27 kaevandamisloa muutmisega.

Koosõlas *MaaPS* § 1 lg-tega 3 ja 4, *HMS* §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet 07.04.2017 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks kaevandamisloa muutmise korralduse eelnõu ning andis 07.04.2017 kirjaga nr 12-1/17/4556-2 menetlusosalistele teada haldusakti eelnõu valmimisest. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema *HMS* § 49 lg 2 ja *KeÜS* § 48 lg 4 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates. Reinu lubjakivikarjääri kaevandamisloa muutmise eelnõu avalikustamise teade ilmus 12.04.2017 ajalehes *Raplamaa Sõnumid*.

Avalikustamise käigus ettepanekuid ja/või vastuväiteid ei esitatud.

HMS § 40 lg 1 kohaselt annab loa andja enne haldusakti andmist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Sama paragrahvi lg 3 p 3 kohaselt võib haldusmenetluse läbi viia menetlusosalise arvamust ja vastuväiteid ära kuulamata, kui asja ei otsustata selle menetlusosalise kahjuks. Luba muudetakse vastavalt loa omaja taotlusele, seega ei otsustata asja menetlusosalise kahjuks.

AS TREV-2 Grupp tutvus loa muutmise eelnõuga (edastatud Keskkonnaameti 07.04.2017 kirjaga nr 12-1/17/4556-2) ning ettepanekuid ja/või vastuväiteid ei esitanud.

II. KAALUTLUSED

2.1. Õiguslik alus

Vastavalt MaaPS § 66 lg 2 p 5 esitas taotleja kaevandamisloa muutmiseks kaevandamisloa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lg 6 ja 7 saadab loa andja kaevandamisloa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele ja maavarade komisjonile, kes teatavad oma arvamusest kirjalikult.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Maavara kaevandamise loa taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu andmete volitatud töötaja (23.08.2016 nr 9-3/16/15873).

Riigilõiv 500 € on tasutud 19.07.2016 riigilõivuseaduse § 123 lg 1 kohaselt.

Vastavalt MaaPS § 50 lg 6 tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses. Jäätmekava koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse jäätmeseaduse §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest. Reinu lubjakivikarjääri kaevandamisjäätmekava on kinnitatud Keskkonnaameti 03.07.2013 korraldusega nr HJR 1-15/13/493.

Vabariigi Valitsuse 23.10.2008 määruse nr 155 „Katastriüksuse sihtotstarvete liigid ja nende määramise kord“ § 6 p 11 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Maaregistri andmetel on Reinu kinnistu (katastritunnus 66903:001:0103) puhul tegemist 20% karjääride maaga ja 80% maatulundusmaaga ning Reinumetsa kinnistu (katastritunnus: 66903:001:0105) puhul 100% maatulundusmaaga. Vajalik on muuta katastriüksuse 66903:001:0105 sihtotstarve mäetööstusmaaks.

2.2. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 6 lg 2 p 2 kohaselt peab otsustaja andma eelhinnangu selle kohta, kas maavaravaru kaevandamisel on oluline keskkonnamõju. Vastavalt Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224, “Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamine (edaspidi ka kui

KMH) vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu”, § 3 p 4 tuleb pealmaakaevandamisel kuni 25 hektari suurusel alal anda KMH vajalikkuse eelhinnang.

Reinu lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala on maavara kaevandamise loa kohaselt 17,14 ha ning mäeeraldise teenindusmaa pindala on 21,21 ha.

Lähtudes KeHJS § 6 lg 3 kohase eelhinnangu tulemusest (lisa 1) puudub Keskkonnaameti hinnangul kavandataval tegevusel oluline keskkonnamõju ning KMH-d ei algatata järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevuskoht ei asu Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata kaitsealasid, Natura 2000 võrgustiku alasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta põhjavee režiimi;
- eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamisega võib kaasneda ülenormatiivne tolm väljaveoteede ümbruses mitme karjääri koosmõjul;
- eelhindamise tulemusena selgus, et mõningane mürahäiring võib tekkida mitme piirkonnas olemasoleva ja planeeritava karjääri koosmõjul, kuid mis ei tohi ületada kehtestatud piirmäärasid;
- eelhindamise tulemusena selgus, et vibratsiooni osas kehtestatud normtasemeid ei ületata;
- kaevandatud maa on kvalitatiivselt hiljem taastatav korrastamisega.

2.3. Kaalutlused loa muutmisel

Kaevandamisloa muutmise menetlusele kohaldatakse HMS avatud menetluse sätteid ja KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja menetleja.

MaaPS § 55 lg 3 p 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest kaevandamise või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning AS TREV-2 Grupp ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 13.02.2017).

Muud MaaPS § 55 sätestatud kaevandamisloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

2.4. Täiendavate tingimuste seadmine

HMS § 3 lg 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja –vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lg 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lg 2). MaaPS §-le 56 lg 2 p 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamisloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudetele.

