



## K O R R A L D U S

03. aprill 2017 nr 1-3/17/815

### Õhusaasteloa nr L.ÕV/320429 muutmine

#### I. ASJAOLUD

Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla (registrikood 90006399) esitas Keskkonnaametile 07.11.2016 välisõhu saasteloa (edaspidi õhusaasteloa) muutmise taotluse ja selle lisaks oleva lubatud heitkoguste projekti (edaspidi LHK projekt). Taotlus ja LHK projekt registreeriti Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 07.11.2016 numbriga 15-2/16/500. Taotlus ei olnud allkirjastatud allkirjaõigusliku isiku poolt. Keskkonnaamet teavitas sellest telefoni teel taotlusele märgitud kontaktisikut ning palus esitada allkirjaõigusliku isiku poolt allkirjastatud taotlus. Allkirjaõigusliku isiku poolt allkirjastatud õhusaasteloa muutmise taotlus ja LHK projekt esitati Keskkonnaametile 14.11.2016 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 15.11.2016 nr 15-2/16/500-2). Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla põhitegevusala on haiglaraviteenuste pakkumine. Saasteallikad asuvad aadressil J. Sütiste tee 19, Tallinn, Harju maakond (katastritunnus 78405:501:2450). Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla soovib õhusaasteluba muuta seoses ventilatsioonisüsteemi muutmisega ning suurenevad ka kasutatavate kemikaalide kogused.

01.01.2017 jõustus atmosfääriõhu kaitse seadus (edaspidi AÕKS), millega tunnistati kehtetuks välisõhu kaitse seadus. AÕKS § 254 lõike 4 kohaselt viiakse AÕKS-i jõustumisel pooleliolevad õhusaasteloa taotlemise menetlused lõpuni välisõhu kaitse seaduses sätestatu kohaselt. Seega lähtub Keskkonnaamet sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmise taotluse menetlemisel välisõhu kaitse seadusest (edaspidi VÕKS). Kuid Keskkonnaamet hindas õhusaasteloa muutmisel kavandatava tegevuse vastavust ka AÕKS-i ja selle alusel kehtestatud õigusaktide sätetele.

Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla esitas lähtudes VÕKS § 85 lõikest 2 õhusaasteloa muutmise taotlusmaterjalid. Keskkonnaamet kontrollis tulenevalt VÕKS § 77 lõikest 1 esitatud õhusaasteloa muutmise taotluse ja LHK projekti vastavust VÕKS-i ja keskkonnaministri 12.11.2013 määruse nr 66 „Välisõhu saasteloa ja erisaasteloa taotluse ja loa vormid ning loataotluse sisule esitatavad nõuded“ (edaspidi määrus nr 66) nõuetele. Keskkonnaamet pidas esitatud andmeid piisavaks õhusaasteloa muutmise taotluse menetluse algatamiseks. Keskkonnaamet teavitas sihtasutust Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmise taotluse menetluse võtmisest 16.11.2016 kirjaga nr 15-2/16/500-3.

Tulenevalt VÕKS § 78 lõikest 1 avaldas Keskkonnaamet 18.11.2016 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded õhusaasteloa muutmise taotluse saamise teate. Ettepanekuid ja vastuväiteid loa muutmise taotluse avalikustamise käigus ei esitatud.

VÕKS § 78 lõike 4 alusel saatis Keskkonnaamet 16.11.2016 kirjaga nr 15-2/16/500-4 sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmise taotluse koos LHK projektiga Tallinna Keskkonnaametile arvamuse saamiseks. Tallinna Keskkonnaamet palus 01.12.2016 kirjaga nr 6.1-5.4/1067-2 täiendada taotlusmaterjali avariiolekordades kasutatava diisलगeneraatorit käsitleva osaga, kuna Tallinna Keskkonnaameti andmetel käivitatakse generaatorit korrasoleku kontrolliks regulaarselt, mille käigus eralduvad heitgaasid häirivad kõrval oleva hoone, J.Sütiste tee 19a, elanikke (registreeritud

Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 01.12.2016 nr 15-2/16/500-5).

