



KESKKONNAAMET

## KORRALDUS

09. aprill 2018 nr 1-3/18/899

### Õhusaasteloa muutmine

#### I. ASJAOLUD

Aktsiaselts KONESKO (registrikood: 10047497; aadress: Aiandi tee 21, Viimsi alevik, Viimsi vald, Harju maakond, 74001, edaspidi ka *ettevõtte*) esitas 28.08.2017 Keskkonnaametile Koeru tehase õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotluse ja selle lisaks oleva lubatud heitkoguste projekti (edaspidi *LHK projekt*). Õhusaasteloa muutmist taotleb ettevõtte, kuna soovib suurendada käitises põletusseadmetes kasutatavate kütuste koguseid ning võtta kasutusele lisaks olemasolevatele kemikaalidele veel ühe kemikaali. Taotlus registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 29.08.2017 numbri 15-2/17/9926 all.

Keskkonnaamet kontrollis esitatud taotlusmaterjalide vastavust keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid<sup>1</sup>“.

Taotlusmaterjalide kontrollimisel tekkisid Keskkonnaametil täpsustamist vajavad küsimused, mis edastati ettevõttele 12.09.2017 kirjaga nr 15-2/17/9926-2.

04.10.2017 esitas Aktsiaselts KONESKO Keskkonnaametile parandatud taotlusmaterjalid, mis on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 04.10.2017 numbri 15-2/17/9926-3 all. Keskkonnaamet kontrollis parandatud taotlusmaterjale ning veendus, et Keskkonnaameti tähelepanekutega oli arvestatud ning taotlusmaterjalides esinenud puudused kõrvaldatud. Keskkonnaamet luges 04.10.2017 esitatud taotlusmaterjalid nõuetele vastavaks ning võttis menetlusse, teavitades sellest ettevõtet 20.10.2017 kirjaga nr 15-2/17/9926-4.

Enne õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise osas otsuste tegemist, käis Keskkonnaamet 07.12.2017 ettevõttega tutvumas. Ettevõtte külastusel Koeru tehases kontrollis Keskkonnaamet muuhulgas ka taotlusmaterjalides esitatud andmete vastavust ning tuvastas ebakõlad. Lähtuvalt eelnevast saatis Keskkonnaamet ettevõttele 12.12.2017 kirja nr 15-2/17/9926-6, milles juhtis tähelepanu ebakõladele ning palus taotlusmaterjale parandada.

Parandatud taotlusmaterjalid esitas ettevõtte Keskkonnaametile 23.01.2018 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.01.2018 numbri 15-2/17/9926-9 all).

Keskkonnaamet kontrollis esitatud taotlusmaterjale ning tuvastas materjalidest veel puuduseid. Keskkonnaamet saatis ettevõttele 12.02.2018 kirja nr 15-2/17/9926-10, milles juhtis tähelepanu puudustele ja palus materjale parandada.

Parandatud materjalid esitas ettevõtte Keskkonnaametile 07.03.2018 ning on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.03.2018 numbri 15-2/18/3303 all. Taotlusmaterjalides oli kõikide Keskkonnaameti tähelepanekutega arvestatud ning täiendavaid küsimusi Keskkonnaametil ei tekkinud.

Aktsiaselts KONESKO Koeru tehase tootmisterritoorium asub Järvamaal, Järva vallas, Koeru alevikus ning koosneb neljast katastriüksusest: Paide tee 26a (katastritunnus 31401:002:0086); Paide tee 32a (katastritunnus 31401:002:0082); Paide tee 32 (katastritunnus 31401:002:2660) ja Paide tee 26 (katastritunnus 31401:002:2680). Lähim elamumaa asub ettevõtte tootmisterritooriumist ca 130 meetri kaugusel edelas.

Aktsiaselts KONESKO põhitegevusaladeks on elektrimootorite, -kappide ja -kilpide valmistamine ning sildkraanade otsavankrite valmistamine, samuti masinaehituslik allhanketöö. Ettevõtte tegevused, millest saasteaineid välisõhku suunatakse on metallitöötlemine (keevitamine, treimine, freesimine jm.), detailide viimistlemine (värvimine, lakkimine) ja soojuste tootmine. Kokku on ettevõttes 19 saasteallikat.

