

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes R Tooted OÜ 26.10.2022 taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40 ja § 46, jäätmeseaduse § 1 lg 4 ja 4¹, § 76 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 3, otsustan:

1.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine R Tooted OÜ (registrikood 16051525, aadress Audru tee 9, Jõõpre küla, Pärnu linn, Pärnu maakond) keskkonnaloa taotluse menetluse raames.

1.2 Anda R Tooted OÜ (registrikood 16051525, aadress Audru tee 9, Jõõpre küla, Pärnu linn, Pärnu maakond) tähtajatu kehtivusega keskkonnaluba nr KL-517322 aadressil Pilliroo tee 13, Papsaare küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (62401:001:0351) asuvas käitluskohas alljärgnevalt:

1.2.1 jäätmete taaskasutamiseks (korduskasutuseks ettevalmistamine – R3k, sortimine ja purustamine – R12s, ladustamine – R13) vastavalt jäätmeseaduse (edaspidi *JäätS*) 73 lg 2 p-le 2.

1.3 Määrata keskkonnaloa nr KL-517322 tabelis J6 tegevusele esitatavad keskkonnakaitsenõuded ning tabelis J7 jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavad.

1.4 Määrata keskkonnaloale nr KL-517322 täiendav nõue, mille kohaselt on keskkonnaloa andjal õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisel keskkonnaluba nr KL-517322 vastava jäätmekäitluskoha osas kehtetuks.

1.5 Määrata jäätmealoale nr KL-517322 täiendav nõue, mille kohaselt on R Tooted OÜ kohustatud Keskkonnaametit viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul, kinnistu kasutusõiguse lõppemisest lepingu või kokkuleppe sõlmimisest, sh ülesütlemisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

1.6 Määrata keskkonnaloale nr KL-517322 nõue, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada R Tooted OÜ poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul kui ettevõtte ei täida keskkonnalooga nr KL-517322 jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Ettevõttel on õigus taotleda finantstagatise osalist tagastamist juhul, kui

ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb ning jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud.

1.7 Määrata keskkonnaloale nr KL-517322 nõue, mille kohaselt on R Tooted OÜ kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enamakstud tagatise osa tagasi saada.

1.8 Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa andmise taotluse läbivaatamine

R Tooted OÜ (registrikood 16051525, aadress Audru tee 9, Jõõpre küla, Pärnu linn, Pärnu maakond) (edaspidi *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile (edaspidi ka *loa andja*) keskkonnaloa nr KL-517322 andmise taotluse. Nõuetekohane taotlus registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 26.10.2022 nr-ga T-KL/1015064-2 menetluse nr M-121757 all.

2.2. Keskkonnaloa andmise taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas 10.11.2022 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetluse võtmisest (10.11.2022 nr DM-121757-6) ning küsis Pärnu Linnavalitsuselt arvamust keskkonnaloa taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1) (10.11.2022 nr DM-121757-5). Pärnu Linnavalitsus esitas 19.12.2022 kirjaga 12.12.2022 nr 823 arvamuse keskkonnaloa muutmise taotluse kohta (registreeritud 19.12.2022 nr DM-121757-10). Keskkonnaamet edastas Pärnu Linnavalitsuse arvamuse ettevõttele 21.12.2022 kirjaga nr DM-121757-11 (haldusmenetluse seadus (edaspidi *HMS*) § 49 lg 3). Ettevõtte esitas 05.01.2023 vastuse Pärnu Linnavalitsuse arvamusele (registreeritud 05.01.2023 nr DM-121757-13). Pärnu Linnavalitsuse ja ettevõtte arvamusi on kaalutud korralduse peatükis 3.4.

Loa andja teavitas 10.11.2022 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (*KeÜS* § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja teavitas 10.11.2022 piirinaabreid taotluse menetluse võtmisest (registreeritud 10.11.2022 nr DM-121757-9) ning avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes

Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Keskkonnaloa taotluse kohta puudutavad isikud arvamust ei esitanud (KeÜS § 46 lg 1 p 1).