Keskkonnaamet palus 20.12.2016 kirjaga nr 15-2/16/500-6 LHK projekti ja õhusaasteloa muutmise taotlust täiendada andmetega, mis puudutab avariigeneraatoreid. Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla esitas korrigeeritud õhusaasteloa muutmise taotluse ja LHK projekti 23.01.2017 (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 23.01.2017 nr 15-2/17/1443).

VÕKS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse VÕKS-is ettenähtud haldusmenetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) sätteid, arvestades VÕKS-i erisusi. VÕKS välisõhu saasteloa eelnõu avalikustamisele HMS-ist erisust ei tee, mistõttu kuulub kohaldamisele HMS. Koosõlas HMS §-dega 48 ja 49 tegi Keskkonnaamet 16.03.2017 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla muudetud õhusaasteloa eelnõu ning õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu valmimise. Avalikustamisel ettepanekuid ega vastuväiteid eelnõude kohta ei esitatud.

Lähtudes HMS-i § 40 sätetest saatis Keskkonnaamet 16.03.2017 kirjaga nr 15-2/17/1443-2 sihtasutusele Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu ja muudetud õhusaasteloa eelnõu arvamuste esitamiseks. Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla ei esitanud eelnõude kohta arvamusi ega vastuväiteid.

Keskkonnaamet saatis 16.03.2017 kirjaga nr 15-2/17/1443-3 Tallinna Keskkonnaametile õhusaasteloa muutmise korralduse eelnõu ja muudetud õhusaasteloa eelnõu ja korrigeeritud õhusaasteloa muutmise taotlusmaterjali arvamuste esitamiseks. Tallinna Keskkonnaamet nõustus 23.03.2017 kirjaga nr 6.1-5.4/334-2 õhusaasteloa nr L.ÕV/320429 muutmisega (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.03.2017 nr 15-2/17/1443-4).

## II. KAALUTLUSED

Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla vajab õhusaasteluba lahustite, sealhulgas segudes sisalduva lahusti kasutamisest välisõhku eralduvate saasteainete välisõhku heitmiseks. Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla Mustamäe korpuses on 11 heiteallikat. Heiteallikateks on haigla korpuste ventilatsiooniavad (saasteallikad S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8) ja avariigeneraatorite korstnad (saasteallikad K1, K2 ja K3).

Määruse nr 66 § 3 lõike 4 kohaselt on LHK projekt saasteloa taotluse ja loa lahutamatu osa. LHK projektis on välja toodud heiteallikate täpsemad kirjeldused. Seetõttu ei pea Keskkonnaamet otstarbekaks täiendavalt heiteallikate kirjeldust õhusaasteloa muutmise korralduses välja tuua.

Sihtasutusel Põhja-Eesti Regionaalhaigla on õhusaasteluba vaja tulenevalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 "Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba" (edaspidi määrus nr 67) § 2, mille kohaselt on õhusaasteluba nõutav, kui käitise kõikidest ühel tootmisterritooriumil asuvatest heiteallikatest väljutatakse saasteaineid koguses, mis ületab määruse lisas nimetatud künniskogust. Muudetava õhusaasteloa kohaselt hakatakse sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla tegevusest välisõhku viima lenduvaid orgaanilisi ühendeid koguses, mis ületab määruse nr 67 lisas toodud künniskoguseid.

Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla tegevusest heidetakse välisõhku lenduvaid orgaanilisi ühendeid kuni 24,822 tonni aastas. Teiste saasteainete välisõhku väljutavad heitkogused jäävad alla künniskoguste, millest alates on vaja õhusaasteluba. Õhusaasteloyal kajastatakse lähtuvalt AÕKS § 98 lõike 1 punktist 3 saasteained, mida heidetakse välisõhku enam kui üks kilogramm.