Olulisemate välisõhku eralduvate saasteainete aastased heitkogused tonnides on alljärgnevad: summaarsed tahked osakesed 0,26; lämmastikdioksiid 0,258; süsinikoksiid 0,258; lenduvad orgaanilised ühendid põletusseadmest 0,004; vääveldioksiid 0,12; süsinikdioksiid 185,281 ja peened osakesed (PM10) 0,003. Lahusteid sisaldavaid valmistisi kasutatakse ettevõttes 36,75 tonni, millest lenduvaid orgaanilisi ühendeid eraldub 11,127 tonni.

## **II. KAALUTLUSED**

### **2.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud *KeHJS*) § 3 p 1 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju.

KeHJS § 11 lg 3 kohaselt KeHJS § 6 lg 1 nimetatud tegevuse korral algatatakse kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) selle vajadust põhjendamata. KeHJS § 6<sup>1</sup> lg 3, § 11 lg 2 ja 4 kohaselt tuleb KeHJS § 6 lg 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja KeHJS § 6 lg 2<sup>1</sup> viidatud tegevuse korral anda eelhinnang ja otsustada KMH algatamise või algatamata jätmise üle. KeHJS § 6 lg 2 loetelu on KeHJS § 6 lg 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224).

Aktsiaselts KONESKO Koeru tehase tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lg 1 nimetatud tegevuste nimistusse. Aktsiaselts KONESKO taotletav tegevus kuulub KeHJS § 6 lg 2 p 3 ja 13 nimetatud valdkonda, kuid ei ole nimetatud määruses nr 224. Samuti ei ole tegemist KeHJS § 6 lg-s 2<sup>1</sup> nimetatud tegevusega.

Määruse nr 224 § 1 lg 1 ja § 2 p 1 kohaselt tuleb anda eelhinnang elektri- või soojusteenergia tootmisel, kui põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 50-299 megavatti. Aktsiaselts KONESKO põletusseadmete soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus kokku on 1,27 MWth.

Lisaks tuleb määruse nr 224 § 1 lg 1 ja § 15 p 1 kohaselt eelhinnang anda ka ainete, esemete või

toodete pinnatöötlusel orgaaniliste lahustite kasutamisega, näiteks viimistlemine, trükkimine, katmine, rasvaärastus, veekindluse tagamine, kruntimine, värvimine, puhastamine või impregneerimine, kui orgaaniliste ainete kulu on üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis. Ettevõtte kasutab aastas lahusteid sisaldavaid kemikaale kokku 36,75 tonni ning lahusti osa sellest kogusest on 15,981 tonni.

Ettevõtte mõjualasse Natura 2000 võrgustiku alasi ei jää. Lähim ala on Tudre loodusala (RAH0000384), mis jääb ca 3,7 km kaugusele käitisest.

Lähtudes eelnevast Aktsiaselts KONESKO kavandatava tegevuse korral ei ole KMH algatamine kohustuslik, samuti ei ole vaja anda eelhinnangut vastavalt KeHJS § 6 lg 2<sup>3</sup> ega kaaluda KMH vajalikkust.

KeHJS § 6<sup>1</sup> lg 4 kohaselt ettevõtte ei pidanud Keskkonnaametile esitama KeHJS § 6<sup>1</sup> lg 1 nimetatud teavet, kuna eelhinnangut ei anta vastavalt KeHJS § 6 lg 2<sup>3</sup>.

## 2.2. Õiguslikud alused õhusaasteloa muutmisel

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 64 lg 1 ja § 68 lg 2 kohaselt otsustab haldusakti muutmise haldusorgan, kelle pädevuses on haldusakti andmine muutmise ajal.

Atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi *AÕKS*) § 89 kohaselt on õhusaasteloa andjaks Keskkonnaamet. Eelnevast tulenevalt on Keskkonnaametil õigus muuta õhusaastelubades olevaid andmeid.

AÕKS § 2 lg 2 kohaselt kohaldatakse õhusaasteloa menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades käesolevas seaduses sätestatud erisusi.

KeÜS § 59 lg 2 p 4 kohaselt võib keskkonnaloo andja muuta keskkonnaloo tingimusi, kui muutub loa omaja keskkonnaloo alusel toimuv tegevus, kasutatav tehnoloogia või muutuvad seadmed.