Loa andja teavitas __.__.2023 keskkonnaloa nr KL-517322 muutmise otsuse eelnõude valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele ettepankeid ja vastuväiteid ei esitatud/esitati (vt korralduse p 3.x). (lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest)

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi (edaspidi *KeHJS*) seaduse § 3 lg 1 p 1, p 2).

Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna taotletav jäätmete taaskasutamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhinnangu ja kaaluma *KMH* vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³) kuna tegemist on uue jäätmeäitluskoha rajamisega (KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) § 1 lg 1 ja § 10 p 1)

Keskkonnaamet on andnud eelhinnangu (*LISA*), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu *KMH* algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.
- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariiolekordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2 Kaalutlused keskkonnaloa andmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr KL-517322 annab R Tooted OÜ-le aadressil Pilliroo tee 13, Papsaare küla, Pärnu linn, Pärnu maakond kinnistu (katastritunnus 62401:001:0351) asuvalle taotlejale õigus alljärgnevalt:

- jäätmete taaskasutamiseks;

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Käitis asub Pärnu linna territooriumil Kaubasadama tee ääres, aadressil Pilliroo tee 13, Papsaare küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (katastritunnus 62401:001:0351). Käitluskohaks oleva kinnistu sihtotstarve on 100% tootmismaa. Jäätmekäitluskoht külgneb transpordimaa, maatulundusmaa, elamumaa ja ärimaa sihtotstarbega kinnistutega. Lähim elamumaa sihtotstarbega kinnistu paikneb jäätmekäitluskohast ca 80 meetri kaugusel. Kinnistul on puurkaev, kuid käitlusala ei jää puurkaevu sanitaarkaitsetsooni. Ligipääs veovahenditega on läbi kaubasadama teed, mis on heas seisukorras asfalteeritud tee.

R Tooted OÜ poolt kavandatava tegevuse eesmärgiks on puidujäätmete vastuvõtt, ladustamine ja hakkimine ning mineraaljäätmete vastuvõtt nende taaskasutusse suunamine või üle andmine vastavat õigust omavale isikule. Käitis, millisele taotletakse luba on osaliselt kõvakattega ja osaliselt pinnasega. Jäätmete ladustamine on ette nähtud looduslikule pinnasele. Materjal laetakse maha vastavalt liigile õigesse tsooni, järgides ladustusjooniseid. Väljaspool käitlusala jäätmeid ei ladustata. Maha laetud materjal teisaldatakse hunnikutesse laaduriga. Aunad kõrgused ei ületa 4 meetrit, auna pikkused varieeruvad vastavalt tööstustsoonide suurustele. Puitjätmed võetakse vastu vastavalt kvaliteedile, materjalid ladustatakse eraldi hunnikutesse - töötlemata puit ja töödeldud puit. Mõlemast materjalist toodetakse puitkütust nn puithakket, suunatakse taaskasutusse. Keemiliselt töödeldud puidust võetakse laborianalüüsid veendumaks biomassi kriteeriumites või antakse materjal üle koostööpartnerile, kes teostab analüüsid. Seadmete säilimiseks ja kvaliteedi tagamiseks eraldatakse hakkimisel puidujäätmetest metall. Metallieraldi on hakkuri lisaseade. Materjalide kaalude fikseerimiseks kasutatakse mahuarvutust, arvestades materjalide erikaalusid. Ettevõtte soovib taaskasutada ja selleks eraldatakse puitjätmetest kasutuskõlblike aluseid ja korduskasutuseks sobivaid muuid puitpakendeid nt puitkastid, mida kasutada korduskasutuse eesmärgil. Materjalide eraldamise eelduseks on, et tegemist on korralike, tervete ja kaubanduslikult korrektsete materjalidega. Vastuvõetud materjalid on keskkonnaohutud, mistõttu on kahjulike elementide avaldumine keskkonnale minimeeritud. Puitjätmed väärindatakse kütteks, väike osas suunatakse korduskasutusse (nt terved puitalused). Mineraaljätmed antakse üle vastavat luba omavatele ettevõtetele.

Tegevusega võib kaasneda vähesel määral müra (seadmete kasutamisest), aga häiringu mõju on lokaalne ja ei ole eeldada häiringuid, mis ulatuksid elamu aladeni. Ladustades ja töödeldes jälgitakse ilmastikku, suure tuulega materjalide teisaldamist või hakkimist ei toimu.