Maavara kaevandamise loal nr Rapm-042 on täiendavate tingimustena märgitud järgnevad nõuded:

1. Allpool põhjaveetaset kaevandamine on keelatud;
2. Kaevandamisel tuleb valida optimaalne koht sorteerimis-purustussõlmele ning hinnata ning rakendada meetmeid mürareostuse minimeerimiseks lähimate elumajade juures;

3. Kaevandada tööpäevadel 8.00-17.00;
4. Tolmu leviku vältimiseks teha karjääris vajadusel tolmutõrjet;
5. Karjäärist materjali väljaveoks kasutatavatel teedel tagada elamute lähistel tolmutõrje;
6. Võimalikest lõhketöödest teavitada külaelanikke 3 päeva enne tööde alustamist;
7. Maavaravaru kaevandamisel ja töötlemisel tuleb tagada kehtivatele nõuetele vastavad ohutus- ja keskkonnakaitse meetmed;
8. Tööd viia läbi vastavalt Keskkonnaameti Harju-Järva-Rapla regiooni juhataja 21.06.2013 kirjaga nr HJR 10-1/13/14164-14 heaks kiidetud seirekavale. Seirekava on loa lahutamatu osa. Seiretulemused esitada loa andjale;
9. Katastriüksuse Reinumetsa (katastritunnus 66903:001:0105) sihtotstarvete hulka lisatakse mäetööstusmaa sihtotstarve.

Maavara kaevandamise loa omajale kehtivad kõik asjakohased õigusaktides (nt MaaPS, KeÜS, keskkonnatasude seadus, atmosfääriõhu kaitse seadus, veeseadus jt) sätestatud nõuded. Sellest tulenevalt ei ole tarvidust maavara kaevandamise loal täiendavate tingimuste osas dubleerida õigusaktidega juba reguleeritud.

Seega ei kanta muudetavale loale täiendavat tingimust nr 7. „Maavaravaru kaevandamisel ja töötlemisel tuleb tagada kehtivatele nõuetele vastavad ohutus- ja keskkonnakaitse meetmed“.

Kaevandamisloa muutmisel sõnastatakse ümber täiendav tingimus nr 3. „Kaevandada tööpäevadel 8.00-17.00“ järgnevalt „Kaevandamistegevus on lubatud tööpäevadel kl 8.00-20.00“.

III. OTSUSTUS

Arvestades eeltoodut ja võttes aluseks MaaPS § 48, KeHJS § 3, § 6 lg 2 p 2 ja lg-d 2², 3 ja 3¹, § 9, § 11 lg-d 2 ja 4, § 12 lg 1¹ p 1, Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224, „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu¹“, § 3 p 4, Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 „Osakondade põhimääruse kinnitamine“ lisa 1 „Keskkonnaosakonna põhimääruse kinnitamine“ ning tuginedes Rapla Vallavolikogu 28.04.2017 otsusele nr 27, MK 27.03.2017 istungi protokollilisele otsusele nr 17-40 ja AS TREV-2 Grupp taotlusele otsustan:

3.1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine AS TREV-2 Grupp (registrikood 10047362, aadress: Pärnu mnt 463, Nõmme linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 10916) maavara kaevandamise loa muutmise taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud;

3.2. Muuta maavara kaevandamise loale nr Rapm-042 kantud andmeid järgmiselt:

- 3.2.1. Kanda loa vormile maavara kogus seisuga 01.04.2017; ehituskruusa aktiivne tarbevaru 43,4 m³, millest kaevandatav on 43,4 m³ ning ehituslubjakivi aktiivne tarbevaru 2043,3 tuh m³, millest kaevandatav on 2043,3 tuh m³;
- 3.2.2. Lisada loa vormile varasemalt puudunud katendi kogus 16 tuhat m³ ning mulla kogus 1 tuhat m³;
- 3.2.3. „Metsamaa“ asemel märkida loale kaevandatud maa kasutamise otstarbena „rohuma“;
- 3.2.4. Tühistada loale kantud täiendav tingimus: „Maavaravaru kaevandamisel ja töötlemisel tuleb tagada kehtivatele nõuetele vastavad ohutus- ja keskkonnakaitse meetmed“, kuna see dubleerib õigusaktidega juba reguleeritud;
- 3.2.5. Asendada loale kantud täiendav tingimus „Kaevandada tööpäevadel 8.00-17.00“ täiendava tingimusega „Kaevandamistegevus on lubatud tööpäevadel kl 8.00-20.00“.

3.3. Viia sisse vastavad muudatused internetipõhisesse andmekogusse <https://klis2.envir.ee>.

3.4. Käesolev korraldus jõustub teatavastegemisest.

Maavara kaevandamise luba Rapm-042 on kättesaadav Keskkonnaameti e-teenuste portaalis <https://eteenus.keskkonnaamet.ee>.

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul loa teatavaks tegemisest, esitades vaide käesoleva haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Maria Karus
juhataja
Osakond või regioon

Lisad:

1. Eelhinnang
2. Maavara kaevandamise luba nr Rapm-042

Saata: AS TREV-2 Grupp (trev2@trev2.ee)

Teadmiseks: Rapla Vallavalitsus, Tehnilise Järelevalve Amet, Maa-amet
(reet.roosalu@maaamet.ee)

Viktoria Burtin
maapõuespetsialist
Maapõuebüroo