Vastavalt Aktsiaselts KONESKO esitatud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotlusele, soovib ettevõtte suurendada põletusseadmetes kasutatavate kütuste koguseid ning võtta kasutusele lisaks olemasolevatele kemikaalidele veel ühe kemikaali. Osade kemikaalide kasutamisest on aga loobunud. Lähtuvalt eelnevast on õhusaasteloa muutmine põhjendatud.

Õhusaasteluba on ettevõttel vajalik vastavalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 (edaspidi *määrus nr 67*) „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba<sup>1</sup>” § 2, mille kohaselt on õhusaasteluba nõutav, kui käitise kõikidest ühel tootmisterritooriumil asuvatest heiteallikatest väljutatakse saasteaineid koguses, mis ületab määruse lisas nimetatud künniskogust. Aktsiaselts KONESKO Koeru tehases kasutatakse erinevaid lahusteid sisaldavaid kemikaale, mille tulemusena eraldub välisõhku 11,127 tonni lenduvaid orgaanilisi ühendeid aastas, mis ületab määruse nr 67 lisas nimetatud künniskogust (>0,5 tonni aastas).

KeÜS § 52 lg 1 p 2 kohaselt keeldub keskkonnaloo andja keskkonnaloo andmisest, kui keskkonnaloo taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks.

Lähtuvalt eelnevast kontrollis Keskkonnaamet Registrate ja Infosüsteemide Keskuse e-kinnistusraamatust (<https://kinnistusraamat.rik.ee/>) kinnistute Paide tee 26a (katastritunnus 31401:002:0086); Paide tee 32a (katastritunnus 31401:002:0082); Paide tee 32 (katastritunnus 31401:002:2660) ja Paide tee 26 (katastritunnus 31401:002:2680), Koeru alevik, Järva vald,

Järva maakond andmeid. Kinnistusraamatu andmetel on kinnistute omanikuks Aktsiaselts KONESKO.

Keskkonnaamet kontrollis taotluse ja lubatud heitkoguste projekti vastavust AÕKSis ja määruses nr 74 sätestatud nõuetele. Ettevõtte parandatud taotlusmaterjalid vastasid kehtestatud nõuetele.

Aktsiaselts KONESKO õhusaasteloa muutmise taotlusmaterjalides on põletusseadmetest eralduvad saasteained arvatud lähtuvalt keskkonnaministri 24.11.2016 määrusest nr 59 „Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid“. Süsinikdioksiidi heitkogus on arvatud vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 86 „Välisõhku väljutatava süsinikdioksiidi heite arvutusliku määramise meetodid“<sup>1</sup>

Lahusteid sisaldavate valmististe kasutamisel eralduvate saasteainete heitkogused on arvatud vastavalt Keskkonnaministeeriumi poolt 16.04.2013 kirjaga nr 12-3/13/3094-2 kinnitatud meetodikale „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite (LOÜ) sisalduse arvutamiseks kasutatavates kemikaalides ning väljuvates gaasides näidete ja kommentaaridega“, koostaja Ardi Link.

Kuna Eestis riiklikult kinnitatud metoodika keevitustöödelt välisõhku eralduvate saasteainete heitkoguste arvutamiseks puudub, on LHK projektis arvatud keevitamiselt eralduvad saasteained lähtuvalt Ameerika Ühendriikide Keskkonnakaitse Agentuuri (U.S.EPA) juhendmaterjalist „Compilation of Air Pollutant Emission Factors, Volume 1: Stationary Point and Area Sources. AP 42, Fifth Edition. Chapter 12.19 Electric Arc Welding“. Juhendmaterjal käsitleb erinevaid enimlevinud keevitustüüpe, nt käsitsikeevitus, MIG-/MAG-keevitus.

Freesimisel ja treimisel tekkiva metallitolmu heitkoguse leidmiseks on kasutatud mõõtmistulemustest (teostati 18.10.2016) pärinevaid andmeid.

AÕKS § 98 lg 1 p 3 kohaselt kantakse õhusaasteloele kõikide saasteainete nimetused ja summaarsed lubatud heitkogused, mis eralduvad välisõhku kaitise kõikidest tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku ning mille heitkogus aastas on vähemalt üks kilogramm ning õigusaktides ei ole sätestatud teisiti. Keskkonnaamet võtab aluseks AÕKS § 98 lg 1 p 3 ja kannab õhusaasteloele kõik taotletavad saasteained, mille heitkogus aastas on üks kilogramm või enam.