3.2.2 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr KL-517322 annab selle omanikule õiguse:

- tavajäätmete taaskasutamiseks (korduskasutamiseks ette valmistamiseks - R3k, sortimine ja purustamine – R12s, ladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 2);

3.2.3 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnavalua tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete, sealhulgas jäätmekäitluskohtade järeelhoolduse kava kohta.

Ettevõtte soovib keskkonnavalua taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 230 t ehk 820 m³ jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnavalua nr KL-517322 tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Puidujäätmete käitlemine

Ettevõtte soovib teistelt isikutelt vastu võtta eelnevalt sortitud puidujäätmeid, et neid sortida ning purustada. Puidu purustamiseks kasutatakse hakkurit. Hakkepuidu virnastamine toimub sama hakkuri rataslaaduriga, aunade maksimaalne kõrgus on 4 m. Kui sortimenti on platsil juba 200 m³, siis toimub materjali äraviimine. Peamiselt suunatakse purustatud puit põletusse.

Kuivõrd jäätmekäitluse tulemusel tekkiv puit võib olla töödeldud erinevate kemikaalidega, tuleb enne jäätmete üle andmist veenduda, kas jäätmete vastuvõtjal on puidu edasiseks käitlemiseks vajalikud load/registreeringud olemas. Puitu on sõltuvalt selle omadustest ning töötlemisest õigus põletada nii tavakatlamajades kui ka tööstusheite seaduse (edaspidi *THS*) alusel kehtestatud jäätmepõletusnõuetele vastavates käitistes. Seega peab loa omaja enne jäätmete üle andmist veenduma puidujäätmete omadustes ning selles, kas konkreetset jäätmepartiid on võimalik põletada ainult jäätmepõletustehase nõuetele vastavas käitises või kuuluvad puidujäätmed biomassi alla ning nende põletamisele ei ole vaja rakendada jäätmepõletustehasele sätestatud nõudeid. Tavakatlamajades on lubatud põletada ainult biomassi (st halogeen orgaaniliste ühendite ja raskmetallide sisaldused puidus ei ületa looduslikku fooni). Selleks peab ettevõtte kogumise ja sortimise käigus eraldama nähtavalt kemikaalidega töödeldud puidu kemikaalidega töötlemata puidust ning keemiliselt töödeldud ja töötlemata puitu tuleb hoiustada ning purustada eraldi.

Kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidu liigitada biomassi alla (sh anda see põletamiseks jäätmepõletustehase nõuetele mittevastavas katlamajas), tuleb igast partiist võtta proovid ning määrata nendest raskmetallide ning halogeenitud orgaaniliste ainete sisaldus. Analüüsida tuleb väävli (S), lämmastiku (N), kaaliumi (K), naatriumi (Na), kloori (Cl), arseeni (As⁺), kroomi (Cr⁺), vase (Cu), kaadmiumi (Cd), elavhõbe (Hg), plii (Pb), tsingi (Zn) sisaldust. Analüüsitulemused ei tohi ületada tabelis 1 määratud piirväärtusi (v.a K ja Na), kasutades

tabelis 1 nimetatud meetodeid. Proovid peab võtma vastavat pädevust omav isik. Loa andja peab vajalikuks määrata keskkonnaloa nr KL-517322 tabelisse J6 tingimuse, et töödeldud puiduhakkest tuleb analüüsida tabelis 1 nimetatud omadusi ning proovid tuleb võtta igast puidupartiist. Kui töödeldud puit vastab piirväärtustele, võib partiid käsitleda kui biomassi. Kui partii ületab piirväärtused, ei ole tegu biomassiga ning seda võib üle anda ainult jäätme- ja koospõletustehasele. Biomass peab vastama järgmistele piirväärtustele:

Tabel 1

Omadus	Piirväärtus1, kuivaines	Standard
Väävel (S)	≤ 0,2 m-%	EVS-EN 15408:2011 Solid recovered fuels - Methods for the determination of sulphur (S), chlorine (Cl), fluorine (F) and bromine (Br) content
Lämmastik (N)	≤ 0,9 m-%	EVS-EN 15407:2011 Solid recovered fuels - Method for the determination of carbon (C), hydrogen (H) and nitrogen (N) content
Kaalium (K) (suunav)	≤ 5000 mg/kg	EVS-EN 15410:2011 Solid recovered fuels - Methods for the determination of the content of major elements (Al, Ca, Fe, K, Mg, Na, P, Si, Ti)
Naatrium (Na) (suunav)	≤ 2000 mg/kg	EVS-EN 15410:2011 Solid recovered fuels - Methods for the determination of the content of major elements (Al, Ca, Fe, K, Mg, Na, P, Si, Ti)
Kloor (Cl)	≤ 0,1 m-%	EVS-EN 15408:2011 Solid recovered fuels - Methods for the determination of sulphur (S), chlorine (Cl), fluorine (F) and bromine (Br) content
Raskmetallid		
∑ Arseen+ Kroom+ Vask (As+, Cr+, Cu+)	≤ 70 mg/kg ³	EVS-EN 15411:2011 Solid recovered fuels - Methods for the determination of the content of trace elements (As, Ba, Be, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mo, Mn, Ni, Pb, Sb, Se, Tl, V and Zn)
Kaadmium (Cd)	≤ 1 mg/kg	
Elavhõbe (Hg)	≤ 0,1 mg/kg	
Plii (Pb)	≤ 50 mg/kg	
Tsink (Zn)	≤ 200 mg/kg	
Võõrised	2 massi%	

Kui ettevõtte soovib kemikaalidega töödeldud puidu liigitada biomassi alla, tuleb igast partiist võtta proovid ning määrata korralduse tabelis 1 nimetatud omadusi ning proovid tuleb võtta igast puidupartiist. Kui töödeldud puit vastab piirväärtustele, võib partiid käsitleda kui biomassi. Kui partii ületab piirväärtused, ei ole tegu biomassiga ning seda võib üle anda ainult jäätme- ja koospõletustehasele.

Jäätmete purustamisel tuleb rakendada kõiki asjakohaseid meetmeid tolmuhäiringute vältimiseks. Jäätmete purustamisel tuleb kasutada niisuteid ning purustamist tuleb vältida tugeva tuulega. Tugeva tuulega (>10 m/s) ei tohi jäätmeid välipplatsil purustada. Kui jäätmete purustamise käigus tekib tolmuhäiring, mis kandub käitluskoha kinnistust väljapoole, tuleb tegevus koheselt peatada.

Ettevõtte tegevusega võib kaasneda müra, kuid eeldatavalt see ei ületa keskkonnaministri 16.12.2016 määruses nr 71 "Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid" kehtestatud müra normtasemeid.

3.3 Kõrvaltingimuste seadmine

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (JäätS § 98³ lg 1). Keskkonnaamet loeb

finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmete ladustamine keelatud (JäätS § 98³ lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendavate dokumentidena 06.01.2023 maksekorralduse nr 946. Esitatud dokumendi kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatuks (HMS § 53 lg 1 p 4) seada keskkonnaloale nr KL-517322 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohas ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KL-517322 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Finantstagatise tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatise tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõpeb. Keskkonnaamet kontrollib, kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõtte taotleb keskkonnaluba tähtajatult. Samas tuleb arvestada asjaoluga, et jäätmekäitlus on pidevas arengus ning jäätmete käitlusviisid ning -hinnad muutuvad. Seetõttu vaatab Keskkonnaamet koostöös jäätmekäitlejatega regulaarselt üle ning vajadusel uuendab ladustatavate jäätmete tagatise arvutamisel kasutatavaid käitlushindasid. Oluline on, et jäätmete ladustamise finantstagatise kataks kogu loa kehtivuse jooksul üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Seetõttu seab Keskkonnaamet keskkonnaloale nr KL-517322 nõude, mille kohaselt tuleb ettevõttel loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav tagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatise olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enamakstud tagatise osa tagasi saada.

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõttele, kuid ettevõttele on kinnistu omaniku poolt antud tähtajatu kinnistu kasutusõigus. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KL-517322 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise

õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäituskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest. Jäätmekäituskoha kasutamise õiguse lõppemisel või muutumisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise õigust tõendava dokumendi koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust.

Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaloa nr KL-517322 kehtetuks.

3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa andja edastas arvamuse avaldamiseks keskkonnaloa menetlusse võtu teate piirinaabritele (registreeritud 10.11.2022 nr DM-121757-6). Advokaadibüroo TRINITY OÜ esitas 24.11.2022 avaldaja esindajana keskkonnaloa taotluse kohta (registreeritud 25.11.2022 nr DM-121757-7) seisukohad ja vastuväited ning tõi välja järgnevad asjaolud:

Avaldaja hinnangul on keskkonnaloa taotluses võimalikke keskkonnahäiringuid pisendatud, pakutud välja liiga ebamääraseid tingimusi keskkonnahäiringute vältimiseks ning jäetud arvestamata ümbritsevad eluhooned ja üldplaneeringu järgne arenguperspektiiv.

1. Avaldaja omandis on Pilliroo tee 13 kinnistuga piirnev Traali tee 21 kinnistu (100% elamumaa, hoonestamata) ning omakorda Traali tee 21 kinnistuga piirnev Traali tee 23 kinnistu. Alal kehtiva Audru osavalla üldplaneeringu kohaselt asuvad mõlemad kinnistud elamumaa juhtfunktsiooniga alal. Piirkonnas ongi suur osa (ka praegusest) maakasutusest elamumaa. Üldplaneeringu järgi on sinna kavandatud ka reserveeritud ärimaa (sh olemasoleva ärimaa) juhtfunktsiooniga alasid.

2. Piisab heita pilk kasvõi maakatastri aerofotole ja katastrikaardile ning ilmneb, et väide, justkui vahetus läheduses ei asuks elumupiirkondi või et tegemist on tööstuspiirkonnaga, kus on „ka“ elamumaa sihtotstarbega kinnistuid, on ilmselgelt eksitav.

3. Avaldaja ei eita, et näiteks Pilliroo tee 13 kinnistu on 80% tootmismaa sihtotstarbega, ent ala ei saa kindlasti enam määratleda tööstuspiirkonnana.

4. Avaldaja omandis oleval Pilliroo tee 13 kinnistuga piirneval 100% elamumaa sihtotstarbega Traali tee 21 kinnistul on üldplaneeringu järgi samuti elamuarenduse perspektiiv.

5. Omakorda niivõrd lähedale olemasolevatele või perspektiivsetele eluhoonetele tähtajatu keskkonnaloa andmisest jäätmekäitluskoha rajamiseks peaks Keskkonnaamet eeltoodud alustel üldse keelduma või vähemalt tuleks jäätmeloo selgelt määratleda tingimused, mis minimeeriks tekkivaid ülemääraseid keskkonnahäiringuid.

6. Keskkonnaloa taotluses mööndakse tolmu ja müra tekke, ent ühelt poolt väidetakse, et vahetus läheduses polevat elumupiirkondi (mis ei vasta tõele) ning teisalt „jälgitakse ilmastikku“ ja „tuulte suunda ning „välditakse tööde tegemist suurte tuulte korral“. Samuti võivad müra kaasneva vaid „vähesel määral“.

7. Tegemist on elumupiirkonda võrdlemisi mastaapse jäätmekäitluskoha rajamisel ilmselgelt

ebapiisavate ja liiga ebamääraste tingimuste ning kohustustega. Mitte kuidagi ei ole võimalik veenduda, et ei teki olulist keskkonnahäiringut ning keskkonnaohtu.

Keskkonnaamet edastas 27.11.2022 kirjaga nr DM-121757-8 esitatud seisukohad ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Ettevõtte esitas omapoolsed seosisukohad 29.11.2022 kirjaga (registreeritud 27.12.2022 nr DM-121757-12).

Avaldaja on välja toonud aastase maksimaalse töötusmahu kõikide koodide lõikes kokku (ca 8500 tonni), aga olulisem on välja toomata ehk üheaegne jäätmete ladustamise kogus, mille puhul on tegemist kogusega, mis üheaegselt antud käitluskohas olla saab. Üheaegselt on alal 210 tonni puitu ja 20 tonni kivijäätmeid.