VÕKS § 46 kohaselt kehtestab saasteainete heitkoguste määramise korra ja määramise meetodid keskkonnaminister määrusega. Kui saasteainete heitkoguste määramiseks ei ole määramismeetodid keskkonnaministri määrusega kehtestatud, võib saasteaine heitkoguse määramiseks kasutada rahvusvaheliselt üldtunnustatud meetodikat, mille kasutamiseks annab kirjaliku nõusoleku Keskkonnaministeerium. Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla lahustite ja lahusteid sisaldavate kemikaalide kasutamisest eralduvate lenduvate orgaaniliste ühendite heitkoguste leidmiseks on kasutatud Keskkonnaagentuuri poolt koostatud meetodikat „Metoodika lenduvate orgaaniliste ühendite sisalduse arvutamiseks kasutatavatest kemikaalides ning väljuvates gaasides näidete ja kommentaaridega“.

Metoodika kasutamiseks on Keskkonnaministeerium andnud nõusoleku 16.04.2013 kirjaga nr 12-3/13/3094-2.

Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heitkoguste leidmisel on kasutatud keskkonnaministri 02.08.2004 määrusega nr 99 „Põletusseadmetest välisõhku eralduvate saasteainete heitkoguste määramise kord ja määramismeetodid“ (edaspidi määrus nr 99) kinnitatud metoodikat. Süsinikdioksiidi heitkoguste leidmisel on kasutatud keskkonnaministri 16.07.2004 määrusega nr 94 „Välisõhku eralduva süsinikdioksiidi heitkoguse määramismeetod“ (edaspidi määrus nr 94) kinnitatud metoodikat. 01.01.2017 jõustunud keskkonnaministri 24.11.2016 määrusega nr 59 „Põletusseadmetest välisõhku väljutatavate saasteainete heidete mõõtmise ja arvutusliku määramise meetodid“ ja keskkonnaministri 27.12.2016 määrusega nr 86 „Välisõhku väljutatava süsinikdioksiidi heite arvutusliku määramise meetod“ kehtestatud metoodikad on sisuliselt samad mis määrustega nr 99 ja 94 kehtestatud metoodikad. Seega ei kaasne õigusaktide muutumisest tingitud mõju välisõhku väljutatavate saasteainete heitkoguste määramisel.

Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaiglas kasutatakse desinfitseerimisel lahusteid, sealhulgas segu koostises olevaid lahusteid 24,821 tonni aastas.

Elektri põhitöite katkemisel elektrivarustuse tagamiseks on sihtasutusel Põhja-Eesti Regionaalhaigla 4 avariigeneraatorit. Avariigeneraatorite summaarne võimsus kütuse sisendi järgi on 6,24 MW. Avariigeneraatorid töötavad diislikütusega, mida kasutatakse aastas maksimaalselt kuni 24,726 tonni. LHK projekti kohaselt teostatakse generaatorite kontrollkäivitusi kolm korda kuus, mille ajaline kestvus on umbes 15 minutit. Üks kord kuus teostatakse kontrollkäivitust, mis kestab 30-60 minutit. Avariigeneraatorid töötavad alla 500 tunni aastas.

Tööstusheite seaduse (edaspidi THS) § 113 lõikes 1 on sätestatud tegevusalad ning tegevusaladel kasutatavate lahustite, sealhulgas segu koostises oleva lahusti kasutamise künniskogused, millest alates rakenduvad THS-i 5. peatüki sätted. Haiglas desinfitseerimisvahendite kasutamine ei ole käsitletav kui mustuse eemaldamine toote materjali pealispinnalt. Seega sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla tegevus ei kuulu THS-i § 113 toodud tegevusalade hulka, mistõttu ei rakendu sihtasutusele Põhja-Eesti Regionaalhaigla tegevusele THS-i 5. peatüki sätted.