AÕKSi § 94 lg 2 sätestab, et kaitise tootmisterritooriumil paiknevatest kõigist heiteallikatest kokku ei tohi iga välisõhku väljutatava saasteaine maksimaalne hetkeline heitkogus summaarselt ületada väärtust, mis võib põhjustada õhukvaliteedi piirnormi ületamist väljaspool kaitise tootmisterritooriumi.

Õhukvaliteedi hindamise kord on kehtestanud keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord“<sup>1</sup> (edaspidi *määrus nr 84*).

Saasteainete hajumise hindamiseks maapinnalähedases õhukihis on LHK projekti koostamisel kasutatud arvutiprogrammi ADMS 5, mis vastab määruse nr 84 nõuetele.

Määruse nr 84 § 16 lg 5 kohaselt tuleb heiteallikate koosmõju hindamisel lähtuda väljaspool kaitise tootmisterritooriumi asetsevate õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavate kaitiste andmetest, mis jäävad kaitise hajumisarvutuse piirkonda. Vastavalt määruse nr 84 § 16 lg 6 ulatub hajumisarvutuse piirkond vähemalt ühe kilomeetri kaugusele igast kaitise heiteallikast. Koeru tehase eeldatavas mõjualas asuvad kaks õhusaasteluba omavat kaitist – Aktsiaselts Koeru Kommunaal (registrikood 10117967, õhusaasteluba L.ÕV.JÄ-51057) ja Euro Oil Aktsiaselts (registrikood 10325418, õhusaasteluba

L.ÕV/318170). LHK projektis on hinnatud koosmõju nimetatud ettevõtete heiteallikatega.

Keskkonnaamet kontrollis taotluse ja LHK projekti vastavust keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piinormid ning õhukvaliteedi hindamispriid<sup>1</sup>“ (edaspidi *määrus nr 75*).

Hajumisarvutuste põhjal ettevõtte tegevuse tulemusena õhukvaliteedi piirväärtuseid ei ületata. Suurimad saastetasemed välisõhus tekivad stüreeni ja ksüleenini puhul. Stüreeni arvutuslik saastetase moodustab saasteainele kehtestatud ühe tunni piirväärtusest 69% ning 24 tunni piirväärtusest 98%. Ksüleenini saastetase moodustab saasteainele kehtestatud ühe tunni piirväärtusest 25%. Ka koosmõju hajumisarvutuse tulemused näitasid, et saasteainetele kehtestatud piirväärtuseid ei ületata, välja arvatud ksüleenini puhul. Samas ei vasta ksüleenini osas teostatud koosmõju hajumisarvutus tegelikule olukorrale ja seda vahepeal toimunud seaduse muudatuste ning muutunud menetluspraktika põhjal. Vanades, aastaid tagasi väljastatud õhusaastelubades oli loa väljastamisel väljakujunenud praktika, et saasteaineid grupeeriti ning loale märgiti see saasteaine, millele oli piirväärtus kehtestatud, kuid tegelikkuses esindas see aine paljudel juhtudel tervet saasteainete gruppi. Näiteks grupp oli aromaatsed süsivesinikud ning osadel juhtudel märgiti grupina ka aromaadne süsivesinik ksüleen. 01.01.2017 jõustus määrus nr 75, milles seadusandja on ära kaotanud saasteainete grupid ning selgelt väljendanud oma taht, et piirväärtus kehtib konkreetsele saasteainele, mitte saasteainete grupile. Euro Oil Aktsiaseltsile 03.12.2009 väljastatud õhusaasteloas nr L.ÕV/318170 on aromaatsete süsivesinike grupi asemel loale märgitud ksüleen, mis hetkel kehtiva seadusandluse valguses ei anna fooni arvestamiseks tõest informatsiooni (bensiiini laadimisel eraldub lisaks alifaatsetele süsivesinikele ka erinevaid aromaatsed süsivesinikke, millest teatud osa võib moodustada ka ksüleen, kuid kindlasti mitte tervet osa). Lisaks ei kajastata enam õhusaastelubades avariilisi äkkheiteid, mida vanad load kajastavad. Ka õhusaasteloas nr L.ÕV/318170 on avariiline äkkheide kajastatud ning LHK projektis on koosmõju arvestamisel see ka arvesse võetud. Võrreldes õhusaasteloas nr L.ÕV/318170 lubatud ksüleenini hetkelise heitkogusega, on avariiline äkkheide 0,1 g/s suurem (ksüleenini lubatud hetkeline heitkogus autode tankimisel bensiiiniga on 0,03 g/s, ksüleenini avariiline äkkheide 0,13 g/s). Õhusaasteluba nr L.ÕV/318170 ei ole aga loa väljastamisest alates muudetud. Samas ei annaks ka õhusaasteloa muutmine antud juhul täpsemaid andmeid ksüleenini osas, kuna vastavalt keskkonnaministri 02.12.2016 määrusele nr 61 „Naftasaaduste laadimisel välisõhku väljutatavate lenduvate orgaaniliste ühendite heidete arvutusliku määramise meetodid“, arvutatakse naftasaaduste laadimiselt eralduvad lenduvad orgaanilised ühendid summaarsena ning bensiiini puhul arvutatakse välisõhku väljutatavate aromaatsete süsivesinike heitkogus, korrutades arvutatud lenduvate orgaaniliste ühendite summaarne heitkogus koefitsiendiga 0,03. Lähtuvalt eelnevast on hajumisarvutustes ksüleenini maapinnalähedasi kontsentratsioone väga oluliselt ülehinnatud.