Tulenevalt asjaolust, et kogused ei ole suured on välditud ja minimeeritud keskkonnaohtu teke. Samuti on materjalid keskkonnaohutud. Väär on kirja esitaja väide nagu kaasneks tegevusega suur keskkonnaoht. Loa taotluses on arvestatud kinnistu asukoha, suuruse ja käitlusmahtudega, sellest tulenevalt on loa taotleja veendumusel, et tolmu teke on lokaalne ja müra perioodiline (purustamise ajal). Heidete arvestamisel on kasutatud Keskkonnaameti abikalkulaatoreid, mis kinnitavad taotluses esitatut.

Loa taotleja soovib välja tuua, et Keskkonnaamet viib samuti läbi keskkonnamõjude eelhinnangu ja arvestab asukoha keskkonnatingimustega ja tegevuse mõjuga ümbritsevale. Keskkonnaametil on õigus lisada keskkonnaloasse lisatingimusi tagamaks keskkonnahoid, ettevõtte nõustub asjakohaste tingimustega.

Antud juhul on Advokaadibüroo Triniti ja Traali tee 21 ja 23 esindajate esitatud kartused põhjendamatud ja loa taotleja on arvamusel, et neid ei saa arvesse võtta antud menetluses.

Keskkonnaamet analüüsis avaldaja esindaja Advokaadibüroo TRINITI OÜ poolt esitatud seisukohti ja vastuväiteid ning loa taotleja seisukohti ning leidis:

1. Ettevõtte tegevuse käigus tekkiv müra on lokaalne ja lühiajaline. Keskkonnaamet on seisukohal, et taotletav tegevus ei põhjusta ülenormatiivset saastet või häiringuid. Juhul kui tuvastatakse ülenormatiivsete häiringute teke, tuleb ettevõttel luba muuta ning rakendada meetmeid, mis vähendavad häiringuid. Kui ettevõtte ei muuda luba või ei rakenda seatud täiendavaid meetmeid on Keskkonnaametil õigus ettevõttele antud keskkonnaluba kehtetuks tunnistada.
2. Arvestades jäätmete omadusi, toiminguid ning nõuet vajadusel jäätmeid niisutada ning peatada tegevus häiringute tekkimisel, ei näe Keskkonnaamet ohtu tolmu kandumisele käitluskohast väljapoole. Loa andja nõustub seadma keskkonnaloa tabelisse J6 tingimuse, mille kohaselt tuleb ettevõttel puidujäätmete purustamisel tagada tolmuhäiringu vältimine, vajadusel jäätmeid niisutades. Kui jäätmete käitlemise käigus tekib väljaspool käitluskohta tolmuhäiring, tuleb tegevus koheselt peatada.
3. Keskkonnaamet on seisukohal, et antava keskkonnalooga seatavad nõuded on piisavad, et vältida planeeritava jäätmekäitluse negatiivseid mõjusid.

Taotletav tegevus on kooskõlas õigusaktidega, ei tekita ülemäärast keskkonnakoormust ega ole vastuolus teiste piirkonnas toimuvate või planeeritavate tegevustega. Keskkonnaamet leiab, et esitatud arvamused/vastuväited ei ole aluseks loa andmisest keeldumisel. Keskkonnaamet on esitatud arvamuste põhjal võimalike häiringute ning keskkonnoahtude ennetamiseks ja vältimiseks seadnud keskkonnaloa tabelisse J6 tingimused, mille rakendamine tagab Keskkonnaameti hinnangul häiringute vältimise ning Keskkonnaamet jätab eelnevalt toodud põhjenduste alusel esitatud arvamused/vastuväited arvestamata.

Loa andja teavitas Pärnu Linnavalitsust keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmisest ning küsis Pärnu Linnavalitsuselt arvamust keskkonnaloa taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 1) (registreeritud 19.12.2022 nr DM-121757-10). Pärnu Linnavalitsus toob välja oma arvamuses, et käitis asub Kaubasadama tee ääres, kuid Pilliroo tee 13 naaberkinnistuteks on ka elukondlike hoonetega kinnistud, millest lähim asub ligikaudu 70 m kaugusel. Lisaks kasutatakse ka Pilliroo tee 13 kinnistut osaliselt elumumaana, mistõttu leiab Pärnu Linnavalitsus, et kavandatav tegevus vajab keskkonnamõju hinnangut kaasnevate tegurite, nagu müra, tolm, vibratsioon ning inimese tervise ja heaolu osas.