VÕKS § 89 lõige 1 punkti 1 kohaselt peab paikse saasteallika valdaja tagama, et tema valduses olevast heiteallikast välisõhku eralduvate saasteainete kogused ei ületaks kehtestatud kontrollarvu ega põhjustaks piirkonna välisõhu saastatuse taseme piirväärtuse ületamist. LHK projektist selgub, et käitise ühel tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest välisõhku eralduvate saasteainete saastatuse tasemetest lubatud ühe tunni keskmise saastatuse taseme (SPV1) väärtusele on kõige lähemal avariigeneraatorite kontrollkäivitustest välisõhku väljutatav lämmastikdioksiid, moodustades 45% saastatuse taseme ühe tunni keskmisest piirväärtusest. LHK projekti saasteainete hajumise arvutustulemustest selgub, et D-korpuse seinal asuvast koondallikast (heiteallikas S8) välisõhku väljutatavate amiinide (trietüülamiin) maksimaalne arvutuslik saastatuse tase on 4,043 µg/m<sup>3</sup>. Maksimaalne arvutuslik saastatuse tase tekib tootmisterritooriumil. Keskkonnaministri 08.07.2011 määrusega nr 43 „Välisõhu saastatuse taseme piir- ja sihtväärtused, saasteaine sisalduse muud piirnormid ning nende saavutamise tähtajad“ (edaspidi määrus nr 43) oli amiinidele kehtestatud ühe tunni keskmine välisõhu saastatuse taseme piirväärtus, milleks oli 4 µg/m<sup>3</sup>. Määrus nr 43 kehtis kuni 31.12.2016. 01.01.2017 jõustus keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid“ (edaspidi määrus nr 75), millega ei ole enam amiinidele õhukvaliteedi piirväärtust kehtestatud. Teiste saasteainete maksimaalsed arvutuslikud saastatuse tasemed on oluliselt väiksemad kui olid määrusega nr 43 kehtestatud välisõhu saastatuse taseme piirväärtused. Samuti ei ületata 01.01.2017 jõustunud määrusega nr 75 kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtuseid.

Määruses nr 75 ei ole saasteaineid käsitletud gruppidega (nt alifaatsed süsivesinikud, aromaatsed süsivesinikud jms). Keskkonnaamet kajastab sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla muudetaval õhusaasteloaal välisõhku väljutatavad saasteained lähtudes keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 74 „Õhusaasteloa taotlusele ja lubatud heitkoguste projektile esitatavad täpsustatud nõuded, loa taotluse ja loa vormid“ § 8 lõikest 2, mille kohaselt lenduvad orgaanilised ühendid, milledele ei ole määrusega nr 75 kehtestatud piirväärtuseid, esitatakse summaarse lenduva orgaanilise ühendina (NMVOC). Saasteained, milledele on määrusega nr 75 kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtused, tuuakse õhusaasteloaal eraldi välja.

Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla korrigeeritud õhusaasteloa muutmise taotlusel on arvestatud 01.01.2017 jõustunud saasteainete kajastamise korda. Samas on LHK projekti osades tabelites (sealhulgas hajumise arvutustulemused) kajastatud saasteained ka grupeeritult. Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmise taotluses ja LHK projektis on kütuse põletamisest välisõhku väljutatavad lenduvad orgaanilised ühendid (CAS kood VOC-com) näidatud eraldi. Kuna määruses nr 75 ei ole kütuse põletamisest väljutatavatele lenduvatele orgaanilistele ühenditele sätestatud eraldi piirväärtust, siis summeeris Keskkonnaamet õhusaasteloaal kütuse põletamisest välisõhku väljutatavate lenduvate orgaaniliste ühendite heitkogused mittemetaansete lenduvate orgaaniliste ühendite gruppi (NMVOC).

Sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla tegevus ei kuulu keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi ka KeHJS) § 6 lõikes 1 nimetatud olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral tuleb KeHJS § 3 kohaselt keskkonnamõju hinnata. Samuti ei kuulu tegevus Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 "Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu" toodud tegevuste hulka, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang. Tulenevalt eelnevast ning arvestades, et heiteallikatest välisõhku väljutatavate saasteainete kontsentratsioonid ei ületa tootmisterritooriumi piiril ja sellest väljaspool määrusega nr 43 (alates 01.01.2017 määrus nr 75) sätestatud välisõhu saastatuse taseme piirväärtuseid, kaasneb käitise tegevusega eeldatavalt väheoluline negatiivne keskkonnamõju. Seetõttu keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindangu andmist vajalikuks ei peetud ja õhusaasteloa muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamist ei algatatud.

Õhusaasteloaaga kaasnevad ettevõttel seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda õhusaasteloaale.