Tööstusheite seaduse (edaspidi *THS*) kohaselt kulub metallpinna katmine seaduse reguleerimisalasse juhul, kui lahusti, sh segu koostises oleva lahusti kasutamine aastas on 5 tonni või enam ühel tootmisterritooriumil. Muu pinna puhastamine kuulub THS-i reguleerimisalasse juhul kui lahusti, sh segu koostises oleva lahusti kasutamine on 2 tonni või enam. THS-i § 113 lg 2 sätestab, et käesoleva paragrahvi lg 1 loetletud tegevusalad hõlmavad ka tootmisprotsessis kasutatavate seadmete ja tööriistade puhastamist, välja arvatud juhul, kui käesoleva jao 3. jaotises on konkreetse tegevusala kohta sätestatud teisiti.

THS-i 3. jaotise § 131 lg 2 kohaselt on muu pinna puhastamine mustuse eemaldamine orgaanilise lahusti abil seadmetelt ja tööpindadelt. Lähtuvalt eelnevast tuleb tegevusala muu pinna puhastamine käsitleda eraldi.

Aktsiaselts KONESKO kasutab aastas lahusteid sisaldavaid kemikaale kokku 36,75 tonni ning lahusti osa sellest kogusest on 15,981 tonni. Välisõhku eraldub lahustist 11,127 tonni. Tegevusalal metallpinna katmine on lahusti aastane kulu 10,941 tonni. Tegevusalal muu pinna

puhastamine on lahusti aastane kulu 5,04 tonni.

Kuna ettevõtte tegevus kuulub THSi reguleerimisalasse, peab ettevõtte jälgima, et orgaanilise lahusti kogus väljuvates gaasides ei ületaks tegevusalale keskkonnaministri poolt seatud piirväärtust. Keskkonnaministri 21.06.2013 määruse nr 44 „Lahustite kasutamisel välisõhku eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite heite piirväärtused ja heite piirväärtuste järgimise kriteeriumid” (edaspidi *määrus nr 44*) kohaselt on metallpinna katmisel, kui lahustite tarbimine on 5-15 tonni aastas, heite piirväärtus 100 mg C/m<sup>3</sup> (nii pinna katmisel kui kuivamisel). Samuti ei tohi kontrollimatu heite piirväärtus lahusti sisendist ületada 25%. Määruse nr 44 kohaselt on pindade puhastamisel (kasutamata THS-i §-s 140 nimetatud aineid), kui lahustite tarbimine on 2–10 tonni aastas, heite piirväärtus 75 mg C/m<sup>3</sup> ning kontrollimatu heite piirväärtus lahusti sisendist ei tohi ületada 20%.

THS § 146 lg 3 kohaselt esitab loa taotleja lahustite kasutuskava koos taotlusmaterjalidega loa andjale. LHK projekti tabeli 22 kohaselt ettevõttes kontrollimatut heidet ei esine ning süsiniku kaalutud keskmine sisaldus väljuvas gaasis metallpinna katmisel ja kuivamisel on arvutuslikult 78,6 mg C/Nm<sup>3</sup> ja muu pinna puhastamisel 28,3 C/Nm<sup>3</sup>. Lähtuvalt eelnevast ei ületa käitises kehtestatud piirväärtuseid.