Keskkonnaamet edastas 21.12.2022 kirjaga nr DM-121757-11 esitatud seisukohad ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Ettevõtte esitas omapoolsed seosisukohad 05.01.2023 kirjaga (registreeritud 05.01.2023 nr DM-121757-13) järgmiselt:

R Tooted OÜ kavandatava tegevuse eesmärgiks on peamiselt puidujäätmete vastuvõtt, ladustamine ja hakkimine ning vähesel määral kivijäätmete vastuvõtt, nende taaskasutusse suunamine või üle andmine vastavat õigust omavale isikule. Välja toodud jäätmematerjalid ja –liigid hõlmavad looduslikke materjale (puit ja kivi). Vastu ei võeta ega käidelda jäätmeliike, mis põhjustaksid keskkonnareostust.

Ettevõtte toob välja, et üheaegne jäätmete ladustamise kogus on käitluskohas kuni 210 tonni puitu ja 20 tonni kivijäätmeid. Kogused on käitlusalala suurusega võrreldes tagasihoidlikud, st ala võimaldab käidelda üheaegselt oluliselt suuremas mahus jäätmeid. Ettevõtte on veendunud, et sellistes kogustes jäätmete töötlemine ei too kaasa negatiivseid keskkonnailminguid, samuti ei avalda tegevus negatiivset mõju läheduses olevale elanikkonnale. Ettevõtte teeb endast kõikoleneva selle tagamiseks.

Tulenevalt asjaolust, et kogused ei ole suured on välditud ja minimeeritud keskkonnoahtu teke, samuti on materjalid keskkonnoahtatud ja ala suurus piisav antud koguste ladustamiseks ja töötlemiseks.

Loa taotleja toob välja, et tolmu teke on lokaalne ja müra perioodiline (harv, purustamiste ajal). Tolmu vältimiseks on ettevaatlusabinõud, mida järgitakse. Loa taotleja soovib välja tuua, et Pärnu Linnavalitsus on nõustunud kõrval kinnistul (Kaubasadama tee 17) Kihnu Trans OÜ keskkonnaloa väljastamisega ilma KMH-d nõudmata ja Kaubasadama tee 14 kinnistul osaühing TLLõiked keskkonnaloa väljastamisega ilma KMH eelhinnangut nõudmata. Eelnevate taotlejate puhul esimese mahud olid samaväärsed ja teise taotleja omad kordades suuremad, seega on

põhjendamatu ja arusaamatu Pärnu Linnavalitsuse väide justkui taotletav tegevus kõnealusel piirkonnas põhjustaks pöördumatuid keskkonnamõjusid ja -häiringuid väljaspool kaitse territooriumi. Samuti soovib taotleja tagasisideks Pärnu Linnavalitsusele toonitada, et plaanitav tegevus on kooskõlas ringmajanduse põhimõtetega.

R Tooted OÜ pöördus rendile andja poole (Pilliroo Tehnoküla OÜ) seoses Pärnu Linnavalitsuse väitega, et Pilliroo tee 13 kinnistut kasutatakse osaliselt elamumaana. Pilliroo Tehnoküla OÜ esindaja on kinnitanud, et kinnistu ei ole kasutusel elamumaa otstarbel.

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusloa või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1). Keskkonnaamet on seisukohal, et lähtudes kavandatavast tegevusest, taotleja esitatud arvamusel ning KMH eelhinnangu tulemustest ei kaasne antava keskkonnalooga eeldatavalt olulist keskkonnamõju. Keskkonnaamet ei pea vajalikuks keskkonnamõju hinnangu algatamist, kuna keskkonnaloale on seatud nõuded keskkonnahäiringute (müra, tolmu jmt) osas.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnalooga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima JäätS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalitsuse kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehel aadressilt: <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea>

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpärk 5694 5502
Helen.Akenparg@keskkonnaamet.ee