AÕKS-i kohaselt keeldutakse õhusaasteloa andmisest keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) §-s 52 sätestatud juhtudel. KeÜS § 52 lõige 1 punkti 2 kohaselt keeldutakse keskkonnaloo andmisest, kui keskkonnaloo taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks. Kinnistusraamatu andmete kohaselt on Tallinnas J. Sütiste tee 19 kinnistu (katastritunnus 78405:501:2450) omanik sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla.

Vastavalt VÕKS § 82 antakse õhusaasteluba tähtajatult või kindlaksmääratud tähtajaks, olenevalt saasteloa eritingimustest. Sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla taotles muudetud õhusaasteloa väljastamist tähtajatu kehtivusajaga. Tulenevalt VÕKS § 89 lõige 1 punktist 3 ja AÕKS § 101 lõige 1 punktist 3 peab ettevõtte enne oluliste muudatuste kavandamist tehnoloogiaprotsessis ja saasteallikate parameetrite muutmisel teavitama sellest loa andjat ja kui tehnoloogiaprotsessi muutmisel kaasnevad olulised muudatused kasutatavate seadmete võimsuse või saasteainete heitkoguste osas, taotlema õhusaasteloa muutmist, siis pidas loa andja võimalikuks sihtasutusele Põhja-Eesti Regionaalhaigla väljastada muudetud õhusaasteloa tähtajatu kehtivusajaga.

Vaatamata asjaolule, et õhusaasteloa taotlust menetletakse VÕKS-st lähtuvalt, ei pea Keskkonnaamet mõistlikuks õhusaasteloa väljastamist määrusega nr 66 kehtestatud vormil, mis kehtis kuni 31.12.2016. Määruse nr 66 alusel koostatud õhusaasteloa taotluses ja selle lisaks olevas LHK projektis on olemas andmed muudetava õhusaasteloa väljastamiseks 01.01.2017 jõustunud määrusega nr 74 kehtestatud vormil. Seega väljastab Keskkonnaamet muudetava õhusaasteloa nr L.ÕV/320429 määrusega nr 74 kehtestatud vormil.

Käesoleva otsusega muudetak õhusaasteluba nr L.ÕV/320429 annab sihtasutusele Põhja-Eesti Regionaalhaigla õiguse Tallinnas J. Sütiste tee 19 kinnistul (katastritunnus 78405:501:2450) asuvatest heiteallikatest saasteainete välisõhku väljutamiseks. Muudetava õhusaasteloaaga kehtestatakse heiteallikatele aastased ja hetkelised saasteainete heitkogused ning eritingimus.

### III. OTSUSTUS

Lähtudes eeltoodust, sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla taotlusest ja tuginedes atmosfääriõhu kaitse seaduse § 254 lõikele 4, välisõhu kaitse seaduse § 70 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 18.07.2016 käskkirja nr 1-1/16/287 „Regioonide põhimääruste kinnitamine“ lisa 3 „Keskkonnaameti Põhja regiooni põhimäärus“ punktidele 2.1 ja 3.5.8: **otsustan:**

1. Muuta sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla (registrikood 90006399) aadressil J.Sütiste tee 19, Tallinn, Harju maakond (katastritunnus 78405:501:2450) asuvatest heiteallikatest saasteainete välisõhku väljutamiseks väljastatud õhusaasteluba L.ÕV/320429.
2. Avalikustada sihtasutuse Põhja-Eesti Regionaalhaigla õhusaasteloa muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.
3. Teha käesolev korraldus teatavaks sihtasutusele Põhja-Eesti Regionaalhaigla, Tallinna Keskkonnaametile ja Keskkonnainspeksioonile.
4. Teha õhusaasteluba kättesaadavaks Keskkonnaameti keskkonnateenuste portaalis <https://eteenus.keskkonnaamet.ee/>.
5. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest arvates, esitades vaide otsuse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Jaak Jürgenson  
juhataja  
Põhja regioon

Teadmiseks:

1. Keskkonnainspeksioon
2. Tallinna Keskkonnaamet
3. sihtasutus Põhja-Eesti Regionaalhaigla

Kerli Rästa  
välisõhuspetsialist  
Põhja regioon