Keskkonnaamet, arvestades stüreeni arvutuslikku saastetaset välisõhus ning arvutuslikku süsiniku sisaldust väljuvas gaasis, peab oluliseks kehtestada õhusaasteloa eritingimus otseste mõõtmiste läbiviimiseks. Mõõtmistega soovib Keskkonnaamet kontrollida tegelikku süsiniku sisaldust heiteallikatest S2, S3 ja S4 väljuvas gaasis ning vastavust määrusele nr 44. Samuti peab Keskkonnaamet vajalikuks täpsustada otseste mõõtmiste abil heiteallikatest S2, S3 ja S4 eralduvat stüreeni tegelikku heidet, et hinnata selle vastavust loa nõuetele.

Eritingimus kehtestatakse järgmises sõnastuses: „Käitajal teostada heiteallikatest S2 „Väljatõmbekorsten vanamaja lakkimise seadmest“, S3 „Väljatõmbekorsten vanamaja lakkimise kuivatusahjust“ ja S4 „Väljatõmbekorsten Q-maja lakiruumist““ otsesed mõõtmised. Mõõtmistel määrata saasteaine stüreeni kontsentratsioon ja süsiniku sisaldus väljuvas gaasis. Mõõtmised teostada tunniajalise kestusega mõõtmisena või tunni aja jooksul tehtud pisteliste mõõtmiste seeriana. Seeria esinduslikkuse tagavad vähemalt kuus tunni aja jooksul ühtlaste ajavahemike järel samale filtrile või proovivõtupulgale võetud järjestikust proovi või vähemalt 50-protsendine pisteliste proovivõtmiste ajaline kaetus tunni aja jooksul. Mõõtmised teostada, kui ettevõtte töötab normaalkoormusel. Mõõtmised peab teostama akrediteeritud labor, kes peab tagama mõõtmiste esinduslikkuse. Mõõtmiste aruandes esitada andmed käitise töörežiimi, proovivõtu aja, füüsikaliste parameetrite (sh gaaside temperatuur, maht- ja joonkiirus), saasteaine kontsentratsiooni, hetkelise heitkoguse ja süsiniku sisalduse kohta. Mõõtmised teostada 2018. aasta jooksul ning loa andjale tuleb esitada mõõtmiste aruanded esimesel võimalusel, kuid mitte hiljem kui üks nädal peale vastavate andmete saamist laborilt. Loa andja otsustab käesoleva loa muutmise või täiendavate mõõtmiste teostamise vajaduse peale mõõtmistulemuste teada saamist.“

### **2.3. Menetlusosaliste ärakuulamine**

KeÜS § 59 lg 4 kohaselt vaatab keskkonnavalda andja keskkonnavalda muutmise taotluse läbi keskkonnavalda andmiseks sätestatud korras.

KeÜS § 47 lg 2 kohaselt avaldab keskkonnavalda andja teate õhusaasteloa taotluse menetluse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ([www.ametlikudteadaanded.ee](http://www.ametlikudteadaanded.ee)) ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet analüüsis kavandatava muudatusega kaasnevat mõju ning jõudis järgmistele järeldustele:

1. Õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 saasteallikastest välisõhku heidetavate saasteainete hetkelised heitkogused oluliselt suuremaks ei muutu. Suurenevad vähesel määral saasteallikast S1 „Väljatõmbekorsten vanamaja värviruumist“ eralduvate osade saasteainete hetkelised heitkogused, mis ei too aga kaasa saastetasemete olulist suurenemist välisõhus ning saastetase jääb tunduvalt alla piirväärtuse, välja arvatud ksüleeni puhul. Samas ksüleeni hetkeline heitkogus vastavalt esitatud taotlusele hoopis väheneb. Ksüleeni osas on saastetaseme tõus välisõhus tingitud piirkonna heiteallikate koosmõju hindamisest. Keskkonnaamet on aga seisukohal, et hajumisarvutustes on ksüleeni maapinnalähedasi kontsentratsioone piirkonna heiteallikate koosmõjus väga oluliselt ülehinnatud ning on põhjendanud vastavat seisukohta eespool.
2. Käitisest eralduva stüreeni hetkeline heitkogus aga väheneb. Vähenemine tuleneb asjaolust, et stüreenist polümeriseerub hinnanguliselt 85%, millega varasemalt LHK projektis ei olnud arvestatud. Stüreeni hetkeline heitkogus kogu käitise peale väheneb 0,158 g/s. Tegelikuses kemikaalide kasutuse osas, millest stüreeni eraldub, midagi ei muutunud.
3. Vastavalt ettevõttes teostatud müra mõõtmistele, tekib suurim müra MCBS pleki löiketöötlusel (max LpA,eq,T=105,6 dB). Arvestades, et hoonete seinad ning aknad vähendavad mürataset vähemalt 30 dB ning müra tase väheneb ka kaugusega, sai Keskkonnaamet lähima elumaja juures müra arvutuslikuks tasemeks 25,3 dB (piirväärtus 65 dB). Lisaks tuginedes LHK projekti andmetele, siis kõik mürarikkad seadmed töötavad ainult päevasel ajal ning siseruumides.
4. LHK projektis on käsitletud ka lõhnaaine esinemist ning antud hinnang, kas tegevus võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamise. LHK projektis on kirjutatud, et tööruumides levib tootmistegevusele ja kemikaalide kasutamisele iseloomulik lõhn. Samas lõhnaaine häiringutaseme ületamist ettevõtte tegevuse tulemusel eeldatavalt ei ole, kuna puuduvad kaebused töötajatelt ja ümbruskonna elanikelt (vastuvõtjatelt).

Keskkonnaamet, võttes arvesse kõike eeltoodut on seisukohal, et tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi ning teate avaldamist kohalikus või maakondlikus ajalehes Keskkonnaamet vajalikuks ei pea.

Samal põhjusel ei teavita Keskkonnaamet õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotluse menetlusse võtmisest ka KeÜS § 46 lg 1 nimetatud isikuid.

Lähtuvalt eelnevast otsustas Keskkonnaamet avaldada teate õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotluse menetlusse võtmise kohta ainult ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teade avaldati 20.10.2017.

Keskkonnaamet edastas 20.10.2017 kirjaga nr 15-2/17/9926-5 KeÜS § 43 lg 1 alusel Aktsiaselts KONESKO õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotlusmaterjalid Koeru Vallavalitsusele arvamuse saamiseks. Ettepanekud palus Keskkonnaamet edastada vastavalt KeÜS § 43 lg 2 ühe kuu jooksul alates dokumentide kättesaamisest. Koeru Vallavalitsus arvamust ei avaldanud.

Vastavalt HMS § 40 lg 1 enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

22.03.2018 kirjaga nr 15-2/18/3303-3 esitas Keskkonnaamet muudetud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu ettevõttele seisukohavõtuks. Ettepanekud palus Keskkonnaamet esitada kahe nädala jooksul alates eelnõude kättesaamisest. Aktsiaselts KONESKO eelnõude osas arvamust ei avaldanud.

21.03.2018 kirjaga nr 15-2/18/3303-2 esitas Keskkonnaamet muudetud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu ning uuesti ka õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotlusmaterjalid (kuna menetluse käigus on taotlusmaterjale täiendanud) kohalikule omavalitsusele seisukohavõtuks. Järva Vallavalitus andis nõusoleku õhusaasteloa nr L.OV 317872 muutmisele 03.04.2018 korraldusega nr 202 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 09.04.2018 nr 15-2/18/3303-4 all).

Keskkonnaamet ei pane KeÜSi § 48 lg-s 1 sätestatud korras muudetud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 eelnõud ja õhusaasteloa andmise korralduse eelnõud avalikkusele tutvumiseks välja, kuna kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selleks puudub piisav avalik huvi ning Keskkonnaamet on põhjendanud vastavat seisukohta juba eespool, õhusaasteloa taotluse menetlusse võtmise teate ajalehes avaldamata jätmise põhjenduses.

Keskkonnaamet tegi 22.03.2018 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks Aktsiaselts KONESKO muudetud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu valmimise.

Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMSi § 49 lg 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise tähtjaks kaks nädalat eelnõude avalikustamisest arvates.

Avalikustamisest tulenevaid vastuväiteid muudetud õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 eelnõu ja õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu kohta ei laekunud.

### **III. OTSUSTUS**

Lähtudes eeltoodust ja võttes aluseks 07.03.2018 esitatud Aktsiaselts KONESKO õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 muutmise taotlusmaterjalid, tuginedes haldusmenetluse seaduse § 64 lg 1 ja § 68 lg 2, atmosfääriõhu kaitse seaduse § 2 lg 2, § 89 ja keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 59 lg 2 p 4 ning Keskkonnaameti peadirektori 05.03.2018 käskkirja nr 1-1/18/118 „Looduskaitse osakonna, metsaosakonna ja regioonide põhimääruste kinnitamine“ lisa 5 „Keskkonnaameti Põhja regiooni põhimäärus“ punktide 2.1 ja 3.5.8 alusel **otsustan:**

- 1. Vormistada õhusaasteluba nr L.ÕV/317872 ümber vastavalt keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid<sup>1</sup>“ nõuetele.**
- 2. Parandada õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelis 2 käitise aadressi andmeid seoses kohalike omavalitsuste ühinemisega.**
- 3. Heiteallikate arvuks õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelis 2 märkida 19.**
- 4. Muuta õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelis 3 kütuse kerge kütteõli aastast kogust, märkides vastavaks koguseks 60 tonni.**
- 5. Kajastada õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelis 3 tegevusala „muu pinna puhastamine“. Lahustite aastakuluks märkida 5,04 tonni.**
- 6. Muuta õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelis 3 tegevusala „metall-, plast-, tekstiil-, kanga-, kile- ja paberpinna katmine“ lahustite aastakulu, märkides aastakuluks 10.941 tonni.**
- 7. Muuta õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabeli 5 andmeid vastavalt esitatud taotlusele.**
- 8. Muuta ja täiendada õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabeli 6 andmeid vastavalt esitatud taotlusele. Uue heiteallikana lisada „Väljatõmbekorsten vanamaja lakkimise kuivatusahjust“, heiteallika nr S3.**
- 9. Lisada õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelisse 8 järgmine eritingimus:**



**9.1 Käitajal teostada heiteallikatest S2 „Väljatõmbekorsten vanamaja lakkimise seadmest“, S3 „Väljatõmbekorsten vanamaja lakkimise kuivatusahjust“ ja S4 „Väljatõmbe-korsten Q-maja lakiruumist“ otsesed mõõtmised. Mõõtmistel määrata saasteaine stüreen kontsentratsioon ja süsiniku sisaldus väljuvas gaasis. Mõõtmised teostada tunniajalise kestusega mõõtmisena või tunni aja jooksul tehtud pisteliste mõõtmiste seeriana. Seeria esinduslikkuse tagavad vähemalt kuus tunni aja jooksul ühtlaste ajavahemike järel samale filtrile või proovivõtupulgale võetud järjestikust proovi või vähemalt 50-protsendine pisteliste proovivõtmiste ajaline kaetus tunni aja jooksul. Mõõtmised teostada, kui ettevõtte töötab normaalkoormusel. Mõõtmised peab teostama akrediteeritud labor, kes peab tagama mõõtmiste esinduslikkuse. Mõõtmiste aruandes esitada andmed käitise töörežiimi, proovivõtu aja, füüsikaliste parameetrite (sh gaaside temperatuur, maht- ja joonkiirus), saasteaine kontsentratsiooni, hetkelise heitkoguse ja süsiniku sisalduse kohta. Mõõtmised teostada 2018. aasta jooksul ning loa andjale tuleb esitada mõõtmiste aruanded esimesel võimalusel, kuid mitte hiljem kui üks nädal peale vastavate andmete saamist laborilt. Loa andja otsustab käesoleva loa muutmise või täiendavate mõõtmiste teostamise vajaduse peale mõõtmistulemuste teada saamist.**

- 10. Lisada õhusaasteloa nr L.ÕV/317872 tabelisse 9 viide käesolevale korraldusele.**
- 11. Teha muudetud õhusaasteluba nr L.ÕV/317872 kättesaadavaks Keskkonnaameti keskkonnateenuste portaalis (<https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>).**
- 12. Teha käesolev korraldus teatavaks Aktsiaseltsile KONESKO ja Järva Vallavalitsusele.**
- 13. Käesolev korraldus jõustub Aktsiaseltsile KONESKO teatavaks tegemisest.**

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras või vaide loa andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Jaak Jürgenson  
juhataja  
Põhja regioon

Saata:

1. Aktsiaselts KONESKO
2. Järva Vallavalitsus

Merike Pärtma  
välisõhuspetsialist  
Põhja regioon